

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/67-131/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«07» мая 2020 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителей: заявителя ООО «БИОС» <....> по доверенности от 06.05.2020г.; заказчика Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности от 15.07.2019г. <...> по доверенности от 19.11.2019 г.; <...> по доверенности от 19.12.2019г.; <...> по доверенности от 08.04.2020г.; уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай <...> по доверенности от 27.03.2020г., <...> по доверенности от 10.03.2020г. рассмотрев жалобу ООО «БИОС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920000750 на ремонт автомобильной дороги «Горно-Алтайск-Карлушка» км 0+000 - км 2+900,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.04.2020г. поступила жалоба ООО «БИОС» (вх. №2164) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920000750 на ремонт автомобильной дороги «Горно-Алтайск-Карлушка» км 0+000 - км 2+900.

Заявитель считает, что аукционная комиссия по результатам рассмотрения первых частей заявок необоснованно отказала обществу в допуске к аукциону.

30.04.2020г. заказчиком КУ РА «Республиканское управление

автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» представлены письменные возражения (вх. № 2251) на жалобу.

06.05.2020г. (вх. № 2312) от Министерства экономического развития Республики Алтай поступили пояснения по доводам жалобы.

27.04.2020г. от КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» поступило обращение (вх. № 2143) о проверке действий аукционной комиссии на предмет обоснованности отклонения заявок участников данной закупки и соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

УФАС по РА принято решение о рассмотрении обращения КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» в рамках жалобы ООО «БИОС».

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, проведя внеплановую проверку установила следующее.

31.03.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона (далее – электронный аукцион) на ремонт автомобильной дороги «Горно-Алтайск-Карлушка» км 0+000 - км 2+900.

Согласно извещению № 0177200000920000750 (в редакции от 13.04.2020г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 6 612 940 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 24.04.2020г. в 09-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 24.04.2020г.;
- дата проведения аукциона: 27.04.2020г.;

Заказчиком является КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с частями 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) по результатам рассмотрения первых

частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В приложении № 1 к Техническому заданию (раздел II аукционной документации) заказчиком установлены требования к товарам используемым при выполнении работ, в том числе максимальные и минимальные значения их показателей, а именно:

- в отношении товара «Кабель силовой» ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 22483-2012 установлены требования, что номинальное переменное напряжение между основными жилами кабеля, кВ: 1; 0.66. Материал оболочки: Полимерные композиции не содержащие галогенов; поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности. Форма поперечного сечения кабеля: Плоская; круглая. Количество жил, шт: 2 или 3 или 4 или 5. Номинальное сечение токопроводящих жил, мм²: 1.5 или 2.5 или 4. Материал токопроводящих жил: Медь. Материал изоляции: Поливинилхлоридный пластикат пониженной пожарной опасности; сшитый полиэтилен; полимерные композиции не содержащие галогенов. Номинальная толщина изоляции, мм: 0.6 или 0.7 или 0.8 или 1.0;

- в отношении товара «Провод самонесущий» ГОСТ 31946-2012 установлены требования, что материал изоляции: Полиэтилен сшитый светостабилизированный. Сечение основных жил, мм²: 25 или 35 или 50. Номинальное переменное напряжение частоты 50 Гц, кВ: (0.6/1). Допустимый ток нагрузки основных жил, А: не более 195. Количество основных жил: 3 или 4. Тип по конструктивному исполнению: с изолированной нулевой несущей жилой; без нулевой несущей жилы. Шаг скрутки основных жил, см: ≤ 90. Число проволок в токопроводящей

жиле: 7. Сечение нулевой несущей жилы, мм²: 25 или 35 или 50. Диапазон рабочих температур, °С: (-60 - +50). Номинальная толщина изоляции основных жил, мм: 1.3 или 1.5. Номинальная толщина изоляции нулевой несущей жилы, мм: 1.3 или 1.5;

- в отношении товара «Сойка опоры тип 1» установлены требования к длине, мм: От 10000 до 11000. Размер каждой из четырёх сторон, мм: От 170 до 300. Форма сечения: Трапециевидная. Класс бетона: В30. Расход арматуры, кг: >90.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2020г. поступило 7 заявок. Участникам с порядковыми номерами 1 (ООО «БИОС»), 3, 4, 5, 6, 7 аукционной комиссией отказано в допуске к электронному аукциону.

