

Муниципальному заказчику –
Администрации Парфинского
муниципального района и его
аукционной комиссии

e-mail: adum@парфинский-район.рф

Оператору электронной площадки
–

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Подателю жалобы – ООО «ВЭСКК»

e-mail: mail@veskk.ru

РЕШЕНИЕ № 053/06/14-213/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

10 мая 2023 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

....

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Парфинского муниципального района – ... (доверенность № ... от ...);

подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «ВЭСКК» - ... (доверенность № ... от ...),

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ВЭСКК» (197110, г. Санкт – Петербург, ул. Ждановская, д. 45, лит. А, пом. 61-Н; далее – ООО «ВЭСКК») на действия муниципального заказчика - Администрации Парфинского муниципального района (175130, Новгородская область, п. Парфино, ул. Карла Маркса, д. 60; далее – Администрация) при осуществлении им и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения, извещение № 0350300001923000016 о проведении которого в ред. № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 20.04.2023, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

28.04.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ВЭСКК» на действия муниципального заказчика - Администрации при осуществлении им и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения, извещение № 0350300001923000016 о проведении которого в ред. № ИИ1 было размещено на официальном сайте 20.04.2023 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Предметом закупки является поставка материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения.

К поставке требуются, в том числе, светильники светодиодные, которым соответствует код 27.40.39.113 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности – «Светильники и устройства

осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света».

Товар с данным кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности включен в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых установлен запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (далее – Постановление № 616).

Между тем, в извещении о проведении аукциона не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренный Постановлением № 616.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представитель ее подателя устно поддержал доводы Жалобы, при этом, устно дополнил ее новым доводом о том, что в случае неприменения заказчиком при проведении рассматриваемой закупки положений Постановления № 616, им должны были быть установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 (далее – Постановление № 878).

Между тем, данный дополнительный довод о нарушениях, допущенных муниципальным заказчиком при определении содержания извещения о проведении электронного аукциона, не может быть предметом рассмотрения Комиссии Новгородского УФАС России в ходе разбирательства по Жалобе, по причине пропуска срока, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе для подачи жалобы на положения извещения о проведении электронного аукциона.

Вместе с тем, одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проводится внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона. Таким образом, в случае, если в действиях муниципального заказчика по определению содержания извещения о проведении электронного аукциона в ходе проведения внеплановой проверки будут выявлены нарушения, то они будут отражены в решении Комиссии Новгородского УФАС России по результатам рассмотрения Жалобы.

Муниципальный заказчик – Администрация представил письменные

возражения в отношении Жалобы (вх. № 2321-ЭП от 05.05.2023 Новгородского УФАС России) следующего содержания.

Администрацией при проведении рассматриваемой закупки в отношении всех закупаемых товаров установлен следующий код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности – 27.90.40.190 «Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки».

Товар с данным кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности отсутствует в перечне товаров, на которые распространяется установленный Постановлением № 616 запрет.

На рассмотрении Жалобы представитель муниципального заказчика устно поддержала вышеуказанные возражения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В апреле 2023 года муниципальным заказчиком - Администрацией и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения, извещение № 0350300001923000016 о проведении которого в ред. № ИИ1 было размещено на официальном сайте 20.04.2023 (начальная (максимальная) цена контракта - 690 855,38 рублей).

Извещение о проведении электронного аукциона в последней редакции (далее - Извещение) утверждено ... 20.04.2023.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы,

оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В пункте 3.1 Извещения определен следующий объект рассматриваемой закупки – приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ,

оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В развитие данной нормы принято, в том числе, Постановление № 616.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Предметом закупки является поставка материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения (всего 12 товарных позиций).

В отношении всех требуемых к поставке товаров (в том числе светильников светодиодных) Администрацией определен следующий код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности: 27.90.40.190.

Данный код отсутствует в перечне промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых установлен запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд,

установленный Постановлением № 616.

Таким образом, при проведении рассматриваемой закупки заказчиком правомерно не был установлен запрет, предусмотренный Постановлением № 616.

Доказательств того, что Администрацией выбран ненадлежащий код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, несоответствующий предмету закупки, подателем Жалобы не приведено.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. В развитие части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе также принято Постановление № 878.

Постановлением № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой установлены ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включен код 27.90.40.190 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Таким образом, при проведении рассматриваемой закупки Администрацией

должны были быть установлены ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 878.

Однако, такие ограничения муниципальным заказчиком установлены не были.

В вышеуказанных письменных возражениях на Жалобу Администрация указала, что неприменение при проведении рассматриваемой закупки положений Постановления № 878 связано с тем, что не весь закупаемый товар содержится в реестре российской радиоэлектронной продукции.

Представитель Администрации в ходе рассмотрения Жалобы устно поддержала данное утверждение.

