ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 024/01/17-2564/2022

о нарушении антимонопольного законодательства

14 апреля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии , рассмотрев дело № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Краевого государственного автономного учреждения «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов» (ИНН 2463235719, ОГРН 1122468013920, место нахождения: 660036, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академгородок, д. 50а, к. 2; далее – КГАУ «Лесопожарный центр», Учреждение) в связи с выявлением в его действиях признаков нарушения, предусмотренного частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение УФСБ России по Красноярскому краю (исх. № 6/1/2564 от 18.06.2022; вх. № 11413 от 27.06.2022) о проверке действий КГАУ «Лесопожарный центр», связанных с заключением договора № 1470/д от 06.06.2022 с обществом с ограниченной ответственностью «АэроГео» (ИНН 2466127366, ОГРН 1052466025985, далее – ООО «АэроГео») на

оказание авиационных услуг по тушению лесных пожаров без проведения процедуры торгов, а также действий, связанных с заключением иных договоров, на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения обращения, в связи с установлением признаков того, что действия КГАУ «Лесопожарный центр» по включению в Положение о закупке КГАУ «Лесопожарный центр» (далее – Положение) подпунктов 31, 32, 33, 34, 50, 51 пункта 4.7.1 раздела 4, позволяющих Учреждению удовлетворить различные потребности за счет закупки у единственного поставщика, без использования конкурентных способов, без ограничения цены договора, по своему субъективному усмотрению, имеет (может иметь) своими последствиями ограничение конкуренции на соответствующих товарных рынках, поскольку исключает любую возможность соперничества, состязательности между продавцами товара и является необходимым признаком конкуренции (пункт 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ), а хозяйствующие субъекты, выступающие единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), получают преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, что противоречит основным принципам, установленным частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), образуют нарушение запрета, установленного частями 1, 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 254 от 26.09.2022 возбуждено настоящее дело.

Определением от 04.10.2022 о назначении дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено УФСБ России по Красноярскому краю, в качестве ответчика – КГАУ «Лесопожарный центр», рассмотрение дела назначено на 27.10.2022 (исх. № ЕК/15853/22 от 04.10.2022).

К рассмотрению дела от КГАУ «Лесопожарный центр» поступили письменные пояснения (вх. № 19026/22 от 21.10.2022) и запрошенные Определением от 04.10.2022 сведения. Согласно представленным пояснениям, Учреждение несогласно с доводами антимонопольного органа, полагает их необоснованными.

27.10.2022 дело № 024/01/17-2564/2022 рассмотрено в присутствии: Субботина . (доверенность № 01/2022 от 10.01.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Худорбы (доверенность № 23/2022 от 12.01.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ласкаевой (доверенность № 208/2022 от 20.10.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; в отсутствие представителей заявителя – УФСБ России по Красноярскому краю, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители КГАУ «Лесопожарный центр» Субботин и Худорба в полном объеме поддержали доводы, ранее представленные в письменных пояснениях в антимонопольный орган.

Определением от 27.10.2022 (исх. № ЕК/17399/22 от 31.10.2022) рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 отложено на 01.12.2022, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство лесного хозяйства Красноярского края.

До даты рассмотрения дела от Министерства лесного хозяйства Красноярского края поступили письменные пояснения с приложением приказа № 86-2883-од от

03.12.2021 об утверждении необходимого количества, типов и возможных мест базирования воздушных судов, осуществляющих работы по авиапатрулированию и тушению лесных пожаров на землях лесного фонда, расположенных на территории Красноярского края, на пожароопасный сезон 2022 года (исх. № 86-014602 от 14.11.2022, вх. № 20516-ЭП/22 от 14.11.2022),

От КГАУ «Лесопожарный центр» (вх. № 21766-ЭП/22 от 28.11.2022) поступили письменные пояснения относительно информации, запрошенной Определением от 27.10.2022.

30.11.2022 от Министерства лесного хозяйства Красноярского края поступили дополнительные пояснения относительно полномочий министерства по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) (вх. № 22030-ЭП/22 от 30.11.2022).

01.12.2022 дело № 024/01/17-2564/2022 рассмотрено в присутствии: Худорбы (доверенность № 23/2022 от 12.01.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ласкаевой (доверенность № 208/2022 от 20.10.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Гладких (доверенность № 220/2022 от 30.11.2022), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Долженковой (доверенность от 16.05.2022), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края; в отсутствие представителей заявителя – УФСБ России по Красноярскому краю, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители КГАУ «Лесопожарный центр» Худорба Ласкаева и Гладких в полном объеме поддержали доводы, ранее представленные в письменных пояснениях в антимонопольный орган, представитель Министерства лесного хозяйства Красноярского края – Долженкова – поддержала позицию, направленную ранее в антимонопольный орган относительно полномочий министерства по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), а также представила в материалы дела заверенную копию Приказа Министерства лесного хозяйства Красноярского края № 86-2883-од от 03.12.2021 с приложением.

