

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

15 июля 2011 года

№ 04-02/4617

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Еврострой» от 08.07.2011 № 161 (вх. от 08.07.2011 № 1295факс) на действия государственного заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми, комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «Право на заключение государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами» (далее – заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>.

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Еврострой», ООО «Базис-Р», ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных организаций отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Еврострой».

В жалобе указывается, что ООО «Еврострой» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 комиссия отклонила первую часть заявки ООО «Еврострой» на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявитель считает решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме незаконным.

В жалобе также указывается, что в нарушение ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в протоколе рассмотрения первых частей заявок отсутствует обоснование принятого решения об отказе в допуске с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России отменить результаты открытого аукциона в электронной форме, обязать заказчика восстановить ООО «Еврострой» в качестве участника аукциона, обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию путем исключения из предмета контракта поставку оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства (мебель, тренажеры, телевизоры, принтеры, чайники и пр.).

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми с требованиями жалобы не согласно, доводы изложены в отзыве на жалобу.

В отзыве на жалобу Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми отмечает, что ООО «Еврострой» не вправе в настоящее время обжаловать положения документации об открытом аукционе в электронной форме, так как обжалование возможно до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, который истек 30.06.2011.

В соответствии с п. 3.25 раздела III «Административные процедуры» Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, комиссия при рассмотрении жалобы осуществляет в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и настоящим Регламентом внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы.

Внеплановая проверка проводится одновременно с рассмотрением жалобы. При этом проверяется соответствие всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, а также всех документов по организации и проведению торгов или запроса котировок, относящихся к размещению заказа, являющегося предметом жалобы, требованиям законодательства о размещении заказов.

Таким образом, в соответствии с законодательством о размещении заказов Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «Еврострой» проводит проверку всего размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «Право на заключение государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами», в том числе проверку соответствия документации открытого аукциона в электронной форме требованиям Закона о размещении заказов.

ООО «ЭнергоСервис-Нева» возражение на жалобу не представило.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей государственного заказчика (председателя комиссии), заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее - государственный заказчик).

Предметом контракта является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами.

Начальная (максимальная) цена контракта: 142 790 000,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства федерального бюджета.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами (в ред. от 10.06.2011) утверждена 10.06.2011 начальником Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 09.06.2011 на официальном сайте и на электронной площадке <http://etp.zakazrf.ru>.

В соответствии с приказом начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми от 06.06.2011 № 265 создана комиссия Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми

путем проведения открытого аукциона в электронной форме и утвержден ее состав.

3.2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 комиссией принято решение об отказе участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 1 в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в связи с тем, что представленные в первой части заявки на участие в аукционе сведения о конкретных показателях товара не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно требованиям п. 10.2, п.п. 1 п. 13.3.1 документации об аукционе, п. 7.2.17 проекта контракта (Приложение № 1 к документации об аукционе).

В соответствии с ч.ч. 1, 3 – 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно подп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В подп. 13.3.1 п. 13 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования при выполнении работ товара.

Согласно подп. 10.1 п. 10 документации об открытом аукционе в электронной форме требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика установлены проектом государственного контракта.

В подп. 7.2.17 п. 7 проекта государственного контракта установлены показатели товаров (материалов, конструкции, оборудование), которые необходимо использовать для выполнения работ.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что технические характеристики товаров, которые необходимо использовать при выполнении работ,

указанны в составе первой части заявки ООО «Еврострой» без учета показателей, установленных в подп. 7.2.17 п. 7 проекта государственного контракта, следовательно они не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, решение комиссии об отказе ООО «Еврострой» (заявка с порядковым номером 1) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.3. Согласно ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что содержание протокола рассмотрения первых частей заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 соответствует требованиям ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.4. В п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Представитель Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что размещение указанного заказа осуществляется в рамках федеральной адресной инвестиционной программы России и включает работы по строительству объектов «под ключ». На выполнение работ, являющихся предметом торгов, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми получено положительное заключение государственной экспертизы. Товары (материалы, конструкции, оборудование), указанные в подп. 7.2.17 п. 7 проекта государственного контракта, необходимы для ввода объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами в эксплуатацию.

В п. 2 Приложения к Положению об организации строительства объектов «Под ключ», утвержденному постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147, указано, что в договорную цену при строительстве объектов «под ключ» включается, в том числе стоимость оборудования, мебели, инвентаря.

Согласно п. 3.14 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 сметная стоимость строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительно-монтажных организаций может включать в себя: стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ; стоимость работ по монтажу оборудования (монтажных работ); затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря; прочие затраты.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания нарушения государственным заказчиком требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, ч.ч. 2, 3 ст. 17 Закон о защите конкуренции в связи со следующим. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011, в открытом аукционе в электронной форме приняло участие два участника размещения заказа. Кроме того, в Коми УФАС России отсутствует информация об ограничении количества участников размещения указанного заказа, ограничении их доступа к участию в торгах, ограничении конкуренции между участниками торгов.

3.5. В соответствии с ч. 11 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в части 8 настоящей статьи протокола. При этом требования, предусмотренные частью 8 статьи 41.2 настоящего Федерального закона, не применяются. В течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном статьей 41.11 настоящего Федерального закона, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать, в том числе сведения об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что протокол подведения итогов открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 не содержит сведений об участнике размещения заказа, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе которого рассматривалась.

Таким образом, протокол подведения итогов открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 в части отсутствия сведений об участнике размещения заказа, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе которого рассматривалась, не соответствует требованиям ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Еврострой» необоснованной.

2. Признать бездействие комиссии в части неуказания в протоколе подведения итогов открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда с филиалами от 04.07.2011 сведений об участнике размещения заказа, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе которого рассматривалась, противоречащим требованиям ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

3. С учетом стадии размещения заказа, в целях устранения допущенного комиссией нарушения Закона о размещении заказов, выдать комиссии предписание об устранении нарушения.

4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности членов комиссии, допустивших нарушение Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.