

«...», изучив материалы дела об административном правонарушении № 06-16-44/2018 и рассмотрев постановление прокурора г.Оренбурга «...» о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица: «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга «...» по факту административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление прокурора г.Оренбурга «...» от 19.04.2018 (далее – постановление прокуратуры) о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга «...».

Из постановления прокуратуры следует, что «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга «...», допустила нарушение Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75) (далее – Правила №75), что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Согласно п. 37 Правил №75 извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 44 Правил №75 проведения конкурса организатор конкурса обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Согласно ч. 4.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

03.07.2017 в 08 ч 08 мин. (время московское) на официальном сайте www.torgi.gov.ru УЖКХ администрации г.Оренбурга размещено извещение о

проведении конкурса № 030717/3324284/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул.Томилинской, 249 г.Оренбурга.

Основание проведения конкурса: ч. 4 ст. 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «Об утверждении Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом». Согласно сведениям извещения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по ул.Томилинской, 249 г.Оренбурга:

<i>Информация</i>	<i>по форме интернет-портала № 030717/3324284/01</i>	<i>конкурсная документация</i>
<i>Дата начала подачи заявок:</i>	03.07.2017	03.07.2017
<i>Дата и время окончания подачи заявок:</i>	01.08.2017 00:00	01.08.2017 10:00
<i>Место и порядок подачи заявок на участие в конкурсе:</i>	Заявки на участие в конкурсе подаются организатору конкурса с «03» июля 2017 г. до 10 часов 00 минут (время местное) «01» августа 2017 г. по адресу: г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, каб. 405 в рабочие дни с 9.00.до 18.00 (перерыв с 13.00 до 14.00 часов).	Заявки на участие в конкурсе подаются организатору конкурса с «03» июля 2017 г. до 10 часов 00 минут (время местное) «01» августа 2017 г. по адресу: г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, каб. 405 в рабочие дни с 9.00.до 18.00 (перерыв с 13.00 до 14.00 часов).
<i>Срок отказа от проведения торгов:</i>	04.08.2017	04.08.2017
<i>Дата и время вскрытия конвертов:</i>	02.08.2017 10:10	02.08.2017 10:10
<i>Место вскрытия конвертов:</i>	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 10 часов 10 минут (время местное) «02» августа 2017 г.	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 10 часов 10 минут (время местное) «02» августа 2017 г.
<i>Дата рассмотрения заявок:</i>	03.08.2017	03.08.2017
<i>Место рассмотрения</i>	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 11 часов 15	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 11 часов 15 минут (время

заявок:	минут (время местное) «03» августа 2017 г	местное) «03» августа 2017 г
Дата проведения конкурса:	04.08.2017	04.08.2017
Место и время проведения конкурса:	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 16 часов 00 минут (время местное) «04» августа 2017 г.	г. Оренбург, ул. Пролетарская, 216, 4 этаж (зал заседаний) в 16 часов 00 минут (время местное) «04» августа 2017 г.

Конкурсная документация утверждена «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга «...» 26.06.2017.

В соответствии с информацией, указанной на сайте torgi.gov.ru извещение о проведении конкурса опубликовано, по форме интернет-портала, **в 08 ч 08 мин. (время московское) 03.07.2017.**

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с конкурсной документацией (п.18 информационной карты, п. 8 текстового извещения), заявки подаются в период **с 03.07.2017** (в рабочие дни с 9.00.до 18.00 (перерыв с 13.00 до 14.00 часов) **до 10 ч. 00 мин. (время местное) 01.08.2017** (извещение о проведении торгов № 030717/3324284/01 по форме интернет-портала до 00 ч. 00 мин. 01.08.2017), т.е. извещение опубликовано **менее чем за 30 дней до окончания срока подачи заявок (28 дней)**, что противоречит п. 37 Правил №75, в соответствии с которыми **извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.**

В соответствии с пп. 8 п. 38 Правил №75 в извещении о проведении конкурса в указывается срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с п. 52 настоящих Правил.

Пунктом 52 Правил № 75 установлено, что срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней, **прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.**

В соответствии с конкурсной документацией (п.19 информационной карты, п. 9 текстового извещения), извещением о проведении торгов № 030717/3324284/01 вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе **в 10 ч. 10 мин. (время местное) 02.08.2017.**

Таким образом, срок приема заявок на участие в конкурсе - не

соответствует требованиям п. 52 Правил № 75 - сокращен на 1 день.

Учитывая изложенное Организатором торгов – УЖКХ администрации г.Оренбурга допущено нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

28.06.2011 решением Оренбургского городского Совета от 28.06.2011 № 187 утверждено Положение об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (Далее - Положение)

В соответствии с п. 2.31 УЖКХ администрации г. Оренбурга (Управление) организует проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в соответствии с действующим законодательством.

Управление возглавляет «...» (п. 3 Положения).

В соответствии с п. 3.7. Положения «...» управления несет ответственность за деятельность Управления в целом, в том числе:

- за недостоверность и несвоевременное представление установленной отчетности и другой информации в соответствии с действующим законодательством (3.7.2. Положения);

- за ненадлежащее выполнение возложенных на Управление полномочий (функций) (3.7.3. Положения).

«...» назначена на должность муниципальной службы «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга («...») с 25.03.2014.

Таким образом, в действиях должностного лица - «...» УЖКХ администрации г. Оренбурга «...» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Последствиями выявленных нарушений явилось ограничение прав субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою хозяйственную

деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Санкция статьи предусматривает ответственность должностных лиц.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей; административной ответственности подлежат лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В связи с изложенным, правонарушение совершено виновно. Факт правонарушения и наличие вины «...» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждаются постановлением прокурора г.Оренбурга «...» от 19.04.2018, а также другими материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место расположения юридического лица УЖКХ администрации г.Оренбурга и фактического местонахождения рабочего места «...» Управления: Оренбургская область, г.Оренбург, ул. Пролетарская, 21б.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения извещения № 030717/3324284/01 и конкурсной документации на официальном Интернет-сайте www.torgi.gov.ru - 03.07.2017.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч.1 ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Материалы дела (постановление прокуратуры) указывают, что «...» к административной ответственности, ранее не привлекалась нарушение допущено «...» впервые.

В силу ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях перечисленные выше обстоятельства могут быть отнесены к обстоятельствам, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, на основании ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – «...» УЖКХ администрации г.Оренбурга «...», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

«

...

»

«...»