

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/10-2019**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

августа 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление САО «ВСК» о недобросовестной конкуренции АО «СОГАЗ» при проведении аукциона № 0155400000219000026.

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

16.04.2019 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона № 0155400000219000026 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) для нужд НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА.

Начальная максимальная цена – 277 604,60 рублей.

Техническое задание на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) содержало информацию о транспортных средствах в количестве 29 единиц (марка, категория, мощность, VIN, гос.номер <...> год выпуска).

Также в приложении 3 к Техническому заданию представлен расчет начальной максимальной цены контракта, с указанием примененных ставок и коэффициентов по каждому транспортному средству.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2019 №0155400000219000026-3 (далее – Протокол от 30.04.2019) в аукционе приняло участие 7 хозяйствующих субъектов:

номер заявки	Наименование хозяйствующего субъекта	предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии
252	Страховое Акционерное Общество "ВСК"	98129.54	понижение	29.04.2019 13:22:16	соответствует
239	Акционерное общество «АльфаСтрахование»	98129.54	понижение	29.04.2019 13:27:45	соответствует
134	Общество с ограниченной ответственностью «Национальная страховая группа - «РОСЭНЕРГО»	186446.22	понижение	29.04.2019 12:46:06	соответствует
151	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКАЯ АКЦИОНЕРНАЯ СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ"	186446.22	понижение	29.04.2019 12:46:11	соответствует
	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО			29.04.2019	

11	"НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ ТАТАРСТАН"	186446.22	понижение	29.04.2019 12:46:17	соответствует
163	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО "ВЕРНА"	186446.22	понижение	29.04.2019 12:46:22	соответствует
201	Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности»	196259.08	понижение	29.04.2019 12:52:22	соответствует

Заявки всех участников признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении аукциона.

Согласно Протоколу от 30.04.2019 победителем признано САО «ВСК» с ценовым предложением 98 129,54 рублей.

Статьей 8 Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Указанием Банка России от 04.12.2018 №5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание №5000-У) установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях), коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок

применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В пункте 12 приложения 4 Указания Банка России № 5000-У определен порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

№ п/п	Категория транспортного средства	Формула, применяемая в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц
	При обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, зарегистрированных в Российской Федерации (за исключением случаев следования к месту регистрации транспортного средства, а также к месту проведения технического осмотра транспортного средства, повторного технического осмотра транспортного средства)	
1	Транспортные средства категории "B", "BE" (в том числе такси)	$T = ТБ \times КТ \times КБМ \text{ юридического лица} \times КО \times КМ \times КС \times КН \times КПр$
2	Транспортные средства категорий "A", "M", "C", "CE", "D", "DE", "Tb", "Tm", тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	$T = ТБ \times КТ \times КБМ \text{ юридического лица} \times КО \times КС \times КН \times КПр$

По итогам проведения конкурсной процедуры заключен контракт от 13.05.2019 № 3 с САО «ВСК». В приложении 3 к государственному контракту содержатся сведения о примененных при расчете коэффициентов и ставках.

№	Марка а/м	Текущий период страхования	Год выпуска	Идент.№ / VIN	Категория	Мощность двигателя (л.с.)	Разреш. max. Масса (кг)	Число мест	КБМ	Территория преимущественного использования ТС	Количество лиц, допущенных к управлению ТС
1	LADA 2107 210740	10.07.2018-09.07.2019	2008	ХТА21074092902715	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не ограничено
2	BA3 210740	13.07.2018-12.07.2019	2009	ХТА21074092896471	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не ограничено
3	LADA 2115 BA3 211540	20.09.2018-19.09.2019	2009	ХТА21154094794767	B	80,9	1425	5	1	Саратов	не ограничено
4	BA3 2107 210740	24.09.2018-23.09.2019	2009	ХТА21074092913073	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не ограничено
5	FORD FOCUS	28.10.2018-27.10.2019	2010	X9FHXXEEDHAU01375	B	125	1835	5	1	Саратов	не ограничено
6	HYUNDAI NF SONATA	24.05.2018-23.05.2019	2008	KMHEU41AP9A545045	B	164	2030	5	1	Саратов	не ограничено
7	BA3 212140	02.06.2018-01.06.2019	2011	ХТА212140B1989042	B	80,9	1610	5	1	Саратов	не ограничено
8	BA3 212140	02.06.2018-01.06.2019	2010	ХТА212140B1987280	B	80,9	1610	5	1	Саратов	не ограничено
9	BA3 21074	02.06.2018-01.06.2019	2004	ХТА21074041926480	B	74	1460	5	1	Саратов	не ограничено
10	BA3 210740	02.06.2018-01.06.2019	2008	ХТА21074082726991	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не ограничено
11	BA3 210740	02.06.2018-01.06.2019	2008	ХТА21074082727664	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не ограничено
12	BA3 2107	05.06.2018-	2008	ХТА21074082730636	B	72,7	1460	5	1	Саратов	не

