

РЕШЕНИЕ по делу № 79 о нарушении антимонопольного законодательства г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 05 апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 18 апреля 2011 г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя управления Плетешкова А.Н., членов комиссии: главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Воробьева В.В., ведущего специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Дворецкого П.Г., специалиста 2 разряда отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Ивановой Е.А., рассмотрев дело №79 по признакам нарушения ООО "Русэнергосбыт" (105066, г.Москва, ул. Ольховская, д.27, стр.3) части 1 статьи 10 Федерального закона Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Индивидуальный предприниматель Аргучинская Екатерина Сергеевна (далее по тексту - ИП Аргучинская Е.С.) обратилась в Мурманское УФАС России с заявлением в отношении ООО "Русэнергосбыт" по факту прекращения подачи электроэнергии.

В соответствии с подпунктом 10 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, а также административным регламентом по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта (Утверждён Приказом ФАС от 17.01.2007 № 5, зарегистрированным в Минюсте РФ 23.05.2007 № 9541) управлением исследован рынок, на котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар/услуги, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Исходя из понятия, содержащегося в указанной норме, был определен товарный рынок, на котором вступили в хозяйственные отношения ИП Аргучинская Е.С. и ООО "Русэнергосбыт", определены их продуктовые и географические границы.

Согласно пункту 3 Постановления Комитета по тарифному регулированию от 23.10.2006 года № 28/1 ООО "Русэнергосбыт" признан гарантирующим поставщиком, принявшим на себя на основании соглашения с ОАО "Российские железные дороги" обязательства по электроснабжению потребителей Мурманской области, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к электрическим сетям, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании ОАО "Российские железные дороги", и находящихся на территории Мурманской области участников железных дорог - филиалов ОАО "Российские железные дороги" (без абонентов), в границах балансовой принадлежности указанных электрических сетей и участников железных дорог.

ИП Аргучинская Е.С. имеет офис-магазин, расположенный в многоквартирном доме по адресу: город Мурманск, улица Коминтерна, дом 24 (квартира выведена из жилого фонда). Таким образом, ИП Аргучинская Е.С. является сособственником общего имущества - электросетевого хозяйства, находящегося в доме 24 по улице Коминтерна.

Энергопринимающее устройство дома 24 по улице Коминтерна, технологически

присоединено к ТП-3, принадлежащей ОАО "Российские железные дороги" и находится в зоне деятельности гарантирующего поставщика ООО "Русэнергосбыт".

В связи с чем, Мурманским УФАС России были определены продуктовые границы исследуемого товарного рынка, как услуга по купле-продаже (поставке) электрической энергии.

Географические границы исследуемого рынка услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии были определены следующим образом: границы балансовой принадлежности сетей ОАО "Российские железные дороги" технологически присоединенные к энергопринимающим устройствам дома № 24 по ул. Коминтерна г. Мурманска.

В результате исследования рынка (Аналитический отчет от 15.03.2011г.)

установлено, что единственным поставщиком электрической энергии в рассматриваемых географических границах является – ООО "Русэнергосбыт".

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Доля ООО "Русэнергосбыт" на рынке услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Российские железные дороги" технологически присоединенных к энергопринимающим устройствам дома № 24 по ул. Коминтерна г. Мурманска, составляет 100%, т.е. более 50%. Доказательств того, что положение ООО "Русэнергосбыт" на данном рынке не является доминирующим, представлено не было.

Таким образом, по результатам проведенного анализа рынка оказания услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Российские железные дороги" технологически присоединенных к энергопринимающим устройствам дома № 24 по ул. Коминтерна г. Мурманска, Мурманское УФАС России пришло к выводу, что ООО "Русэнергосбыт" занимает доминирующее положение, с долей на исследуемом рынке свыше 50% по виду деятельности "услуга по купле-продаже (поставке) электрической энергии".

Комиссией из представленных материалов, а также пояснений лиц участвующих в рассмотрении дела установлено следующее.

01 апреля 2006г. между ООО "Русэнергосбыт" и ИП Аргучинской Е.С. был заключен Договор купли-продажи электрической энергии №7-04-0219 (далее по тексту - Договор №7-04-0219 от 01.04.2006г.), по условиям которого ООО "Русэнергосбыт" обязалось осуществлять продажу электрической энергии, через электрические сети ОАО "РЖД", а абонент - ИП Аргучинская Е.С. обязался принимать и оплачивать электрическую энергию.

В соответствии с подпунктом 2.3.2 Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. ИП Аргучинская Е.С. приняла на себя обязательства производить оплату электроэнергии в сроки установленные пунктом 4.2. договора.

В случае неоплаты (полностью или частично) платежных документов в установленные договором сроки, энергосбытовая организация (ООО "Русэнергосбыт") имеет право прекратить поставку (продажу) электрической энергии полностью или частично, уведомив об этом абонента (заказным письмом с уведомлением о вручении, с нарочным, телеграммой, факсограммой, телефонограммой) за 3 дня до прекращения (пункт 2.2.1. договора).

