

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-265/2019

о признании жалобы обоснованной

29 июля 2019 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. ...
 - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
 - начальник отдела контроля рынков, член Комиссии,
2. ...
3. ...
 - старший государственный инспектор отдела контроля рынков,

член Комиссии,

в присутствии представителей ГАУ Саратовской области» Черкасский психоневрологический интернат» ... (доверенность б/н от 26.07.2019), ГАУ Саратовской области» Черкасский психоневрологический интернат» (доверенность б/н от 26.07.2019),

рассмотрев жалобу ООО «РОСТ» на действия заказчика ГАУ Саратовской области «Черкасский психоневрологический интернат» (далее Заказчик) при проведении запроса предложений на закупку комплектов постельного белья и полотенец для нужд Заказчика (извещение №31908035154), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «РОСТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика ГАУ Саратовской области «Черкасский психоневрологический интернат» (далее Заказчик) при проведении запроса предложений на закупку комплектов постельного белья и полотенец для нужд Заказчика (извещение №31908035154) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы ООО «РОСТ» следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком необоснованно предъявлено требование к предоставлению безотзывной оферты сроком на 360 дней. А также, Заявитель считает незаконным отсутствие у Заказчика в плане графике закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и проведение закупок путем запроса предложений в бумажной форме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией о запросе предложений на закупку комплектов постельного белья и полотенец для нужд Заказчика.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках (далее – Положение о закупке).

26.06.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса предложений № 31908035154 на закупку комплектов постельного белья и полотенец для нужд Заказчика (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена закупки составила 1 286 200,00 рублей.

Согласно п. 8 Протокола рассмотрения и оценки заявок запроса предложений от 08.07.2019 № 31908035154 заявка ООО «РОСТ» Закупочной комиссией Заказчика (далее – Комиссия) была не допущена к участию в запросе предложений, в связи с несоответствием требованиям, установленным п.4 формы 1 раздела 5 Документации о запросе предложений (далее – Документация), а именно: указание срока действия предложения не менее, чем 360 календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема предложений.

В предоставленном представителями Заказчика проекте договора срок действия договора не указан.

Так, согласно пп.4.1.4 п. 4.1 раздела 4 Положения о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается на условиях, указанных в предложении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора п.4 формы 1 раздела 5 Документации.

Согласно ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Из ст. 458 ГК РФ, обязанность продавца по передаче товара считается исполненной, в зависимости от условий договора купли-продажи, в момент вручения товара покупателю или предоставления его в распоряжение покупателя или в момент сдачи товара перевозчику или

организации связи для доставки покупателю. Обязанность покупателя оплатить товар по смыслу ст. 486 ГК РФ считается исполненной в момент уплаты цены товара в полном объеме.

Согласно п.9.1 раздел 9 проекта договора, договор вступает в силу с момента его подписания и действует до полного выполнения сторонами своих обязательств.

Учитывая изложенное, довод жалобы является обоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы Представитель Заявителя представил письменные пояснения (далее – Пояснения), согласно которым следует, что годовой объем государственных закупок ГАУ СО «Черкасский психоневрологический интернат» за 2018 год составил 44 689,80 тыс.рублей.

Так, в соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупочных процедур может выступать любое юридическое лицо, в том числе и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с ч. 5.1 Положения об особенностях участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства (далее МСП), утвержденного ПП РФ № 1352 от 11.12.2014, годовой объем заказов, которые заказчик должен провести с МСП, составляет не менее 15 % от среднегодового объема государственных закупок.

Учитывая изложенное, довод жалобы является необоснованным.

Согласно ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- путем проведения торгов- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок),запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

- иными способами, установленными Положением о закупке.

На основании ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 3.12 п. 3.1 раздела 3 Положения о закупке конкурентные закупки осуществляются, в том числе и запросом предложений в бумажной форме.

Согласно пп.3.12.3 п.3.12 раздела 3 Положения о закупке Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса коммерческих предложений в бумажной форме в случае, если цена договора (разовая закупка) на поставки товаров, работ, услуг составляет до 5 млн. рублей.

Так как, начальная (максимальная) цена закупки составила 1 286 200,00 рублей, довод жалобы является необоснованным.

Кроме того, согласно сведениям из ЕИС на момент рассмотрения жалобы Заказчик заключил договор поставки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РОСТ» на действия заказчика ГАУ Саратовской области «Черкасский психоневрологический интернат» (далее Заказчик) при проведении запроса предложений на закупку комплектов постельного белья и полотенец для нужд Заказчика (извещение №31908035154) обоснованной.

2. Предписание о прекращении нарушения ГАУ Саратовской области «Черкасский психоневрологический интернат» антимонопольного законодательства не выдавать, так как Заказчиком заключен договор поставки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.