

Муниципальное унитарное предприятие по обработке белья и обслуживанию населения «Волна» города Ярославля

150049, г. Ярославль,

Мышкинский проезд, д. 10

e-mail: zakupki@volnayar.ru

ООО «Альфа Мастер»

150040, г. Ярославль, пр-т Октября, д. 47

тел.: 8(4852)67-19-19, доб. <...>, <...>

e-mail: <...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/72-17

26 сентября 2017 года г. Ярославль

(после перерыва объявленного на заседании 25.09.2017)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гаврилов С.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Альфа Мастер», <...> (по доверенности),

от организатора торгов – МУП «Волна» г. Ярославля, заместитель директора <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Альфа Мастер» на действия (бездействие) организатора торгов – муниципального унитарного предприятия по обработке белья и обслуживанию населения «Волна» г. Ярославля, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.09.2017 в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфа Мастер» (вх. 9858) на действия (бездействие) организатора торгов – муниципального унитарного предприятия по обработке белья и обслуживанию населения «Волна» г. Ярославля (далее - МУП «Волна» г. Ярославля), при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения: нежилые помещения, общей площадью 762,8 кв.м (помещения №№ 1-11, 23-63), расположенные по адресу: г. Ярославль, 2-й Норский пер., д. 4 (баня № 1), извещение № 140817/1027909/01.

Обжалуемые действия (бездействие) - при рассмотрении заявок аукционная комиссия приняла немотивированное решение об отказе ООО «Альфа Мастер» в допуске к участию в аукционе, что позволило признать аукцион несостоявшимся.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции 20.09.2017 Ярославское УФАС России посредством электронной почты направило уведомление о поступлении жалобы № 06-07/72-17 (исх. № 11341/06-07).

22.09.2017 в Ярославское УФАС России поступили документы от МУП «Волна» г. Ярославля (вх. № 10143), в том числе договор аренды недвижимого имущества от 19.09.2017 № 06-70/2017, который заключен с единственным участником торгов - ООО «Премиум».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества (далее - Правила) установлен Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Полномочия антимонопольного органа по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества определены пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

14.08.2017 на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации

о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 140817/1027909/01 о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения: нежилые помещения, общей площадью 762,8 кв.м (помещения №№ 1-11, 23-63), расположенные по адресу: г. Ярославль, 2-й Норский пер., д. 4 (баня № 1). Пунктом 12 Извещения установлена дата окончания приема заявок на участие в аукционе — 04.09.2017; дата, время и место проведения аукциона: 06.09.2017 в 10 час. 00 мин. по московскому времени по адресу: г. Ярославль, Мышкинский проезд, д. 10.

Согласно пункту 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24-26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом.

05.09.2017 аукционная комиссия в составе: председатель комиссии — <...>, члены комиссии — <...>, <...>, <...> секретарь — <...>, рассмотрела поступившие заявки и согласно пункту 4.2 протокола № 1 приняла решение: «1. Не допустить к участию в аукционе ООО «Альфа Мастер». 2. Допустить к участию в аукционе ООО «Премиум», признать его единственным участником аукциона. 3. Признать аукцион несостоявшимся. 4. Заключить договор аренды с ООО «Премиум».

В соответствии с пунктом 151 Правил проведения аукциона 19.09.2017 заключен договор аренды муниципального имущества с ООО «Премиум» как с единственным допущенным к участию в аукционе.

ООО «Альфа Мастер» отказано в допуске к участию в аукционе на основании подпункта 4 пункта 24 Правил, поскольку его заявка признана несоответствующей требованиям аукционной документации (подпункт 1 пункта 14.2), а именно: не приложена заявка (приложение № 1 документации об аукционе).

Пункт 114 Правил определяет, что документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 121 Правил проведения аукционов установлены требования к содержанию заявки на участие в аукционе, определен исчерпывающий перечень документов, которые должны содержаться в заявке.

В силу пункта 122 Правил проведения аукционов не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

В пункте 16 аукционной документации, утвержденной приказом И.о. директора МУП «Волна» г. Ярославля от 14.08.2017 № 150, установлены требования к содержанию заявки (ее составных частей).

Проанализировав положения документации об аукционе в совокупности с

представленными в материалы дела доказательствами, Комиссия Ярославского УФАС России делает вывод, что действующим законодательством не предусмотрено обязательного наличия в заявке на участие в открытом аукционе анкеты (приложение № 1 аукционной документации), содержащей согласия на обработку и использование персональных данных, банковских реквизитов и описи, прилагаемых к заявке документов.

Таким образом, установив, что при формировании заявки на участие в аукционе ООО «Альфа Мастер» были представлены все документы и сведения, предусмотренные пунктом 121 Правил, в том числе сведения о наименовании, об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона заявителя, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что в данном случае организатором аукциона в документации об аукционе были установлены требования о не предусмотренные порядком подачи заявок на участие в аукционе (раздел XVIII Приказа от 10.02.2017 № 67) и, соответственно, отсутствовали основания для отказа в допуске к участию в аукционе, что является нарушением пункт 122 Правил.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа Мастер» (вх. № 9858 от 15.09.2017) на действия (бездействие) организатора торгов – муниципального унитарного предприятия по обработке белья и обслуживанию населения «Волна» г. Ярославля, обоснованной.
2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить в действиях МУП «Волна» г. Ярославля при проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения: нежилые помещения, общей площадью 762,8 кв.м (помещения №№ 1-11, 23-63), расположенные по адресу: г. Ярославль, 2-й Норский пер., д. 4 (баня № 1) нарушение пункта 122 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
3. Передать материалы данного дела в прокуратуру Ярославской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица МУП «Волна» г. Ярославля.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.В. Гаврилов

Члены Комиссии О.И. Мельникова

И.В. Симонова