Между тем, Постановление № 878 не содержит такого основания его неприменения как «отсутствие в реестре российской радиоэлектронной продукции всего закупаемого товара».

Правовых оснований неприменения при проведении рассматриваемой закупки положений Постановления № 878 у Администрации не имелось.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержатся нарушения части 3 статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившиеся в неприменении ограничений, предусмотренных Постановлением № 878, и, как следствие, неустановлении соответствующих требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

2. Согласно части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Однако, в пункте 11.2.2 Извещения указано, что в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение **части 3 статьи 45** Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении требований к содержанию независимой гарантии.

3. В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из

электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке содержатся в Приложении № 3 к Извещению (далее – Приложение № 3).

Часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусматривает единые требования к участникам закупки.

В частности, пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено следующее требование к участникам закупки:

отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено следующее требование к участникам закупки:

участник закупки не является иностранным агентом.

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона

(подпункт «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Пункт 1.1.15 Приложения № 3 устанавливает требование к наличию в составе заявки на участие в закупке декларации о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом, требование, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в пункте 1.1.15 Приложения № 3 установлено ненадлежащим образом.

Так, в подпункте 7 пункта 1.1.15 Приложения № 3 указано следующее:

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, по которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной служб заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иным органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. По выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов уставном капитале хозяйственного общества.

Требование, предусмотренное пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в пункте 1.1.15 Приложения № 3 отсутствует вовсе.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

4. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не

предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В силу пункта 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является проект контракта.

Проект муниципального контракта является Приложением № 4 к Извещению (далее – Проект контракта).

В силу части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Указанный порядок установлен Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

Согласно части 2 статьи 49 Закона о контрактной системе участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи) начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе подача ценовых предложений проводится в следующем порядке:

в случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта в порядке, предусмотренном настоящей частью, с учетом следующих особенностей:

а) по результатам такой процедуры определяется размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта. При этом такой размер указывается в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве цены контракта;

б) участники закупки вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение ценового предложения, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта;

в) процедура подачи ценовых предложений проводится путем повышения текущего максимального ценового предложения на величину в пределах «шага аукциона», составляющего до пяти миллионов рублей.

Согласно пункту 5 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн.

рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Вместе с тем, в пункте 9.5 Проекта контракта заказчиком указан следующий размер штрафа:

за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем указании в Проекте контракта меры ответственности для поставщика в виде штрафа.

5. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок,

которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В пункте 5.1 Извещения указано, что участниками рассматриваемой закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Однако, в пункте 13.6 Проекта контракта указано, что в случае предоставления обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств, Заказчик осуществляет возврат обеспечения исполнения контракта (за исключением суммы (ее части), на которую было обращено взыскание Заказчиком в связи с нарушением Поставщиком своих обязательств по Контракту) в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем указании в Проекте контракта срока возврата поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

6. Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки приведено в Приложении № 1 к Извещению.

Требования к значениям показателей (характеристик) требуемого к поставке товара приведены в разделе 1 Приложения № 1 к Извещению.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке приведена в пункте 3.6 Приложения № 3 (далее – Инструкция).

Раздел 1 Приложения № 1 к Извещению содержит показатели (характеристики) требуемого к поставке товара, а также требования к значениям данных показателей.

Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки установлены в разделе 1 Приложения № 1 к Извещению в виде таблицы с описанием требований к значениям показателей закупаемого товара. При этом, требования к значениям показателей товара установлены в столбцах 5-10 данной таблицы, которые имеют следующие наименования: «Минимальное значение показателя» (столбец 5), «Максимальное значение показателя» (столбец 6), «Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений» (столбец 7), «Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значения (нижняя граница диапазона; верхняя граница диапазона)» (столбцы 8, 9), «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» (столбец 10).

Столбец 11 приведенной в разделе 1 Приложении № 1 к Извещению таблицы назван «Страна происхождения Товара» (указывается участниками закупки).

Между тем, в Инструкции указано, что единицы измерения показателей (характеристик) предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать установленным заказчиком в столбце 11 раздела 1 Приложения № 1 к извещению (описание объекта закупки).

Однако, как было указано выше, в столбце 11 приведенной в разделе 1 Приложении № 1 к Извещению таблицы единицы измерения характеристик закупаемых товаров не содержатся.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении ненадлежащей Инструкции.

7. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Между тем, в Извещении и приложениях к нему Администрацией указана следующая ненадлежащая, недостоверная, противоречивая информация.

7.1. Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 3.5.4 Извещения срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы) - до полного выполнения взаимных обязательств сторонами.

Между тем, в соответствии с извещением, сформированным средствами официального сайта, дата окончания исполнения контракта – 15.06.2023.

В соответствии с Извещением, Проектом контракта, 15.06.2023 – это срок, до которого должен быть поставлен товар. При этом, исполнение контракта включает в себя также приемку поставленных товаров и их оплату.