Из представленных со стороны ООО "Русэнергосбыт" в рамках рассмотрения дела № 79 пояснений и документов, ИП Аргучинской Е.С. систематически нарушались условия заключенного между сторонами договора в части оплаты поставленной электрической энергии. Так, на конец августа 2010 года долг за поставленную электроэнергию составил 6780 руб. 11 коп., что подтверждается подписанным сторонами Актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 30.11.2010г. (далее по тексту - Акт сверки).

В связи с чем, 27 сентября 2010г. со стороны ООО "Русэнергосбыт" в адрес ИП Аргучинской Е.С. было направлено уведомление №1 о необходимости в срок до 04.10.2010г. произвести оплату за поставленную электрическую энергию, а в случае неисполнения в полном объеме денежных обязательств, с 05.10.2010г. самостоятельно ввести частичное ограничение режима электропотребления. Кроме того, указанным уведомлением до сведения ИП Аргучинской Е.С. было доведено, что в случае непогашения задолженности по истечении трех рабочих дней со дня введения ограничения режима потребления, 08.10.2010г. гарантирующим поставщиком будет произведено полное ограничение режима энергопотребления.

Поскольку обязательство по оплате за поставленную электроэнергию со стороны ИП Аргучинской Е.С. исполнено не было, 05.10.2010г. ООО "Русэнергосбыт" направило в адрес ОАО "Севжилсервис" (организация осуществляющая управление домом № 24 по ул. Коминтерна) заявку на введение полного ограничения режима потребления электрической энергии с 08.10.2010г. 28.10.2010г. со стороны ООО "Русэнергосбыт" в адрес ИП Аргучинской Е.С. было направлено уведомление исх.№ 386 о расторжении Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. Основанием для расторжения договора послужило неоднократное нарушение абонентом сроков оплаты за потребленную электроэнергию (пункт 5.5. Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г.).

Согласно Акта сверки, в период с 14.10.2010г. по 12.11.2010г., ИП Аргучинской Е.С. была погашена задолженность за поставленную электроэнергию и внесен авансовый платеж за ноябрь месяц.

В связи с тем, что задолженность за поставленную электроэнергию была погашена, 12.11.2010г. ИП Аргучинская Е.С. направила в адрес гарантирующего поставщика претензию, с требованием возобновить подачу электроэнергии в течение 3-х дней. Указанная претензия получена ООО "Русэнергосбыт" 13.11.2010г., что подтверждается почтовым уведомлением о вручении.

Со стороны ООО "Русэнергосбыт" претензия осталась без ответа и удовлетворения.

25.11.2010г. в адрес гарантирующего поставщика было направлено повторное требование, с просьбой возобновить подачу электроэнергии (требование получено 26.11.2010г. начальником Мурманского отдела Октябрьского филиала ООО "Русэнергосбыт" <Г...>).

07.12.2010г. ООО "Русэнергосбыт" направило в адрес ОАО "Севжилсервис" заявку

на возобновление режима потребления электрической энергии на объект ИП Аргучинской Е.С.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с условиями заключенного между сторонами Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. ИП Аргучинская Е.С. приняла на себя обязательства производить оплату электрической энергии в порядке и сроки установленные данным договором (пункт 1.1., подпункт 2.3.2.).

Пунктом 4.2. Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. предусмотрена обязанность абонента производить в том числе оплату авансовых платежей. В случае неоплаты (полностью или частично) платежных документов в установленные договором сроки, энергосбытовая организация имеет право прекратить поставку (продажу) электрической энергии полностью или частично, уведомив об этом абонента (пункт 2.2.1. Договора).

В рамках рассмотрения дела Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что со стороны ИП Аргучинской Е.С. систематически нарушались условия заключенного между сторонами договора в части оплаты поставленной электрической энергии (на конец августа 2010 года долг за поставленную электроэнергию составил 6780 руб. 11 коп.).

Со стороны гарантирующего поставщика в адрес абонента было направлено уведомление о необходимости погасить образовавшуюся задолженность за поставленную электрическую энергию, а в случае неисполнения в полном объеме денежных обязательств самостоятельно ввести частичное ограничение режима электропотребления.

Обязательство по оплате электроэнергии, в сроки установленные в уведомлении, со стороны ИП Аргучинской Е.С. исполнено не было.

Согласно пункту 78 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (далее по тексту - Правила № 530) гарантирующий поставщик вправе инициировать частичное (полное) ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств по договору энергоснабжения (договору купли-продажи (поставки) электрической энергии) с покупателем) в случае неисполнения покупателем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии и возникновения задолженности, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа.

