РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-3/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «НПСК» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.01.2020 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 1 в составе:

(далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «НПСК» на действия (бездействие) организатора торгов - Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (извещение № 20875000011900409), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «НПСК» на действия (бездействие) организатора торгов - Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее — Организатора торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее — Оператор) при проведении аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (извещение № 20875000011900409) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором неправомерно был ограничен доступ Заявителя к участию в Аукционе.

Представитель Оператора с доводами Жалобы не согласился, указав, что Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российский Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение), а также Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 43/П-19 от 26.12.2019 (далее-Регламент).

Рассмотрев все представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

04.12.2019 Организатором торгов на официальном сайте единой информационной

системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) была размещена Документация о проведении электронной аукциона № 2019-3СМР на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее — документация об Аукционе), согласно которой дата и время начала срока подачи заявок на участие в Аукционе — 05.12.2019, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе — 25.12.2019 в 09:00.

Согласно Жалобе вследствие неправомерных действий Оператора заявка Заявителя на участие в Аукционе была возвращена в связи с отсутствием на лицевом счете Заявителя денежных в размере задатка, вместе с тем сумма задатка согласно документации об Аукционе составляет 162 426,81 руб.

При этом на лицевой счет Заявителя были внесены денежные средства в размере 170 436, 82 руб. Однако Оператор согласно основаниям возврата заявки Заявителя требовал внесения на лицевой счет Заявителя денежных средств в размере 171 536, 81 руб.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что Заявитель при регистрации на сайте Оператора подписал квалифицированной электронной подписью 24.12.2019 Заявление о присоединении к условиям Соглашение и Регламента, которые предусматривают блокирование денежных средств гарантийного обеспечения оплаты вознаграждения Оператору, которое формируется согласно установленной тарифной системе Оператора, в соответствие с которой при превышении начальной максимальной стоимости закупки 3 000 000 руб., стоимость гарантийного обеспечения оплаты вознаграждения Оператору равна 9 100 руб.

Соответственно блокированию на счете Заявителя подлежала сумма задатка в размере 162 436,81 руб. и гарантийного обеспечения в размере 9 100 руб., что составляет 171 536,81 руб.

Согласно пункту 112 Положения участие в электронном аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование в соответствии с пунктом 114 Положения, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренном документацией об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 114 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств. При этом в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки размере блокирование денежных средств не осуществляется.

Согласно пункту 115 Положения в случае отсутствия на лицевом счете участника денежных средств в достаточном для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе размере оператор электронной площадки возвращает заявку в течение одного часа после ее получения.

Согласно пункту 95 Положения не допускается взимание оператором электронной площадки платы за проведение электронного аукциона. Не допускается взимание с участников электронного аукциона платы за участие в электронном аукционе, за исключением платы, взимаемой с лица, с которым по итогам проведения электронного аукциона заключается договор о проведении капитального ремонта.

Согласно пункту 2.2 Регламента присоединение к Регламенту, то есть полное принятие условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент заключения, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент, в соответствии с условиями Регламента осуществляются с соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе путем подписания уполномоченным лицом с помощью квалифицированной электронной подписи заявления о присоединении на электронной площадке.

Согласно пункту 8.17 Регламента при получении заявки на участие в аукционе в соответствии с Положением Оператор осуществляет блокирование денежных средств в размере гарантийного обеспечения оплаты разового оказания, а также гарантийного обеспечения заявки в случае, если такое обеспечение заявки предусмотрено закупочной документацией и указано в электронной форме извещения о проведении закупки, присваивает ей номер и направляет участнику подтверждение посредством электронного документа о ее получении.

В соответствии с пунктом 2.10.2 Регламента для получения услуг в форме разового оказания услуг клиенту необходимо обеспечить наличие на личном лицевом счете клиента суммы денежных средств, составляющих стоимость разового оказания услуг, в размере, указанном в тарифах, которые подлежат блокированию Оператором и взиманию в случаях предусмотренных Соглашением.

В соответствии с разделом 1 Соглашения о гарантийном обеспечении на электронной площадке «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генеральным директором ООО «РТС-тендер» от 19.11.2019 № 35/П-19 (далее - Соглашение), средства гарантийного обеспечения оплаты разового оказания услуг - денежные средства, предназначенные для обеспечения обязательства участника закупки по оплате вознаграждения за разовое оказание услуг в соответствии с Соглашением и Регламентом для корпоративных закупок, блокирование которых Оператор производит при подаче заявки. Сумма средств гарантийного обеспечения оплаты разового оказания услуг для каждой заявки рассчитывается отдельно, исходя из размера вознаграждения, установленного тарифами.

Согласно пункту 3.2. Соглашения клиент Оператора, выступающий в качестве участника закупки, по Соглашению обязуется к моменту подачи заявки, том числе передать Оператору в порядке, установленном статьей 4 Соглашения, средства гарантийного обеспечения оплаты вознаграждения за оказание услуг, если иное не установлено законодательством Российской Федерации о закупках, Регламентом или извещением о закупке.

Принимая во внимание, что Заявитель ознакомился и согласился с условиями Регламента, которые не противоречат Положению и на основании документов, представленных Оператором, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «НПСК» на действия (бездействие) организатора торгов - Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, оператора электронной площадки – ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (извещение № 20875000001190040 9) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.