Определением от 01.12.2022 (исх. № ВМ/19669/22 от 05.12.2022) рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 отложено на 24.01.2023.

До даты рассмотрения дела от Министерства лесного хозяйства Красноярского края поступила часть документов, запрошенных Определением от 01.12.2022 (вх. № 1084-ЭП/23 от 19.01.2023),

От КГАУ «Лесопожарный центр» (вх. № 1247-ЭП/23 от 20.01.2023) поступили письменные пояснения относительно информации, запрошенной Определением от 01.12.2022, с приложением документальных доказательств.

23.01.2023 от Министерства лесного хозяйства Красноярского края поступили письменные пояснения с приложением документов, направленных в дополнение к ранее поступившим в Красноярское УФАС России 19.01.2023 (вх. № 1363-ЭП/23 от 23.01.2023; вх. № 1374-ЭП/23 от 23.01.2023), а также ходатайство об отложении рассмотрения дела № 024/01/17-2564/2022 ввиду значительного объема представленной к исследованию и анализу информации.

24.01.2023 дело № 024/01/17-2564/2022 рассмотрено в присутствии: Худорбы (доверенность № 27/2023 от 13.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ласкаевой (доверенность № 21/2023 от 12.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Долженковой (доверенность от 16.05.2022), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края; в отсутствие представителей заявителя – УФСБ России по Красноярскому краю, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители КГАУ «Лесопожарный центр» Худорба , Ласкаева поддержали ранее изложенную позицию, дали пояснения в отношении представленных документов, представитель Министерства лесного хозяйства Красноярского края – Долженкова – представила в материалы дела заверенные копии документов, запрошенные Определением от 01.12.2022.

Определением от 24.01.2023 (исх. № ВМ/1338/23 от 26.01.2023) рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 отложено на 09.03.2023.

09.03.2023 дело № 024/01/17-2564/2022 рассмотрено в присутствии: Худорбы (доверенность № 27/2023 от 13.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ласкаевой (доверенность № 21/2023 от 12.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ивановой (доверенность № 86-03647 от 06.03.2023), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края, Карнаухова (доверенность № 86-03482 от 02.03.2023), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края, Клюева (доверенность № 86-017112 от 29.12.2022), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края; в отсутствие представителей заявителя – УФСБ России по Красноярскому краю, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители КГАУ «Лесопожарный центр» Худорба поддержал ранее изложенную позицию, представитель Министерства лесного хозяйства Красноярского края – Клюев – пояснил, что считает, что КГАУ «Лесопожарный центр» не допустило в своей деятельности нарушений антимонопольного законодательства.

Определением от 09.03.2023 (исх. № ВМ/4123/23 от 13.03.2023) рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 отложено на 14.04.2023, у КГАУ «Лесопожарный центр» запрошены сведения обо всех контрактах (договорах), которые были заключены за период с 01.01.2023 по 31.03.2023.

До даты рассмотрения дела от КГАУ «Лесопожарный центр» поступили сведения, запрошенные Определением от 09.03.2023 (вх. № 7117-ЭП/23 о 10.04.2023).

14.04.2023 дело № 024/01/17-2564/2022 рассмотрено в присутствии: Худорбы (доверенность № 27/2023 от 13.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Ласкаевой (доверенность № 21/2023 от 12.01.2023), представителя КГАУ «Лесопожарный центр»; Долженковой Е.С. (доверенность от 16.05.2022), представителя от Министерства лесного хозяйства Красноярского края; в отсутствие представителей заявителя – УФСБ России по Красноярскому краю, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители КГАУ «Лесопожарный центр»: Худорба , Ласкаева , представитель Министерства лесного хозяйства Красноярского края –

Долженкова поддержали ранее изложенную позицию.

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что материалов дела достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства, ввиду чего решила принять заключение об обстоятельствах дела.

Согласно частям 1, 3 статьи 48.1 Закон № 135-ФЗ перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 40, 42, 45, 47, 48.1 Закон № 135-ФЗ, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

2. Направить заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в адрес лиц, участвующих в деле, в срок до 20.04.2023.

3. Отложить рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

4. Назначить дело № 024/01/17-2564/2022 к рассмотрению **на 11 часов 00 минут 18.05.2023** по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», каб. 6»а».

5. Возражения на заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства лицам, участвующим в деле, предлагается представить в срок до 15.05.2023.

Лицам, участвующим в деле, разъясняется:

Представить пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела и запрошенную информацию возможно посредством направления её нарочно либо на электронный (to24@fas.gov.ru), почтовый адрес Красноярского УФАС России.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/17-2564/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в органах Федеральной антимонопольной службы с указанием в ней права на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Исп.Романюта М.Г.

тел.8(391) 211-33-86

2023-6764