<...>

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 048/01/10-1124/2021 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению

«24» августа 2021 г. Липецк

Председатель Комиссии Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

установил:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление ОГУП «Липецкий областной водоканал» по вопросу неправомерных действий филиала ПАО «МРСК Центра» - Липецкэнерго» при составлении актов о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии:

- **№ 48-023824 U от 24.03.2021 в отношении объекта Артскважина с. Борино по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Боринское, ул. Линейная;**

- **№ 48-023814 U от 13.04.2021 в отношении объекта водонапорная башня по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Пружинки;**

- **№ 48-023809 U от 13.04.2021 в отношении объекта водонапорная башня по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Рогачевка;**

- **№ 48-023840 U от 28.03.2021 в отношении объекта водонапорная башня по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Малашевка;**

- **№ 48-023831 U от 30.03.2021 в отношении объекта водонапорная башня по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Вешаловка;**

- **№ 48-023830 U от 30.03.2021 в отношении объекта водонапорная башня по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Тюшевка;**

(далее – объекты).

В целях объективного и всестороннего рассмотрения заявления Липецким УФАС России была получена необходимая информация, в результате анализа которой установлено следующее.

Согласно информации по выписке из ЕГРЮЛ, ПАО «МРСК Центра» 03.08.2021 изменено наименование общества на ПАО "Россети Центр", наименование филиала: ПАО "Россети Центр"- "Липецкэнерго" (далее ПАО, Общество), основанием явилось заявление об изменении учр.документа и/или иных сведений о юридическом лице. Причина внесения записи в ЕГРЮЛ: Государственная регистрация изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ.

Между ОАО «ЛЭСК» и ПАО заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 4 от 26.01.2007 г., из п. 1.2 которого следует, что заказчик (ОАО «ЛЭСК») заключает настоящий договор в интересах потребителей.

Согласно п. 2.1 договора № 4 от 26.01.2007 г., исполнитель (ПАО) обязуется оказывать заказчику услуги по передаче электрической энергии посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих исполнителю на праве собственности или ином установленном федеральным законом основании, а заказчик обязуется оплачивать услуги исполнителя в порядке, установленном настоящим договором.

Между ОГУП «Липецкий областной водоканал» (далее Водоканал) и ОАО «Липецкая энергосбытовая компания» (далее – ОАО «ЛЭСК», гарантирующий поставщик) заключен договор энергоснабжения № 3744 от 03.08.2016 г.

Согласно п. 2.3.4 договора энергоснабжения № 3477, потребитель обязан обеспечить беспрепятственный доступ (не чаще 1 раза в месяц) представителей сетевой организации и (или) гарантирующего поставщика к электрическим установкам и комплексам коммерческого учета потребителя, находящимся в собственности или ином законном основании у потребителя, с целью выполнения контроля за исполнением условий договора, а также в случае наступления обязательств, дающих право на введение

полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии. **Контактная информация сетевой организации: телефон 8-800-50-50-115, сайт www.mrsk-1.ru**.

Согласно п. 2.3.13 договора энергоснабжения № 3744, потребитель обязан незамедлительно информировать гарантирующего поставщика и сетевую организацию обо всех нарушениях в работе оборудования, аварийных ситуациях на энергетических объектах, а также не позднее чем за 30 дней о плановом, текущем и капитальном ремонте на них.

Процедура проведения проверок приборов учета электроэнергии регулируется Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения).

Согласно п. 170 Основных положений, проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Плановые проверки приборов учета проводятся в отношении приборов учета, не присоединенных к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности).

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, в том числе соответствия пломб поверителя оттиску в свидетельстве о поверке и (или) записи в паспорте (формуляре) средства измерений, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка проводится не реже одного раза в год и может осуществляться в виде инструментальной проверки.

1. Из материалов следует, что 24.03.2021 г. представителями ПАО «Россети Центр» в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте артскважина с. Борино, расположенном по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Боринское, ул. Линейная, о чем составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета № 48-180827 U от 24.03.2021 г.

В соответствии с актом проверки № 48-180827 U от 24.03.2021 г., прибор учета 009273134067485 к коммерческим расчетам за потребляемую электрическую энергию в качестве расчетного учета не пригоден, не допущен по причине не соответствия требованиям НТД.

