

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-868/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Патруль»

12.08.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, врио руководителя управления
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области <...>,

ООО ЧОО «Патруль» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Патруль» (ИНН 3664104404) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: Оказание услуг по охране объектов и имущества, находящихся в собственности Воронежской области (номер извещения - 0131200001021006177) (идентификационный код закупки – 212366605706936660100100300098010244),

у с т а н о в и л а :

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Патруль» (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: Оказание услуг по охране объектов и имущества, находящихся в собственности Воронежской области (номер извещения - 0131200001021006177) (идентификационный код закупки – 212366605706936660100100300098010244), (далее - аукцион).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

07.07.2021года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 459000, 00 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-Тендер.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно извещению о проведении аукциона установлено обеспечение исполнения контракта в размере – 10, 00% начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе

разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом

заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу от 19.07.2021 года подведения итогов электронного аукциона № 0131200001021006177 победителем аукциона признано - ООО ЧОО «Патруль».

22.07.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Следовательно, окончание срока, установленного для подписания победителем аукциона проекта контракта или направления протокола разногласий – 27.07.2021 года.

В указанный срок ООО ЧОО «Патруль» проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

28.07.2021 года ООО ЧОО «Патруль» признан уклонившимся от заключения контракта.

28.07.2021 года победитель аукциона направил на электронную площадку подписанный проект контракта и сведения о номерах 3-х контрактов, содержащиеся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, исполненных в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке без применения неустоек (штрафов, пеней): 1366613823020000005, 2366200608819001511, 2682002824419000006).

На рассмотрении обращения представитель ООО ЧОО «Патруль» пояснил, что несвоевременное направление на электронную площадку проекта контракта и соответствующей информации об исполненных контрактах обусловлено независящими от ООО ЧОО «Патруль» обстоятельствами, а именно: возникшей неисправностью компьютера, в связи с чем в период с 20.07.2021 года по 27.07.2021 года компьютер находился в ремонте.

На обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представитель ЧОО «Патруль» представил копии документов:

- запрос в адрес ООО «Воронежоргсервис» на ремонт оборудования: ноутбук: номер RMA – 216-07/44, модель устройства – HP Desktop-hjma05a, серийный номер 00331-1000000001-ФФ147; дата приемки – 20.07.2021 года, неисправность – не загружается операционная система;

- акт № 7280000001 от 28.07.2021 года, составленный ООО «Воронежоргсервис» и ООО ЧОО «Патруль» о приемке выполненных работ - замена жесткого диска (HDD Kingston 120 GB SA400S37/120) по заказу №216-07/44 от 20.07.2021 года, на сумму- 4 500,00 руб.,

- платежное поручение № 1001 от 29.07.2021 года согласно которому ООО ЧОО «Патруль» осуществлена оплата за выполненные ООО «Воронежоргсервис» услуги по заказу №216-07/44 от 20.07.2021 года, в сумме 4 500,00 руб.

В соответствии ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных

поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные доказательства, пояснения сторон, принимая во внимание действия ООО ЧОО «Патруль», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО ЧОО «Патруль» недобросовестного поведения, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Патруль».

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а :

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Патруль» (394088, г. Воронеж, бульвар Победы, дом 50б, офис 1-в, ИНН 3664104404).

Резолютивная часть решения объявлена: 12.08.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 16.08.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.Л. Яковлева