		04.06.2019											ограничено
13	BA3 211540	09.10.2018-08.10.2019	2009	XTA21154094761398	B	80,9	1425	5	1	Саратов			не ограничено
14	RENAULT SANDERO	16.12.2018-15.12.2019	2015	X7L5SRAVG54014654	B	82	1555	5	1	Саратов			не ограничено
15	RENAULT LOGAN	16.12.2018-15.12.2019	2015	X7LLSRB2HFH753235	B	75	1535	5	1	Саратов			не ограничено
16	2227WC	28.11.2018-27.11.2019	2012	XUS2227WCC0000785	B	155	3500	3	1	Саратов			не ограничено
17	Chevrolet NIVA	10.12.2018-09.12.2019	2010	X9L212300B0320503	B	79,6	1860	5	1	Саратов			не ограничено
18	CHEVROLET-NIVA-2123	16.05.2018-15.05.2019	2008	X9L21230080225496	B	79,6	1860	5	1	Пенза			не ограничено
19	BA3 - 211340	29.05.2018-28.05.2019	2008	XTA21134084706114	B	80,9	1400	5	1	Пенза			не ограничено
20	BA3 - 211340	29.05.2018-28.05.2019	2008	XTA21134094725900	B	80,9	1400	5	1	Пенза			не ограничено
21	LADA - 210740	07.09.2018-06.09.2019	2009	XTA210740A2925225	B	72,7	1460	5	1	Пенза			не ограничено
22	LADA - 210740	07.09.2018-06.09.2019	2009	XTA21074092921572	B	72,7	1460	5	1	Пенза			не ограничено
23	2227WC	21.04.2018-20.04.2019	2012	XUS2227WCC0000771	B	155	3500	3	1	Саратов			не ограничено
24	NISSAN- X-TRAIL	20.12.2018-19.12.2019	2013	Z8NTANT31DS103177	B	169	2050	5	1	Пенза			не ограничено
25	RENAULT SANDERO	23.12.2018-22.12.2019	2015	X7L5SRAV454132455	B	82	1540	5	1	Пенза			не ограничено
26	RENAULT SANDERO	23.12.2018-22.12.2019	2015	X7L5SRAV454130884	B	82	1540	5	1	Пенза			не ограничено
27	RENAULT SANDERO	23.12.2018-22.12.2019	2015	X7L5SRAV454003140	B	82	1540	5	1	Саранск			не ограничено
28	RENAULT SANDERO	23.12.2018-22.12.2019	2015	X7L5SRAV454025266	B	82	1540	5	1	Саранск			не ограничено
29	KIA OPTIMA	22.12.2018-21.12.2019	2015	XWEGM419AF0000369	B	150	2000	5	1	Саранск			не ограничено

№	Наименование ТС	гос.номер	Признак исп. с прицепом	КМ	КПР	КС	КБМ	КН	КТ	КО	ТБ (макс)	ТБ (мин)
1	CHEVROLET-NIVA-2123	M 758 AY58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
2	BA3 - 211340	M 145 TE58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
3	BA3 - 211340	M 146 TE58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
4	LADA - 210740	H 834 XH58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
5	LADA - 210740	H 836 XH58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
6	Спецавтомобиль - лаборатория FORD	O 758 KO58	Нет	1,6	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
7	NISSAN- X-TRAIL	O 587 TO58	Нет	1,6	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
8	RENAULT SANDERO	P 930 BP58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
9	RENAULT SANDERO	P 939 BP58	Нет	1,1	1	1	1	1	1,4	1,8	2911	2058
10	RENAULT SANDERO	Y 170 YY13	Нет	1,1	1	1	1	1	1,5	1,8	2911	2058
11	RENAULT SANDERO	Y 175 YY13	Нет	1,1	1	1	1	1	1,5	1,8	2911	2058
12	KIA OPTIMA	Y 171 YY13	Нет	1,4	1	1	1	1	1,5	1,8	2911	2058
13	LADA 2107 210740	P149YA64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
14	BA3 210740	P148YA64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
15	LADA 2115 BA3 211540	P109BX64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
16	BA3 2107 210740	P107BX64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
17	FORD FOCUS	B821OO64	Нет	1,4	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058
18	HYUNDAI NF	B942TT64	Нет	1,6	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058