Также сотрудниками сетевой организации был составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023824 U от 24.03.2021 г., в соответствии с которым был выявлен самовольный демонтаж прибора учета, указанного в договоре энергоснабжения, не допущенного к эксплуатации в соответствии с п. 81 Правил 354. Представитель Водоканала <…> подписывать акт № 48-023824 U отказался, что подтверждается видеозаписью.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 15.03.2021 направленным в адрес Общества (вх. № МРСК ЛП/1843 от 16.03.2021) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

На основании акта о безучетном потреблении № № 48-023824 U от 24.03.2021 г. была составлена справка-расчет от 24.03.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 4380 ч. начислено 52560 кВт*ч.

2. 13.04.2021 г. представителями "Россети Центр" в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью и уведомлением, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте водонапорная башня, расположенном по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Рогачевка, о чем составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023809 U от 13.04.2021 г., в соответствии с которым было выявлено отсутствие прибора учета указанного в договоре энергоснабжения

Представитель Водоканала <…> подписывать акт № 48-023809 U от 13.04.2021 г. отказался, что подтверждается видеозаписью.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 16.09.2019 направленным в адрес Общества (по электронной почте <…>. 16.09.2021 в 17:21) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета

электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

На основании акта о безучетном потреблении № 48-023809 U от 13.04.2021 г. была составлена справка-расчет от 13.04.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 2088 ч. начислено 9504 кВт*ч.

3. 29.03.2021 г. представителями ПАО «Россети Центр» в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью и уведомлением, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте водонапорная башня, расположенной по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Малашевка, о чем составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета № 48-180795 U от 29.03.2021 г.

В соответствии с актом проверки 48-180795 U от 29.03.2021 г., выявлено нарушение пломбы на вводном автомате.

Также сотрудниками сетевой организации был составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023840 U от 29.03.2021 г., в соответствии с которым было выявлено «нарушение целостности пломбы № 48 414566 установленной на вводном автомате, установленной по акту № 48-167119 U от 20.11.2019. Представитель Водоканала Галкин Т.Э. подписал акт № 48-023840 U с пометкой о несогласии с ним.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 15.03.2021 направленным в адрес Общества (вх. № МРСК ЛП/1843 от 16.03.2021); от 23.03.2021 (вх. № МРСК АСУД ЛП/1204 от 24.03.2021) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

Кроме того, проведение проверки 29.03.2021 было зафиксировано на фото и видео. Из просмотра на видео следует, что на пломбе, которая не сорвана и без повреждения ее краев, присутствует отверстие не более 3 мм. Таким образом, ставится под сомнение ее нарушение и возможность вмешательства потребителя в работу

прибора учета.

На основании акта о безучетном потреблении № 48-023840 U от 29.03.2021 г. была составлена справка-расчет от 29.03.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 3096 ч. начислено 24934 кВт*ч.

4. 30.03.2021 г. представителями "Россети Центр" в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью и уведомлением, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте водонапорная башня, расположенном по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Тюшевка, о чем составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета № 48-180810 U от 30.03.2021 г.

В соответствии с актом проверки № 48-180810 U от 24.03.2021 г., прибор учета 009273134067416 к коммерческим расчетам за потребляемую электрическую энергию в качестве расчетного учета пригоден поскольку соответствует требованиям НТД.

Также сотрудниками сетевой организации был составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023830 U от 30.03.2021 г., в соответствии с которым было выявлено «отсутствие пломб энергоснабжающей организации установленной на корпусе счетчика № 48 438057, на вводном автомате № 48 438058, 48 438059, установленные по акту № 48-128436 от 05.02.2020. Представитель Водоканала <…> отказался подписать акт 48-023830 U, что зафиксировано на видео.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 23.03.2021 направленным в адрес Общества (вх. № МРСК АСУД ЛП/1204 от 24.03.2021) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

На основании акта о безучетном потреблении № 48-023830 U от 30.03.2021 г. была составлена справка-расчет от 30.03.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 1272 ч. начислено 17512 кВт*ч.

5. 30.03.2021 г. представителями ПАО «Россети Центр» в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью и уведомлением, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте водонапорная башня, расположенном по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Вешаловка, о чем составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета № 48-180811 U от 30.03.2021 г.

В соответствии с актом проверки № 48-180811 U от 24.03.2021 г., прибор учета 009273134067398 к коммерческим расчетам за потребляемую электрическую энергию в качестве расчетного учета пригоден поскольку соответствует требованиям НТД.

