

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-571/19

19 сентября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ПАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Росмарк-Сталь» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.09.2019 вх. № 27315-ИП/19) АО «Росмарк-Сталь» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Пролетарский завод» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пил ленточных (извещение № 31908206364), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

16 августа 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908206364 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пил ленточных (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Пролетарский завод» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 291 440 ,12 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.09.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	05.09.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192029, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д.3

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908206364 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки АО «Росмарк-Сталь» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Пролетарский завод» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО «Росмарк-Сталь» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30329/19 от 16.09.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30329/19 от 16.09.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 255/1 от 05.09.2019 заявка АО «Росмарк-Сталь» (идентификационный номер участника: № 78947) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Несоответствие информации требованиям документации. Техническое предложение участника закупки не соответствует требованиям п. 14 Технического задания (Приложение № 2 к Извещению № 255), а именно: представлены подписанные акты о проведении испытания аналогов товара ранее даты публикации Извещения № 255».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из пп. «б» пп. 3 п. 26 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) для участия в процедуре участник должен подать заявку, которая должна содержать сведения, требуемые в соответствии с настоящим извещением, а также техническое предложение, составленное по форме 2, в соответствии с инструкциями, приведенными в извещении (Приложение № 1 к извещению), с указанием номера и названия каждого лота, на который подается заявка.

Согласно п. 9 Извещения требования к поставляемой продукции установлены в соответствии с техническим заданием (Приложение № 2 к настоящему Извещению) и проектом договора (Приложение № 3 к настоящему Извещению).

Приложением № 2 к Извещению является техническое задание на поставку пил ленточных (далее — Техническое задание).

Пунктом 2 Технического задания определены условия, предъявляемые к предмету закупки.

Как следует из пп. 14 п. 2 Технического задания, заказчиком установлены иные требования и условия, связанные с определением соответствия закупаемых товаров/выполняемых работ/оказываемых услуг, согласно которым допускается предложение аналогов товара после проведения испытаний на ПАО «Пролетарский завод» предоставленных образцов. Образцы товара для проведения испытаний на оборудовании покупателя должны быть предоставлены не позднее 5 (пяти) рабочих дней до окончания приема заявок.

Ответственный сотрудник за проведение испытаний со стороны покупателя – ведущий инженер по инструменту <...>, тел.: (812) 600-12-80, доб.: 30-38.

Акт о проведении испытания, подписанный не позднее, чем за 2 дня до окончания приема заявок представителями поставщика и покупателя, должен быть включен в состав заявки участника.

На основании пп. «г» п. 33 Извещения при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в запросе котировок в случае несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям

извещения.

Представитель Организатора торгов отметил, что в составе заявки АО «Росмарк-Сталь» был представлен документ № 41/163 от 20.08.2019, подписанный начальником инструментального отдела ПАО «Пролетарский завод», именуемый как «Акт о проведении испытаний и допуске АО «Росмарк-Сталь» к поставкам 2009-2015г.г.». Вместе с тем данный документ ни по форме, ни по содержанию не соответствовал требованиям пп. 14 п. 2 Технического задания, а именно: подписан в одностороннем порядке только представителем ПАО «Пролетарский завод»; относился к поставкам ленточных пил в период 2009-2015гг., при этом акт не фиксирует факт проведения испытаний аналоговых ленточных пил, предложенных Заявителем в составе заявки. Таким образом, техническое предложение АО «Росмарк-Сталь» в полной мере не соответствовало требованиям Извещения, вследствие чего заявка АО «Росмарк-Сталь» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «Росмарк-Сталь», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель АО «Росмарк-Сталь» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение по форме № 2, в котором указал, что поставит товар, аналогичный указанному в Техническом задании, а также представил акт о проведении испытаний и допуске АО «Росмарк-Сталь» к поставкам 2009-2015гг. от 20.08.2019 № 41/163 (далее — Акт о проведении испытаний). Вместе с тем представленный в составе заявки АО «Росмарк-Сталь» Акт о проведении испытаний в полной мере не соответствовал требованиям пп. 14 п. 2 Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки АО «Росмарк-Сталь» от участия в процедуре Закупки согласно пп. «г» п. 33 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки АО «Росмарк-Сталь» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО «Росмарк-Сталь» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.09.2019 вх. № 27315-ИП/19) АО «Росмарк-Сталь» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Пролетарский завод» (ИНН: 7811039386, ОГРН: 1027806079289) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пил ленточных (извещение № 31908206364) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.