	SONATA												
19	BA3 212140	X374KO64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
20	BA3 212140	X375KO64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
21	BA3 21074	B966HA64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
22	BA3 210740	B657PM64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
23	BA3 210740	B659PM64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
24	BA3 2107	B656PM64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
25	BA3 211540	P108BX64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
26	RENAULT SANDERO	A423MH164	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
27	RENAULT LOGAN	A424MH164	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
28	2227WC	T818BT64	Нет	1,6	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	
29	Chevrolet NIVA	X264KM64	Нет	1,1	1	1	1	1	1,6	1,8	2911	2058	

Согласно представленному расчету на запрос Пензенского УФАС России САО «ВСК» содержал значение коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ) равное 0,5.

Коэффициент КБМ применяется при заключении или изменении договора обязательного страхования со сроком действия 1 год. Для определения класса владельца транспортного средства (водителя) (далее - класс) используются сведения о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), содержащиеся в АИС ОСАГО. (Указание №5000-У)

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 15 Закона об ОСАГО при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии случаев страхового возмещения, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. Заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и проверки соответствия представленных страхователем сведений содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра информации не допускается.

В соответствии с Указанием №5000-У коэффициент КБМ юридического лица определяется на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года, является неизменным в течение всего указанного периода времени и применяется по всем договорам обязательного страхования, заключенным в указанный период времени в отношении транспортных средств, владельцем которых является указанное юридическое лицо.

Согласно данным, представленным Управлением Службы по защите прав потребителей и обеспечения доступности финансовых услуг в Приволжском федеральном округе ЦБ РФ, в отношении всех транспортных средств, владельцем

которых является Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора федеральной службы по надзору в сфере транспорта на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта должен быть применен КБМ = 0,95.

Указанное свидетельствует, что САО «ВСК» при формировании расчета страховой премии обладало достаточной информацией по классам и соответствующим значением КБМ по каждому транспортному средству, однако применило иное значение данного коэффициента.

Необоснованное применение САО «ВСК» КБМ при расчёте страховой премии по транспортным средствам Заказчика, привело к неправомерному занижению общей страховой премии по договору страхования, предложенной САО «ВСК» при проведении электронного **аукциона**.

В соответствии с требованиями добросовестности, разумности и справедливости, страховые организации обязаны исполнять обязательства по страхованию в полном объеме.

Таким образом, САО «ВСК», неправомерно занизив КБМ при расчёте страховой премии, нарушило действующее законодательство, обычаи делового оборота, требования добросовестности, разумности и справедливости.

САО «ВСК» оказывает услуги по страхованию. Аналогичный вид деятельности на территории Пензенской области осуществляет САО «ВСК» и иные участники проводимого аукциона, подавшие свои заявки, и выразившие намерение заключить договор на оказание услуг по страхованию. Таким образом, данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Применение заниженной величины страховой премии было направлено на получение преимущества при участии в проведении электронного аукциона и позволило САО «ВСК» победить в проводимой конкурсной процедуре, как участнику, подавшему первому наименьшее ценовое предложение.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

Таким образом, указанные выше действия САО «ВСК» могли привести к тому, что добросовестный участник рынка не был признан победителем и с ним не был заключен контракт, и, как следствие, могли быть причинены убытки в виде упущенной выгоды.

Согласно статьи 4 Закон о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную

конкуренцию. В частности статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях САО «ВСК» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в занижении размера страховой премии при проведении электронного аукциона № 0155400000219000026 путем неправомерного применения более низкого значения КБМ.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях САО «ВСК», выразившихся в занижении размера страховой премии при проведении электронного аукциона № 0155400000219000026 путем неправомерного применения более низкого значения КБМ, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает САО «ВСК» (ИНН 7710026574) о необходимости прекращения **в срок до 01 октября 2019 года** указанных действий, для чего необходимо:

1) устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства, проведения разъяснительной работы с сотрудниками, осуществления расчетов страховой премии в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) устранить последствия выявленного нарушения путем перечисления в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. За доход, полученный САО «ВСК» вследствие нарушения антимонопольного законодательства необходимо принимать сумму страховой премии в размере 98 129 (девятьсот восемь тысяч сто двадцать девять) рублей 54 копейки, причитающуюся САО «ВСК» в соответствии с договором № 3 от 13.05.2019, заключенным по результатам электронного аукциона на право заключения договора об оказании услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА.

Реквизиты для перечисления средств:

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление ФАС России по Пензенской области)

Отделение Пенза г. Пенза

БИК 045655001

Расчетный счет 40101810300000010001

КБК 16111602010016000140

ОКТМО 56701000

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.