Также сотрудниками сетевой организации был составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023831 U от 30.03.2021 г., в соответствии с которым было выявлено «нарушение пломб на крышке зажимов электросчетчика № 48 409947; № 48 409946, на вводном автомате пломбы № 48 409949, установленные по акту № 48-167392 от 17.10.2019. Представитель Водоканала Галкин Т.Э. отказался подписать акт 48-023831 U, что зафиксировано на видео.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 23.03.2021 направленным в адрес Общества (вх. № МРСК АСУД ЛП/1204 от 24.03.2021) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

На основании акта о безучетном потреблении № 48-023831 U от 30.03.2021 г. была составлена справка-расчет от 30.03.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 3912 ч. начислено 39259 кВт*ч.

6. 13.04.2021 г. представителями ПАО «Россети Центр» в присутствии представителя Водоканала <…>, который осуществил допуск к прибору учета, что подтверждается видеозаписью и уведомлением, была проведена плановая проверка прибора учета на объекте водонапорная башня, расположенном по адресу: Липецкая область, Липецкий район, с. Пружинки, о чем составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета № 48-180834

U от 13.04.2021 г.

В соответствии с актом проверки № 48-180834 U от 13.04.2021 г., прибор учета 009273134067497 к коммерческим расчетам за потребляемую электрическую энергию в качестве расчетного учета не пригоден, не допущен по причине отсутствия индикации дисплея, индикатор нагрузки не работает.

Также сотрудниками сетевой организации был составлен акт о неучтенном (безучетном) потреблении электроэнергии № 48-023814 U от 13.04.2021 г., в соответствии с которым было выявлено «отсутствие пломб № 48 193250; № 48 410034, на вводном автомате установленные по предыдущему акту. Представитель Водоканала <…> отказался подписать акт № 48-023814 U, что зафиксировано на видео.

Вместе с тем, Водоканал, письмом от 16.09.2019 направленным в адрес Общества (по электронной почте <…> 16.09.2021 в 17:21) «о проведении пломбировки ПУ» известил Общество о том, что «с целью проведения работ, направленных на приведение систем учета электроэнергии в соответствие с НТД прошу направить специалистов сетевой организации для осуществления пломбировки прибора учета электроэнергии и вводного устройства».

На основании акта о безучетном потреблении № 48-023814 U от 13.04.2021 г. была составлена справка-расчет от 13.04.2021 г. В расчете объема неучтенного (безучетного) потребления электрической энергии за период 4380 ч. начислено 92418,8 кВт*ч.

Абзацем 16 п. 2 Основных положений установлено понятие «безучетное потребление». Так, под безучетным потреблением понимается потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме вторичными цепями, через которые приборы учета установлены (подключены) (далее - измерительные трансформаторы), системы учета, компонентов интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) в случаях нарушения целостности (повреждения) прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов,

нарушения (повреждения) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, систему учета, компоненты интеллектуальной системы электрической энергии (мощности), на приспособления, препятствующие доступу к ним, расположенные до места установки прибора учета электрической энергии (точки измерения прибором учета), когда в соответствии с настоящим документом прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, система учета, компоненты интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) установлены в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) и (или) в границах земельного участка, принадлежащего такому потребителю на праве собственности или ином законном основании, на котором расположены энергопринимающие устройства потребителя (далее - границы земельного участка) или, если обязанность по обеспечению целостности и сохранности прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов (системы учета) возложена на потребителя (покупателя), а также с нарушением указанного порядка, обнаруженным в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) подключения энергопринимающих устройств до точки измерения прибором учета или в границах земельного участка потребителя (покупателя) подключения до точки измерения прибором учета энергопринимающих устройств, расположенных в границах этого земельного участка.

Письмом исх. № 1616 от 05.04.2021; исх. № 1730 от 12.04.2021 Водоканал сообщил ОАО «ЛЭСК» о несогласии с составленными актами безучетного потребления № 48-023840 U (с. Малашевка); № 48-023824 U (с. Боринское); № 48-023831 U (с. Вешаловка); № 48-023830 U (с. Тюшевка).