В соответствии с пунктами 160, 161 Правил N 530 полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии предполагает сокращение объемов потребления или временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям, в том числе, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем. Таким образом, с соблюдением требований действующего законодательства и условий заключенного Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г., ООО "Русэнергосбыт" обосновано с 08 октября 2010г. было введено полное ограничение режима потребления электрической энергии на объект ИП Аргучинской Е.С. (магазин "Воздушный мир", расположенный по адресу: г.Мурманск, ул.Коминтерна, д.24). По состоянию на 12 ноября 2010г. ИП Аргучинской Е.С. была полностью погашена

задолженность за поставленную электрическую энергию и внесен авансовый платеж (согласно Акта сверки, подписанного сторонами).

12 и 25 ноября 2010 года в адрес гарантирующего поставщика были направлены требования, с просьбой возобновить подачу электроэнергии.

Согласно пункту 179 Правил № 530 в случае исполнения потребителем требования о погашении задолженности в период ограничения режима потребления подача электрической энергии возобновляется не позднее чем через 24 часа с момента поступления денежных средств в кассу инициатора введения ограничения или получения им подтверждения факта принятия банком такого потребителя платежного поручения о перечислении денежных средств на расчетный счет инициатора введения ограничения. Инициатор введения ограничения обязан незамедлительно уведомить соответствующую сетевую организацию о погашении (оплате) потребителем, в отношении которого введено частичное (полное) ограничение режима потребления, задолженности по оплате электрической энергии и об отмене такого ограничения.

Согласно заявке на возобновление режима потребления электрической энергии от 07.12.2010г., направленной в адрес ОАО "Севжилсервис" (организация осуществляющая управление электросетевым хозяйством в доме № 24 по ул. Коминтерна), а также пояснений ООО "Русэнергосбыт" от 27.12.2010г. исх.№ Ю-594, представленных в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, электроснабжение объекта ИП Аргучинской Е.С. было возобновлено лишь 08 декабря 2010г.

Таким образом, со стороны ООО "Русэнергосбыт" был нарушен срок на возобновление подачи электрической энергии на объект ИП Аргучинской Е.С., установленный пунктом 179 Правил № 530.

Обязанность ООО "Русэнергосбыт" по поставке электрической энергии установлена Договором №7-04-0219 от 01.04.2006г., заключенным с ИП Аргучинской Е.С., что свидетельствует о наличии спроса на данную услугу.

В результате действий ООО "Русэнергосбыт", выраженных в нарушении требований действующего законодательства и договорной обязанности по возобновлению подачи электрической энергии, были ущемлены интересы потребителя - ИП Аргучинской Е.С., что в свою очередь создало условие при которых потребителю могли быть причинены убытки, а также приостановлением осуществления предпринимательской деятельности.

В рамках рассмотрения дела, со стороны ООО "Русэнергосбыт" были представлены пояснения из которых следует, что в адрес абонента было направлено уведомление о расторжении Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. (основание пункт 5.5. договора). После поступления денежных средств на расчетный счет ООО "Русэнергосбыт", действие договора было возобновлено по основаниям установленным пунктом 180 Правил № 530.

Комиссия Мурманского УФАС России не может согласиться с объяснениями ООО "Русэнергосбыт", поскольку как установлено пунктом 5.5. Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г. в случае неоднократного нарушения абонентом сроков оплаты потребленной электроэнергии или иных существенных нарушений договора энергосбытовая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке, уведомив об этом абонента. Договор считается расторгнутым по истечении 7 дней после получения абонентом такого уведомления. После погашения задолженности, пени и затрат на повторное подключение возобновление договорных отношений производится в общем порядке.

Доказательств, свидетельствующих о получении ИП Аргучинской Е.С. уведомления

о расторжении Договора №7-04-0219 от 01.04.2006г., со стороны ООО "Русэнергосбыт" представлено не было, в связи с чем данный договор не расторгался и продолжает действовать.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО "Русэнергосбыт" нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в ущемлении интересов ИП Аргучинской Е.С., путем экономически и технологически необоснованного невозобновления поставки электрической энергии ИП Аргучинской Е.С., в сроки установленные Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530.

Изучив материалы дела № 79 и доводы лиц участвующих в заседании, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", пунктами 3.40 - 3.44 Административного регламента ФАС по исполнению государственных функций по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ (в ред. Приказа ФАС РФ от 01.07.2008 № 240), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО "Русэнергосбыт" факт нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в ущемлении интересов ИП Аргучинской Е.С., путем экономически и технологически необоснованного невозобновления поставки электрической энергии ИП Аргучинской Е.С., в сроки установленные Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530.

2. Выдать предписание ООО "Русэнергосбыт" о совершении действий, направленных на прекращение злоупотребление доминирующим положением, а именно: возобновлять подачу электрической энергии в сроки, установленные Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, при погашении потребителем задолженности за поставленную электрическую энергию.

Председатель Комиссии: А.Н. Плетешков

Члены Комиссии: В.В. Воробьёв, П. Г. Дворецкий, Е.А. Иванова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

