

РЕШЕНИЕ  
по делу № РНП-49-21-2018

05.04.2018г.  
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – индивидуальный предприниматель Быканов Евгений Юрьевич в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Ремонт жилого помещения (однокомнатной квартиры) №1 в многоквартирном доме №43 по ул. Победы в поселке Усть-Омчуг» (реестровый номер [0347300007617000093](#)).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 26.10.2017 заказчиком – Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Ремонт жилого помещения (однокомнатной квартиры) №1 в многоквартирном доме №43 по ул. Победы в поселке Усть-Омчуг» (реестровый номер [0347300007617000093](#)). Начальная (максимальная) цена контракта 320 055,00 рублей. Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 03.11.2017г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 07.11.2017г.; дата проведения аукциона – 10.11.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0347300007617000093-1](#) от 07.11.2017г., всего на участие в электронном аукционе было подано 2 аукционные заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами 1,2. Согласно протоколу проведения электронного аукциона № [0347300007617000093-2](#) от 10.11.2017г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1,2. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участником закупки составило **274 035,16 рублей**.

Согласно протоколу подведения итогов №0347300007617000093-3 от 15.11.2017г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признан **ИП Быканов Евгений Юрьевич** с ценой контракта **274 035,16 рублей**.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

28.11.2017г. между – Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области и ИП Быкановым Е.Ю. заключен муниципальный контракт №0347300007617000093-0135151-01 на текущий ремонт квартиры в пос. Усть-Омчуг, ул.Победы д.43 кв.1.

В соответствии с пунктом 11.1. муниципального контракта №0347300007617000093-0135151-01, контракт может быть расторгнут, в том числе, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно представленным материалам, пунктом 3.1. муниципального контракта определен конечный срок выполнения работ – **не позднее 20 дней со дня подписания контракта заказчиком**.

18.12.2017г. Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в адрес ИП Быканова Е.Ю. было направлено письмо, из которого следует, что срок выполнения работ – в течении 20 дней со дня подписания Контракта Заказчиком, то есть не позднее 18 декабря 2017

года. Согласно п. 7.5 контракта: «Заказчик осуществляет приемку работы в течении 5 рабочих дней с момента надлежащего уведомления подрядчиком о выполнении работ», однако, до момента отправки письма 18.12.2017г. уведомления от подрядчика не поступало. В связи с вышеизложенным, Администрация Тенькинского городского округа Магаданской области просит объяснить причины неисполнения условий контракта и срок устранения нарушений.

19.12.2017г. в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области поступило письмо от подрядчика, в котором сказано, что работы по текущему ремонту квартиры в пос. Усть-Омчуг, ул. Победы д.43 кв.1 по состоянию на 19.12.2017г. ведутся, все необходимые материалы закуплены и завезены на объект. Дата окончания отделочных работ без установки оконных блоков - 28 декабря 2017года, так как ПВХ находятся в пути и ориентировочная дата отгрузки в порту г.Магадан - 26 декабря 2017 года.

19.12.2017г. в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области поступило гарантийное письмо, из которого следует, что Подрядчик гарантирует выполнение работ по текущему ремонту квартиры в пос. Усть-Омчуг, ул. Победы д.43 кв.1 не позднее 28.12.2017г., без установки оконных блоков.

19.12.2017г. в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области поступило гарантийное письмо, из которого следует, что Подрядчик гарантирует, что установка оконных блоков по муниципальному контракту №03473000076170000893-0135151-01 от 27.11.2017г. по адресу Усть-Омчуг, Победы д.43 кв.1 будет произведена не позднее 30.12.2017.

12.01.2018г. Администрацией Тенькинского городского округа Магаданской области в адрес ИП Быканова Е.Ю. было направлено письмо, из которого следует, что рассмотрев представленные подрядчиком к оплате документы: формы КС-2, КС-3, подтверждающие часть фактически выполненных работ по муниципальному контракту, заказчиком принято решение о возврате документов без подписания, так как, частичная оплата за выполнение работ по условиям контракта не предусмотрена.

02.02.2018г. в адрес Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области поступило письмо, в котором подрядчик, руководствуясь требованиями государственных стандартов, регулирующих работы, являющиеся предметом контракта, уведомляет о невозможности дальнейшего выполнения работ по контракту №0347300007617000093-0135151-01 от 27.11.2017г. Также подрядчик указал, что производство других видов работ невозможно в связи с поэтапным технологическим выполнением.

Согласно материалам дела, дальнейшая переписка между сторонами более не осуществлялась, работы по муниципальному контракту не производились.

Ввиду просрочки выполнения работ по муниципальному контракту, 22.02.2018г. заказчиком – Администрацией Тенькинского городского округа было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

**3.** Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанного подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Из представленных материалов следует, что согласно акту выполненных работ от 12.02.2018 приемочная комиссия заключила, что представленные результаты работ не соответствуют условиям контракта, выполнены не в полном объеме с нарушением срока исполнения муниципального контракта.

В результате нарушения Подрядчиком условий муниципального контракта Администрацией Тенькинского городского округа 22.02.2018г. было принято решение об одностороннем отказе от

исполнения муниципального контракта.

Во исполнение требований ч.12 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия выше указанного решения, то есть не позднее 27.02.2018, разместить его в единой информационной системе. Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе 27.02.2018г., а также 22.02.2018г. отправлено ИП Быканову Е.Ю. заказным письмом с уведомлением.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе.

**4.** Как следует из представленных материалов, информация о расторжении муниципального контракта в одностороннем порядке получена ИП Быкановым Е.Ю.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу **и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

22 февраля 2018 г. заказчиком было отправлено ИП Быканову Е.Ю. заказным письмом с уведомлением решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта. Данное письмо получено ИП Быкановым Е.Ю. 06.03.2018, о чем свидетельствует его подпись на почтовом уведомлении. Следовательно, в силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 19.03.2018г. и государственный контракт с указанной даты считается расторгнутым.

5. Включение ИП Быканова Е.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности ИП Быканова Е.Ю. в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение ИП Быканова Е.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ИП Быканова Е.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков.

Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В ходе проведения проверки факта расторжения муниципального контракта в одностороннем порядке Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что ИП Быканов Е.Ю. фактически не выполнив работы и обязательства по контракту допустил существенные нарушения условий муниципального контракта, в связи с чем, ИП Быканов Е.Ю. подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

**1.** Сведения, представленные Администрации Тенькинского городского округа Магаданской области в отношении индивидуального предпринимателя Быканова Евгения Юрьевича (ул. Транспортная д. 12, кв. 19,г. Магадан, 685000, ИНН: **490904807773**) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения договора сроком на два года.

**2.** Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Быканова Евгения Юрьевича в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.