На основании вышеуказанных писем, ОАО «ЛЭСК» направил в адрес ПАО «Россети Центр» просьбу об аннулировании актов о безучетном потреблении № 48-023840 U; № 48-023824 U; № 48-023831 U.

Однако, сетевая организация указанные акты не аннулировала.

Таким образом, Водоканалом исполнены требования как Основных положений (п. 175,136), так и договора энергоснабжения о необходимости немедленного уведомления заинтересованных лиц о неисправности прибора учета, и соответственно исходя из определения понятия безучетного потребления, действия абонента

нельзя квалифицировать как безучетное потребление электроэнергии.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по передаче электроэнергии установлено следующее.

1. За временной интервал исследования рынка оказания услуг по передаче электрической энергии в Липецком районе Липецкой области был принят 2020 год.

2. Продуктовые границы товарного рынка: услуги по передаче электрической энергии на территории Липецкого района Липецкой области, оказываемые ПАО.

3. Географические границы товарного рынка: границы Липецкого района Липецкой области.

4. Хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение: В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение ПАО - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Таким образом, ПАО является субъектом естественной монополии в сфере оказания услуг по передаче электроэнергии и, соответственно, занимает доминирующее положение на данном товарном рынке в географических границах Липецкого района Липецкой области в границах сетей.

В силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия ПАО «Россети Центр» по выявлению фактов

безучетного потребления не подтверждается имеющимися материалами, поскольку потребитель надлежащим образом извещал Общество об осуществлении пломбировки приборов учета и о проведении работ направленных на приведение систем учета электроэнергии с соответствии НТД, с последующим определением объема безучетного потребления по нему; возложению на потребителя обязанности по оплате стоимости безучетного потребления в размере 1 757 134,93 руб. содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного приказом Липецкого УФАС России от «19» августа 2021 № 499 возбуждено дело № 1124 по признакам нарушения и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

определил:

1. Назначить дело № 048/01/10-1124/2021 к рассмотрению **на «16» сентября 2021 г. на 14 ч. 10 мин.** по адресу: г. Липецк, пл. Плеханова, д.1, каб. 517а.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 048/01/10-1124/2021 в качестве заявителя: ОГУП «Липецкий областной водоканал» (398059, г. Липецк, ул. Коммунальная, д. 12, пом. 1. дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 29.08.2011, ОГРН 1114823012468, ИНН 4823052555, КПП 482301001)

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 048/01/10-1124/2021 в качестве ответчика: ПАО «Россети Центр» в лице филиала «Россети Центр» - «Липецкэнерго» (119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15; 398001, г. Липецк ул. 50 лет НЛМК, д. 33; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 17.12.2004, ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 048/01/10-1124/2021 в качестве заинтересованного лица ОАО «Липецкая энергосбытовая компания» (г. Липецк, пр. Победы, 87а, 398024).

5. «Россети Центр» - «Липецкэнерго» представить в Липецкое УФАС России в срок не позднее 06.09.2021 копии документов, заверенные

надлежащим образом и информацию:

- письменные обоснования порядка осуществления плановой проверки без плана – графика проведения проверок расчетных приборов учета;

- сведения о совокупном размере суммы выручки «Россети Центр» - «Липецкэнерго» от оказания услуг по передаче электроэнергии за 2020 год в географических границах Липецкого района Липецкой области в границах сетей ПАО;

- иные доводы и информацию по рассмотрению дела № 048/01/10-1124/2021, при наличии.

6. ОАО «Липецкая энергосбытовая компания» представить в Липецкое УФАС России в срок не позднее 06.09.2021 копии документов, заверенные надлежащим образом и информацию:

- акт об оказании услуги по передаче электрической энергии по сети исполнителя за март, апрель 2021 г., с расшифровкой по юридическим лицам, в том числе по ОГУП «Липецкий областной водоканал»;

- письменные пояснения о том, производилась ли оплата ОАО «ЛЭСК» объема безучетного потребления по вышеуказанным актам безучетного потребления в размере 1 757 134,93 руб., включенного в полезный отпуск электроэнергии за март, апрель 2021 г., если да, предоставить подтверждающие документы.

- письменную позицию по фактическим обстоятельствам, являющимся предметом рассмотрения дела № 048/01/10-1124/2021 о нарушении антимонопольного законодательства;

- иную дополнительную информацию, при наличии.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

При себе иметь: паспорт; документ, подтверждающий полномочия.

<…>