

РЕШЕНИЕ  
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 2 ноября 2011 года.  
В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2011 года.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 371-11-АЗ по признакам нарушения администрацией городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**установила:**

При проведении 28.07.2011 года внепланового контрольного мероприятия в органах местного самоуправления Шебекинского района Белгородской области Инспекцией Белгородского УФАС России было обнаружено постановление администрации города Шебекино от 14.01.2010 № 2а «О передаче функций муниципального заказчика» (далее – Постановление) содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 19.08.2011 № 315 возбуждено дело в отношении администрации городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктом 1 Постановления ОГУ «Центр социальных инвестиций и строительства на объекты водоснабжения, расположенные в городе Шебекино по улицам Генерала Шумилова, Ржевское шоссе, Карьерной, Красноармейской, Маслова, мкр. Восточный переданы функции муниципального заказчика.

В силу п.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Согласно статьи 120 ГК РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

В силу статьи 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В силу части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями органов местного самоуправления.

На заседании Комиссии представитель ответчика пояснил, что Постановление принято в соответствии с постановлениями правительства Белгородской области от 14.12.2009 № 380-пп «Об утверждении объемов капитальных вложений на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов по местным программам области на 2010 год» и от 28.12.2009 № 403-пп «Об утверждении порядка финансирования строительства, реконструкцию и капитальный ремонт объектов по местным программам области на 2010 год за счет средств областного и местных бюджетов».

Финансирование объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта производится за счет субсидий из областного бюджета, которые перечисляются в бюджет города Шебекино. После поступления средств в городской бюджет администрацией города производилось финансирование заявки на финансирование выполненных работ.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно Устава, ОГУ «Центр социальных инвестиций и строительства» осуществляет коммерческую деятельность приносящую доход, следовательно, является хозяйствующим субъектом.

В силу пункта 2 статьи 3 Закона о размещении заказов, под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о размещении заказов, государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

В соответствии с изменениями, внесенными статьей 21 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» бюджетные учреждения

приобретают статус «иных заказчиков». Иные заказчики заключают гражданско-правовые договоры от имени учреждения, а не государственные или муниципальные контракты от имени соответствующего публичного правового образования.

Ссылка представителя ответчика на постановления правительства Белгородской области не может быть принята во внимание, так как указанные постановления носят рекомендательный характер.

Кроме того в силу пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, передав функцию муниципального заказчика ОГУ «Центр социальных инвестиций и строительства» администрация города Шебекино наделила хозяйствующий субъект функциями и правами органа местного самоуправления, чем нарушила запрет, установленный частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии постановления главы администрации города Шебекино от 14.01.2010 № 2а «О передаче функций муниципального заказчика» в соответствии с которым ОГУ «Центр социальных инвестиций и строительства» переданы функции и права органа местного самоуправления.

2. Выдать администрации городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Для чего не допускать наделения хозяйствующих субъектов функциями и правами органа местного самоуправления.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Администрация городского поселения  
«Город Шебекино» Белгородской области

ПРЕДПИСАНИЕ № 220  
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
(извлечение)

11 ноября 2011 г. г.Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.11 2011 по делу № 371-11-АЗ о нарушении администрацией городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения «Город Шебекино» Белгородской области прекратить нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии постановления главы администрации города Шебекино от 14.01.2010 № 2а «О передаче функций муниципального заказчика» в соответствии с которым ОГУ «Центр социальных инвестиций и строительства» переданы функции и права органа местного самоуправления.

2. Для прекращения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 настоящего предписания не допускать наделения хозяйствующих субъектов функциями и правами органа местного самоуправления.

3. В срок до 10 февраля 2012 года представить в Белгородское УФАС России доказательства об исполнении настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.