ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 013/04/9.21-240/2019

«01» июля 2019 года г. Саранск

<...> – Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.06.2019 № 139 и материалы дела № 013/04/9.21-240/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Акционерного общества Техническая фирма «Ватт» (430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, 93; ИНН 1325002676) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии: <...> (доверенность № 1388-17 от 28.06.2019 г.), <...>(доверенность № 1389-17 от 28.06.2019 г.) – защитников АО ТФ «Ватт»,

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу от 18.06.2019 г. № 130 по делу № 013/04/9.21-240/2019 об административном правонарушении АО ТФ «Ватт» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 9.21 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении от 18.06.2019 г. № 130 составлен в присутствии защитников АО ТФ «Ватт» - <...> (доверенность № 1306-17 от 17.06.2019 г.), <...>(доверенность № 1306-17 от 17.06.2019 г.).

Содержание протокола об административном правонарушении от 18.06.2019 г. № 130 соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности

относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

АО ТФ «Ватт» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

04.04.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление <...> (вх. № 1626 от 04.04.2019), в котором сообщается о нарушении Акционерным обществом Техническая фирма «Ватт» (430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, 93; ИНН 1325002676) требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, выразившегося, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе в оформлении заявки на технологическое присоединение энергопринимающего устройства объекта гараж, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. 1-я Набережная.

Как установлено из представленных документов, 01.04.2019 г.<...> в АО ТФ «Ватт» посредством направления заявки через личный кабинет на сайте https://www.tfwatt.ru/ была направлена заявка о технологическом присоединении бокса гаража №149, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. 1-я Набережная.

02.04.2019 г. АО ТФ «Ватт» уведомляет о приостановке рассмотрения заявки от 01.04.2019 г. на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта гараж по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил технологического присоединения, сообщает, что для продолжения рассмотрения заявки заявителю (<...>.) необходимо направить в адрес АО ТФ «Ватт» полный комплект документов в соответствии с пунктом 10 Правил технологического присоединения (копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность, если заявителем выступает индивидуальный предприниматель или гражданин).

02.04.2019 г. Заявителем к заявке приложена копия паспорта гражданина Российской Федерации.

03.04.2019 г. АО ТФ «Ватт» сообщает, что энергопринимающие устройства гаражного общества «Октябрьский 1» технологически присоединены к электрическим системам АО ТФ «Ватт», что подтверждают актом границы раздела балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности между АО ТФ «Ватт» и ПКГО «Октябрьский 1» от 05.05.2007 г. В связи с тем, что гараж <... >расположен в казенном гаражном обществе, по вопросу электроснабжения <...> предложено обращаться к председателю данного гаражного общества.

Отклонение АО ТФ «Ватт» заявки <...> о технологическом присоединении объекта гараж послужило основанием для обращения в антимонопольный орган.

Согласно заявлению (вх. № 1626 от 04.04.2019 г.), <...>является собственником бокса гаража (Свидетельство о государственной регистрации права № 13ГА

127099 от 05.12.2016 г.), расположенного в гаражном кооперативе «Октябрьский 1» по ул. 1-ая Набережная, г. Саранск. Заявитель указывает, что членом данного гаражного кооператива не является, заявление о вступлении не подавал. В течении длительного времени электроснабжение гаража <...> отключено по неизвестной ему причине.

В соответствии с пояснениями АО ТФ «Ватт» (вх. № 1915 от 19.04.2019 г.) бокс гаража <...> имеет технологическое присоединение к электрическим сетям гаражного кооператива «Октябрьский 1». Энергопринимающие устройства гаражного кооператива «Октябрьский 1» технологически присоединены к электрическим сетям АО ТФ «Ватт», что подтверждается Актом границ раздела балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности от 05.05.2007 г. Электроэнергия в гаражный кооператив поставляется на основании Договора энергоснабжения № 1083 от 01.03.2008 г. По мнению АО ТФ «Ватт» гаражный бокс <...> не является отдельно стоящим объектом недвижимости, а является частью гаражного блока, у АО ТФ «Ватт» отсутствуют основания для рассмотрения заявки на технологическое присоединение бокса гаража <...>

В соответствии с Договором энергоснабжения № 1083 от 01.03.2008 г. точка отпуска электрической энергии установлена в месте физического присоединения электрических сетей ПКГО «Октябрьский 1», которые имеют непосредственное присоединение к электрическим сетям технической фирмы Ватт (электропринимающее устройство ВРУ-0,4кВ ПКГО «Октябрьский 1» ул. 1-ая Набережная, номер расчетных электросчетчиков 00348535).

