

решение по делу № РНП-74-353/2021

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Московский государственный
технический университет гражданской
авиации»

457100, Челябинская область,

г. Троицк,

ул. им. Ю.А. Гагарина, дом 1

Общество с ограниченной
ответственностью «КРИСТАЛЛ»

443080, Самарская область,

г. Самара,

Московское шоссе, д. 55, офис 5Н (816)

Директору, участнику ООО
«КРИСТАЛЛ» «<...>»

443080, Самарская область,

г. Самара,

Московское шоссе, д. 55, офис 5Н (816)

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2525/2021

№ РНП-74-353/2021

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27 сентября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 29 сентября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кулезневой Е.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации» Троицкий АТК-филиал МГТУ ГА (далее – ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «КРИСТАЛЛ» (далее - ООО «КРИСТАЛЛ», участник закупки, поставщик), участнике, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «КРИСТАЛЛ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контрактов и расторжением контракта № 70ЭА/117 от 11.05.2021, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку электроматериалов (извещение № 0369100046221000005) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» юрисконсульте «<...>», действующего на основании доверенности № 6 от 05.04.2021,

- в отсутствие представителей ООО «КРИСТАЛЛ», телеграмма, направленная в адрес Общества, вернулась с отметкой «ПОДАННАЯ ВАМИ ТЕЛЕГРАММА САМАРА ШОССЕ МОСКОВСКОЕ ОФИС 5Н (816) АДРЕСАТ ВЫБЫЛ, СОГЛАСНО ЗАЯВЛЕНИЮ ТЕЛЕГРАММА ДОСЛАНА АДРЕС: ГУБАНОВА 3 ОФИС 50, НЕ ДОСТАВЛЕНА НЕТ ДОВЕРЕННОГО ЛИЦА».

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 20.09.2021 поступило обращение ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «КРИСТАЛЛ» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контрактов и расторжением контракта № 70ЭА/117 от 11.05.2021, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку электроматериалов (извещение № 0369100046221000005), в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» объявлен аукцион путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 07.04.2021 в 09:05 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 244 155, 99 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка электроматериалов» (№ извещения 0369100046221000005) от 16.04.2021.

Протокол проведения электронного аукциона от 19.04.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта по результатам осуществленной закупки составило 18,38 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «Поставка электроматериалов» (№ извещения 0369100046221000005) от 20.04.2021.

Государственный контракт № 70ЭА/117 заключен 11.05.2021.

Из обращения ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» следует, что ООО «КРИСТАЛЛ» товар по контракту не поставлен.

Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о

контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Между ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» и ООО «КРИСТАЛЛ» 11.05.2021 заключен контракт № 70ЭА/117 (далее – контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что заказчик приобретает электроматериалы (далее - товар) у поставщика в комплекте, в номенклатуре, количестве и цене, указанной в Приложении № 1 «Спецификация на поставку товара» и Приложении №2 «Качественные характеристики поставляемого товара», являющиеся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик обязуется принять и оплатить товар.

Согласно пункту 3.1 контракта поставка товара осуществляется в течении 10 (десяти) календарных дней с момента заключения контракта. Товар должен быть поставлен по адресу: 457100 Челябинская область, г. Троицк, ул. им. Ю.А. Гагарина, дом 1, склад Троицкого АТК – филиала МГТУ ГА.

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств (пункт 8.1 контракта).

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам исполнения контракта.

Претензией № 635 от 10.06.2021 заказчик, сославшись на обязанность поставщика по контракту, указал на непоставку товара в установленный контрактом срок (до 22 мая 2021г.), потребовал поставить товар до 19.06.2021. Претензия отправлена почтой, а также электронной почтой 10.06.2021г.

Согласно электронному письму от 22.06.2021 ФГБОУ ВО «Московский

государственный технический университет гражданской авиации» попросило ООО «КРИСТАЛЛ» связаться с заказчиком по поводу исполнения контракта, указало, что не может дозвониться.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта принято ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» 03.08.2021 (за № 865) и в этот же день опубликовано в единой информационной системе в разделе дополнительная информация о закупке, направлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением, по электронной почте.

Контракт расторгнут 14.09.2021.

Информация о расторжении контракта, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, опубликована 14.09.2021.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Таким образом, установлено, что ООО «КРИСТАЛЛ» неоднократно нарушены сроки поставки товара, поставка товара надлежащего качества и в требуемом заказчику количестве не осуществлена.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность,

направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Заказчик неоднократно (согласно условиям контракта контракту - до 21.05.2021 включительно, до 19.06.2021 – согласно претензии № 635 от 10.06.2021) устанавливал поставщику срок для поставки товара.

Доказательств невозможности осуществления поставщиком в сроки, предусмотренные контрактом, и на согласованных сторонами условиях, поставки товара в материалы дела ООО «КРИСТАЛЛ» не представлено.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

ООО «КРИСТАЛЛ» нарушены условия № 70ЭА/117 от 11.05.2021, поставщиком нарушены сроки поставки товара, товар не поставлен.

Действия ООО «КРИСТАЛЛ» явились причиной нарушения государственных интересов, поскольку потребность ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» в приобретении электроматериалов для государственных нужд не удовлетворена.

Поставщик не выполнил условия контракта.

Следовательно, в действиях ООО «КРИСТАЛЛ» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА*:

1. Включить сведения, представленные ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», об ООО «КРИСТАЛЛ» (ИНН/КПП 6313553011/631601001, ОГРН 1176313025657, 443080, Самарская область, г. Самара, Московское шоссе, д. 55, офис 5Н (816)) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения, представленные ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», об участнике и директоре ООО «КРИСТАЛЛ» «<...>» (ИНН 631916207040) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Е.В. Кулезнева

Е.Б. Черенкова

2021-13659