Основанием отказа в допуске участников с порядковыми номерами 1, 3, 7 явилось предоставление недостоверной информации (п. 1 ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе) по товару «Стойка опоры тип 1». Участники предоставили: «Размер каждой из четырёх сторон, мм: 190. Форма сечения: Трапециевидная», что является недостоверной информацией, так как трапециевидная форма имеет минимум три размера, а не один, как указывают участники.

Основанием отказа в допуске участников с порядковыми номерами 4, 6 явилось предоставление недостоверной информации (п. 1 ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе) по товару «Кабель силовой». Участники предоставили: «Номинальное переменное напряжение между основными жилами кабеля, кВ: 0.66», «Номинальное сечение токопроводящих жил, мм²: 1.5» и «Номинальная толщина изоляции, мм: 1.0», что не соответствует таблице 3 ГОСТ 31996-2012, в которой указано, что номинальная толщина изоляции для предложенных участниками значений составляет 0,6 мм.

Основанием отказа в допуске участника с порядковым номером 5 явилось предоставление недостоверной информации (п. 1 ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе) по товару «Провод самонесущий». Участник предоставил: «Сечение нулевой несущей жилы, мм²: 50» и «Номинальная толщина изоляции нулевой несущей жилы, мм: 1.3», что не соответствует таблице 1 ГОСТ 31946-2012, в котором указано, что номинальная толщина изоляции нулевой несущей жилы составляет 1.5 мм, для предложенного участником значения сечения нулевой несущей жилы 50 мм².

При анализе первой части заявки ООО «БИОС» Комиссией УФАС по РА установлено, что участником заявлено согласие на выполнение работ на условиях аукционной документации и предложен товар «Стойка опоры

тип 1» трапециевидной формы с размером каждой из четырех сторон, мм: 190.

Учитывая, что трапециевидная форма имеет три разных размера сторон аукционной комиссией правомерно и обоснованно принято решение об отказе ООО «БИОС» в допуске к электронному аукциону.

Таким образом, доводы жалобы являются необоснованными.

Вместе с тем, в рамках проведения внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника

электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

Исходя из п.п. 1, 2 ч. 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требования к составу первой части заявки устанавливаются с учетом объекта закупки. Необходимость указания в аукционной документации данных требований определяется в зависимости от того, что является предметом контракта: поставка товара, выполнение работ (оказание услуг) без поставки товара, выполнение работ (оказание услуг) с поставкой товара.

В пункте 6 раздела I аукционной документации (Информационная карта) заказчиком установлены требования, в том числе к содержанию первой части заявки, а именно:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что товары, к которым установлены требования, используются при выполнении работ.

Из аукционной документации и проекта контракта не следует, что при выполнении работ заказчик приобретает товары.

Таким образом, требованием к составу первой части заявки, с учетом условий закупки, должно быть исключительно согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях,

предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, так как объект закупки предусматривает выполнение работ без осуществления поставки товара.

Следовательно, требование заказчика о предоставлении участником закупки в первой части заявки наименования страны происхождения и конкретных показателей товаров является излишним, не соответствующим объекту закупки и требованиям п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Принимая решение о правомерности отказа в допуске ООО «БИОС» к аукциону, в связи с предоставлением обществом недостоверной информации о товаре, при согласии на выполнение работ на условиях аукционной документации, Комиссия УФАС по РА исходит из обязанности аукционной комиссии рассматривать всю информацию содержащейся в заявке участника, т.е. и конкретные показатели товаров, предложенных обществом.

В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения повлияли на формирование первой части заявки и их рассмотрение, Комиссией УФАС по РА принято решение о выдаче заказчику, уполномоченному органу предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены (аннулирования) электронного аукциона №0177200000920000750.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БИОС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920000750 на ремонт автомобильной дороги «Горно-Алтайск-Карлушка» км 0+000 - км 2+900 необоснованной.
2. Признать заказчика Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» в части установления в аукционной документации излишних требований к содержанию первой части заявки.

3. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены (аннулирования) электронного аукциона №0177200000920000750 и повторного осуществления закупки в случае необходимости.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в отношении виновного лица.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.