АО ТФ «Ватт» в материалы дела представлен Акт обследования от 03.04.2019 г. в соответствии с котором, на основании заявки № 45639 от 01.04.2019 г. на технологическое присоединение бокса гаража проведено обследование бокса гаража, с применением фотосъемки. В результате обследования установлено, что энергопринимающие устройства бокса гаража технологически присоединены к электрическим сетям гаражного кооператива «Октябрьский 1».

АО ТФ «Ватт» указываюет, что гаражный бокс <...> был отключен от электрической энергии председателем гаражного кооператива «Октябрьский 1» по неизвестным причинам, ранее – электроэнергия в боксе гаража <...>имелась (вх. № 3114 от 01.07.2019 г.).

В материалы дела представлен Акт проверки наличия напряжения от 01.07.2019 г., согласно которому АО ТФ «Ватт» проведена проверка наличия напряжения на кабельной линии 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-216 рубильник №5 до ВРК-0,4 кВ гаражного кооператива «Октябрьский 1» и кабельной линии 0,4 кВ от ВРУ-0,4 кВ гаражного кооператива «Октябрьский 1» до ящика распределительного силового (ЯРВ), от которого запитана распаечная коробка бокса гаража <...>., с применением фотосъемки. В результате проверки установлено: напряжение на кабельной линии 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-216 рубильник №5 до ВРК-0,4 кВ гаражного кооператива «Октябрьский 1» присутствует, рубильник №5 РУ-0,4 кВ мТП-216 в положении – «Включено». Напряжение на кабельной линии от ВРУ-0,4 кВ гаражного кооператива «Октябрьский 1» до ЯРВ, от которого запитана распаечная коробка бокса гаража <...>, - отсутствует, рубильник в ЯРВ гаражного кооператива «Октябрьский 1» в положении – «Отключено».

В соответствии с Выпиской из Единого государственного реестра юридических

лиц № ЮЭ9965-19-49255617 от 21.05.2019 г. председателем Гаражного кооператива «Октябрьский 1» является Маколкин Николай Кузьмич. Адрес (место нахождение» гаражного кооператива: 430032, г. Саранск, ул. Серадзская, д. 15, кв.46.

В целях всестороннего, полного и объективного выяснения всех обстоятельств дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-240/2019 Мордовским УФАС России истребованы документы и сведения у председателя Гаражного кооператива «Октябрьский 1» (Определение об истребовании сведений (информации) № 360 от 21.05.2019 г).

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении 013/04/9.21-240/2019 сведения и документы от Гаражного кооператива «Октябрьский 1» в антимонопольный орган не поступали.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической и тепловой энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (далее - Закон об электроэнергетике).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок подключения (технологического присоединения), в том числе, энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии регламентируется Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Согласно пункту 1 Правил технологического присоединения, данный документ определяет порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентирует процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяет существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливает требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 2 Правил их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пунктов 3 и 6 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В рассматриваемом случае на основании полученных сведений установлено и не оспаривается сторонами, что принадлежащий гражданину <...> гаражный бокс был технологически присоединен к электрическим сетям гаражного кооператива «Октябрьский 1». Иных доказательств, опровергающих обратное, в материалы административного дела не представлено.

При таких обстоятельствах, должностное лицо приходит к выводу, что гаражный бокс <...> имеет опосредованное технологическое присоединение через сети

гаражного кооператива «Октябрьский 1».

Согласно пункту 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Совокупность данных норм указывает на то, что положения Правил технологического присоединения не предусматривают повторного технологического присоединения.

Отсутствие в гаражном боксе гражданина <...> электроэнергии вызвано отключением председателем гаражного кооператива рубильника в ЯРВ гаражного кооператива «Октябрьский 1», от которого запитана распаечная коробка бокса гаража <...>

Между тем, согласно части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Таким образом, в действия гаражного кооператива «Октябрьский 1» установлены признаки нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Исходя из изложенного, должностное лицо приходит к выводу об отсутствии в действиях АО ТФ «Ватт» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 29.4 КоАП при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, статьей 24.5, частью 2 статьи 29.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 013/04/9.21-240/2019, возбужденное в отношении юридического лица – Акционерного общества Техническая фирма «Ватт» (430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, 93; ИНН 1325002676), прекратить в связи отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<>	
Постановление вступило в законную силу «»	_ 2019 года.