

30 декабря 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 30.12.2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 12.01.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя, начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы рекламы - ...;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – ...;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – ...;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – ...;

в присутствии представителей:

от Министерства здравоохранения Республики Башкортостан – ... (по доверенности № 16-08/1491 от 30.12.2010г.);

от Государственного унитарного предприятия Ремонтно-строительное управление Республики Башкортостан (ГУП РСУ РБ) – ...;

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 24.12.2010г. (вх. № 12626) поступила жалоба от ГУП РСУ РБ на действия заказчика в лице Министерства здравоохранения Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство центра досуга и административного блока со столовой на 300 мест ГУП санаторий "Ассы", Белорецкий район РБ" (извещение № 13060551).

ГУП РСУ (далее - Заявитель) считает, что его права и законные интересы были нарушены действиями аукционной комиссии Министерства здравоохранения РБ по отказу унитарному предприятию в допуске к участию в аукционе.

Заявитель указывает, что заявка ГУП РСУ РБ была отклонена аукционной комиссией, так как сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ в заявке не соответствовали техническому заданию документации об аукционе: отсутствовали сведения, предусмотренные документацией об аукционе.

Заявитель считает данное решение аукционной комиссии неправомерным исходя из следующего.

Из содержания пункта 3.1. документации об аукционе описание выполняемых работ, которые являются предметом аукциона, осуществляется по форме согласно приложению № 4 к документации. При этом участнику размещения заказа необходимо отразить конкретные значения по каждому показателю, предусмотренному техническим заданием (приложение № 2 к документации об аукционе).

В заявке, поданной ГУП РСУ РБ, были указаны качественные характеристики работ, в том числе путем ссылки на выполнение работ в соответствии со СНиП, ГОСТ, СанПин, ТУ, техническим заданием; значения объемов работ, подлежащих выполнению по объекту, были полностью отражены.

Сведения о характеристике условий строительства не были включены в заявку, так как эти сведения входили в состав технического задания, а в заявке участника имелась ссылка на выполнение работ в соответствии с данным заданием. Кроме того, по мнению Заявителя, сведения о характеристиках условий строительства, которые не были отражены в заявке на участие в аукционе, не относятся к качественным либо количественным характеристикам выполняемых работ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 12, 25, 57 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов), Заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать действия аукционной комиссии незаконными, допустить ГУП РСУ РБ к участию в аукционе.

Информация о поступлении жалобы и ее содержании была размещена антимонопольным органом на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru в разделе "Сведения о получении и рассмотрении жалоб".

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Башкортостанское УФАС России, руководствуясь частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, пунктом 3.20 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007г. № 379 (далее – Административный регламент), направило в адрес Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (далее - Заказчик) уведомление о приостановлении процедуры размещения заказа № 13060551 до рассмотрения поступившей жалобы по существу с запросом необходимой информации. Во исполнение указанного требования процедура размещения заказа была приостановлена, государственный контракт не заключен, в антимонопольный орган была представлена истребуемая информация (вх. № 12737 от 28.12.2010г.).

Присутствующие на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель ГУП РСУ РБ доводы, изложенные в жалобе, поддержал. Представитель Заказчика с доводами Заявителя на согласился, представил письменные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной по следующим причинам.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству и иным показателям, связанным с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. Документация содержала такие требования: в пункте 2 документации об аукционе и приложении № 2 к документации об аукционе "Техническое задание", в том числе было требование о характеристиках условий строительства.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация должна содержать требования к составу, содержанию и форме заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению. В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к описанию участником размещения заказа сведений о качественных и иных характеристиках выполняемых работ. Заказчик указывает, что документацией об аукционе определены требования к составу, содержанию и форме заявки на участие в аукционе. В частности, в пункте 3 документации об аукционе отмечено, что необходимо указание сведений о конкретных значениях по каждому показателю, предусмотренному техническим заданием приложения № 2 к документации.

Заказчик сообщает, что Заявителем были указаны не все показатели, предусмотренные техническим заданием.

С учетом изложенного, Заказчик считает правомерным решение аукционной комиссии об отклонении заявки ГУП РСУ РБ по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Заслушав представителей, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, пунктом 3.25 Административного регламента, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов провела внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство центра досуга и административного блока со столовой на 300 мест ГУП санаторий "Ассы", Белорецкий район РБ" (далее – Открытый аукцион), по результатам которой было установлено следующее.

12.12.2010г. на официальном сайте в сети Интернет было размещено извещение № 13060551 о проведении Открытого аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта составила 21 242 120 рублей.

