

РЕШЕНИЕ

«03» декабря 2015 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../ /...../
/...../ /...../
/...../ /...../

в присутствии: /...../,

рассмотрев жалобу № 02-55т/2015 АО «СОГАЗ» на действия организатора торгов - МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» при проведении запроса предложений, предметом которого является заключение договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты» (извещение №31502947801).

УСТАНОВИЛА:

25.11.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба АО «СОГАЗ» на действия организатора торгов – МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» при проведении запроса предложений, предметом которого является заключение договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты» (извещение №31502947801).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся в установлении в конкурсной документации показателя, создающего преимущества отдельным участникам закупки и ограничивающего права других участников.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-55т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупочной деятельности МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» утверждено приказом директора МП «Теплоснабжение» от 20.11.2015 г. № 2/131 и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

12.11.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса предложений №31502947801 на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты».

В соответствии с п.п. 2 п. 14 документации установлен Критерий оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений:

Опыт работы страховой компании на российском рынке с учетом правопреемственности.

Значение	Более 40 лет	От 30 до 40 лет (включительно)	От 20 до 30 лет (включительно)	От 10 до 20 лет (включительно)	Менее 10 лет
балл	30	15	10	5	0

П. 15 документации установлен порядок оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений.

По мнению Заявителя жалобы, опыт осуществления организацией страховой деятельности не является обязательным условием для осуществления деятельности по страхованию гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты» и не может свидетельствовать о качестве оказания данной услуги.

Кроме того, установление значений «более 40», создает преимущества отдельным участникам закупки и ограничивает права других участников, в том числе права заявителя, так как первые негосударственные страховые компании начали создаваться в 1989-1992 годах на основании временного положения Министерства Финансов РСФСР от 10 июня 1991 года «О порядке лицензирования страховой деятельности на территории РСФСР». Фактически, Российская Федерация была образована 25 декабря 1991 года, после распада СССР. Опыт осуществления страховой деятельности до вышеуказанной даты не должен учитываться при оценке качества услуг и квалификации участников конкурса, поскольку страхование производилось не на основании законодательства, издаваемого в его развитие законоположений союзных республик, а также общих правил страхования и тарифов.

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

3. Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

25.11.2015г. Калужским УФАС России в адрес МП города Обнинска Калужской

области «Теплоснабжение» было направлено уведомление о принятии вышеуказанной жалобы к рассмотрению.

27.11.2015 в ответ на уведомление Калужского УФАС России, МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» направило письмо, в соответствии с которым сообщалось, что 26.11.2015г. МП города Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» приняло решение об отмене закупки (в соответствии с протоколом №68 от 26.11.2015г.).

На основании вышеизложенного, в связи с отменой запроса предложений №31502947801 на право заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта «Склад сырьевой серной кислоты», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу АО «СОГАЗ» признать – **необоснованной**.

/...../

/...../

/...../

/...../

/...../

/...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.