7.2. С 01.01.2022 при проведении электронного аукциона отсутствует первая часть заявки на участие в аукционе.

Между тем, в Приложении № 1 заказчиком указано, что ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания,

фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, указанного в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки.

7.3. Единственным приложением к Проекту контракта является «Спецификация поставляемого товара» (Приложение № 1 к Проекту контракта).

Иные приложения в составе Проекта контракта на официальном сайте отсутствуют.

При этом, в Проекте контракта имеются следующие ненадлежащие отсылки на Приложение № 1 к Проекту контракта:

- заказчик проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара, сведениям, содержащимся в сопроводительных документах Поставщика, в соответствии со спецификацией (Приложение № 2 к Контракту) (пункт 7.3 Проекта контракта);

- поставленный Товар должен соответствовать техническим регламентам, документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, техническим условиям, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, действующим в отношении данного вида товара, Техническому заданию (Приложение 1 к Контракту) (пункт 8.1 Проекта контракта).

7.4. Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

В силу части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа

исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В соответствии с пунктом 13.4 Проекта контракта в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций подрядчик должен предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком подрядчика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 Федерального закона 44-ФЗ. За каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с п.9.7 контракта.

Однако, пункт 9.7 Проекта контракта не содержит меру ответственности, предусмотренную частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, а содержит меру ответственности для заказчика в виде пени за просрочку исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом.

7.5. В Извещении предметом закупки определено приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения.

В соответствии с пунктом 1.1 Проекта контракта Заказчик поручает, а Поставщик обязуется осуществить поставку материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом и спецификацией (Приложение № 1 к муниципальному контракту).

Таким образом, в рамках исполнения контракта предполагается исключительно поставка товара, выполнение каких-либо работ или оказание услуг не предусмотрено.

Между тем, в Проекте контракта указано, в том числе, следующее:

- заказчик осуществляет оплату работ по настоящему Контракту за счет средств бюджета Парфинского городского поселения (пункт 3.1 Проекта контракта);
- в случае установления Заказчиком при приемке работ несоответствия качества выполненных Поставщиком работ требованиям настоящего

Контракта, акт по форме КС-2 и справка по форме КС-3 Заказчиком не подписывается до момента устранения выявленных нарушений (раздел 6 Проекта контракта);

- в случае уклонения Поставщика от составления акта выявленных недостатков (дефектов) работ в установленный срок Заказчик вправе составить его без участия Поставщика (пункт 8.9 Проекта контракта);

- поставщик за свой счет устраняет дефекты, допущенные по его вине в выполненных работах и обнаруженные в гарантийный срок со дня подписания Акта приемки выполненных работ (пункт 8.12 Проекта контракта) и т.д.

Также, о том, что предметом закупки якобы является выполнение работ (оказание услуг) указано и в Извещении (например, пункт 3.5).

Кроме того, несмотря на то, что в преамбуле Проекта контракта лицо, осуществляющее поставку товара, обозначено как «Поставщик», по тексту Проекта контракта он также указывается как «Подрядчик» (пункт 13.4 Проекта контракта).

Учитывая все вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в наличии вышеуказанной недостоверной, противоречивой информации.

Установленные в действиях муниципального заказчика нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений и определении его содержания, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения законодательства о контрактной системе являются многочисленными, грубыми и существенными, привели к неприменению заказчиком положений национального режима в соответствии с Постановлением № 878, ненадлежащему установлению требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, не позволяют заключить контракт по итогам рассматриваемой закупки на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

На участие в рассматриваемой закупке была подана одна заявка, аукцион был признан несостоявшимся.

При таких обстоятельствах Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания

об устранении допущенных нарушений путем аннулирования торгов (рассматриваемой закупки).

Руководствуясь статьями 7, 14, 31, 33, 34, 42, 43, 45, 96, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ВЭСКК» (197110, г. Санкт – Петербург, ул. Ждановская, д. 45, лит. А, пом. 61-Н) на действия муниципального заказчика - Администрации Парфинского муниципального района (175130, Новгородская область, п. Парфино, ул. Карла Маркса, д. 60) при осуществлении им и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение материалов для технического обслуживания освещения Парфинского городского поселения, извещение № 0350300001923000016 о проведении которого в ред. № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 20.04.2023, необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика - Администрации Парфинского муниципального района нарушения части 3 статьи 7, части 3 статьи 14, частей 8, 27 статьи 34, пункта 15 части 1 статьи 42, пункта 3 части 2 статьи 42, части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать муниципальному заказчику - Администрации Парфинского муниципального района, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки – Акционерному обществу «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования торгов.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального заказчика - Администрации Парфинского муниципального района.

Члены Комиссии

...

....

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.