В установленные извещением о проведении аукциона сроки в адрес уполномоченного органа было представлено 15 заявок. Процедура

рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией 09.12.2010г., по результатам которой было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе четырем участникам размещения заказа, в том числе ГУП РСУ РБ.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявка ГУП РСУ РБ была отклонена аукционной комиссией по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, а именно: несоответствие требованиям документации об аукционе.

В качестве обоснования решения аукционной комиссии в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе № 13060551/1 указано:

"В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, пунктом 2 документации об аукционе и приложению №2 к документации об аукционе определены требования к качеству и условиям выполнения работ, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, пунктом 12.1 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ (приложении №4 к документации об аукционе), в соответствии с пунктом 3 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные значения по каждому показателю, предусмотренному техническим заданием в приложении №2 к документации об аукционе.

Сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ в заявке на участие в аукционе не соответствует техническому заданию документации об аукционе, в том числе отсутствуют следующие сведения:

Характеристика условий строительства:

IV климатический подрайон с расчетной температурой наружного воздуха обеспеченностью 0.92

- наиболее холодных суток - минус 36 0С
- наиболее холодной пятидневки – минус 34 0 С
- ветровой район II, нормативный ветровой напор 30кг/м2
- снеговой район IV, нормативная снеговая нагрузка 320 кг/м2
- нормативная глубина сезонного промерзания грунтов 1,8 м.

В геологическом разрезе выделено три инженерно-геологических элемента грунтов (ИГЭ):

ИГЭ-1 — развит в верхней части разреза под почвенно-растительным (мощность 0,20 0,60 м) грунтом. Представлен глиной тугопластичной четвертичной со следующими значениями физико-механических свойств грунтов: $J = 0,30$; $\gamma = 16^\circ$; $\rho = 1,871 \text{ г/см}^3$ $C = 0,031 \text{ МПа}$; $E = 12 \text{ МПа}$.

ИГЭ-2 — глина полутвердая неогенная. В данный элемент объединены глины тугопластичной и полутвердой консистенции, сходные по своим физико-механическим свойствам. Грунты данного элемента характеризуются следующими значениями физико-механических свойств: $J = 0,16$; $\gamma = 170$ $= 1,940 \text{ г/см}^3$ $C = 0,040 \text{ МПа}$; $E = 18 \text{ МПа}$.

На площадке до глубины 10 м подземные воды скважинами не вскрыты. Однако в водообильные периоды года возможно кратковременное формирование водоносного горизонта типа «верховодка», на глубине 1,5-2,0 м от дневной поверхности.

Площадка строительства имеет благоприятные условия для строительства:

- свободна от капитальных строений;
 - имеет хорошие подъездные пути с твердым покрытием;
 - в непосредственной близости от площадки располагаются действующие инженерные сети.
- Участок, отведенный под строительство центра досуга, расположен на территории действующего санатория «Ассы».

Здание ориентировано продольными осями с северо-востока на юго-запад.

Технико-экономические показатели по участку строительства:

Площадь участка.....17150 м2

Площадь застройки4131 м2

Плотность застройки24%.

Рельеф участка относительно сложный с общим уклоном в направлении северо-запада.

Двери внутренние — филанчатые, деревянные, размеры по ГОСТ 6629-88.

Теплоснабжение здания центра досуга

Тепловые сети

Источником теплоснабжения является существующая отдельно стоящая котельная с существующими тепловыми сетями.

Для расчета мощности источника приняты:

температура наружного воздуха для отопления -34°С

для вентиляции зимой -34°С

летом 23,8°С

Продолжительность отопительного периода 231 дней

средняя температура отопительного периода -6,5°С

Расход тепла с учетом 10% потерь в сети составит:

- по воде — 0,892 Гкал/час;

- по горячей воде — 0,356 Гкал/час;

- :по воде на тех. нужды (подогрев воды в бассейне) — 0,220 Гкал/час."

Частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов установлен единый порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе: заявки рассматриваются аукционной комиссией на соответствие требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования в содержании, составе, оформлению и форме заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 2-3 статьи 35 Закона о размещении заказов. Пункт 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов в свою очередь предусматривает, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Таким образом, документация об аукционе должна содержать условие об указании участником размещения заказа в заявке на участие в аукционе сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что подпунктом 2) пункта 12.1 документации об аукционе предусмотрена обязанность участника размещения заказа представить в составе тома заявки на участие в аукционе сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ (форма в приложении № 4 к документации). При этом в пункте 3.1. документации об аукционе Заказчиком предусмотрены требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик. Согласно положениям данного пункта описание выполняемых работ осуществляется по форме, согласно приложению № 4 к документации об аукционе. При описании работ участнику размещения заказа необходимо отразить конкретные значения по каждому показателю, предусмотренному техническим заданием (приложение № 2 к документации об аукционе).

В приложении № 4 к документации об аукционе (форма "Сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ") содержится указание на то, что участник размещения заказа осуществляет заполнение данной формы в соответствии с приложением № 2 к документации об аукционе. При этом должны быть отражены все показатели, предусмотренные техническим заданием документации об аукционе.

В приложении № 2 к документации об аукционе Заказчиком предусмотрены объемы работ, выполняемых по объекту, требования к качеству работ и условиям выполнения работ. Кроме того, в приложении № 2 к документации об аукционе Заказчиком была указана информация о климатическом подрайоне, геологическом разрезе грунтов, технико-экономических показателей по участку строительства, архитектурно-планировочных и конструктивных решениях; дождевой канализации, внутреннем водопроводе и канализации, хозяйственно-питьевом и противопожарном водопроводе, горячем водоснабжении, хоз-бытовой канализации, теплоснабжении отопления и вентиляции центра досуга.

Как установлено Комиссией Башкортостанского УФАС России потребностью Заказчика является выполнение строительно-монтажных работ на объекте "Строительство центра досуга и административного блока со столовой на 300 мест ГУП санаторий "Ассы", Белорецкий район РБ".

С учетом изложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что климатические условия района строительства, физико-механические свойства грунтов, пространственное расположение объекта строительства, сведения о теплоснабжении здания центра досуга

являются ознакомительной информацией и не относятся к качественным характеристикам строительно-монтажных работ, на выполнение которых Министерством здравоохранения Республики Башкортостан размещался заказ.

Следовательно, указание данной информации в заявке на участие в аукционе не является обязательным.

Кроме того, материалами дела подтверждается, что ГУП РСУ РБ в составе заявки на участие в аукционе представлено письмо исх. № 156 от 01.12.2010г. "Сведения о качественных и иных характеристиках выполняемых работ" (страницы 41-65 тома заявки). Комиссией антимонопольного органа установлено, что в данном письме ГУП РСУ РБ указаны все предусмотренные приложением № 2 документации об аукционе объемы работ, выполняемых по объекту, а также задекларировано соответствие работ всем требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, техническому заданию, сметной документации, СНиПам, СанПиНам, ГОСТам, ТУ и другим нормативным документам.

Таким образом, по каждому из показателей, предусмотренных техническим заданием документации об аукционе, Заявителем были отражены конкретные значения, что соответствует требованиям документации об аукционе.

При указанных обстоятельствах члены аукционной комиссии, отклоняя заявку ГУП РСУ РБ, рассматривали ее не на соответствие требованиям документации об аукционе, как это предусмотрено частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, а по иным, не предусмотренным Законом о размещении заказов, критериям, что является нарушением порядка рассмотрения заявок на участие в аукционе и в соответствии с частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет административную ответственность в виде штрафа.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ГУП РСУ РБ на действия заказчика в лице Министерства здравоохранения Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство центра досуга и административного блока со столовой на 300 мест ГУП санаторий "Ассы", Белорецкий район РБ" обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Министерства здравоохранения РБ нарушившей положения частей 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Заказчику в лице Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, аукционной комиссии Министерства здравоохранения РБ выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -658/10

об устранении нарушений Федерального Закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

30 декабря 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть предписания оглашена 30.12.2010г.

Предписание изготовлено в полном объеме 12.01.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе: Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя, начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы рекламы - Дудина Ю.А.;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа – Гилязетдинов Р.И.;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Никонова Ю.С. (секретарь комиссии)

на основании своего Решения № ГЗ-658/10 от "30" декабря 2010 года и в соответствии со ст.ст. 17,60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Заказчику в лице Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, аукционной комиссии Министерства здравоохранения РБ устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Для устранения нарушений необходимо:

1.1. отменить протокол рассмотрения о оценки заявок на участие в аукционе № 13060551/1 от 09.12.2010г.;

1.2. отменить протокол аукциона № 13060551/2 от 09.12.2010г.;

1.3. уведомить участников размещения заказа об отмене протоколов 13060551/1, 13060551/2 от 09.12.2010г.;

1.4. провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями документации об аукционе, законодательства РФ о размещении заказов, а также с учетом положений решения № ГЗ-658/10 от "30" декабря 2010 года.

2. Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.