ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 065/01/10-94/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

29 января 2020 года г. Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Сахалинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства***

УСТАНОВИЛ:

18 декабря 2019 года в адрес Сахалинского УФАС России поступило обращение ООО «Трансбункер-Холмск» на действия ПАО «Холмский морской торговый порт».

Согласно полученной информации с целью урегулирования отношений по оплате услуг за оформление пропусков на территорию ПАО «Холмский морской торговый порт», 01.01.2014г. между ООО «Трансбункер-Холмск» и ПАО «Холмский морской торговый порт» заключен договор №39 «Об оказании услуг».

02.12.2019 г. в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило уведомление ПАО «Холмский морской торговый порт» №Н-1028 о расторжении с 01.01.2020г. договора №39 от 01.01.2014 об «Оказании услуг».

19.12.2019 года в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило уведомление ПАО «Холмский морской торговый порт» №Н-1083 об изменении правил оформления пропусков и правил прохода/проезда по территории ПАО «Холмский морской

торговый порт» С 01.01.2020г.

Также 25.12.2019 в адрес Сахалинского УФАС России поступило заявление ИП ***, согласно которому ИП является собственником земельного участка общей площадью 8 123, 33 кв.м., кадастровый номер <...> :09:00 00 020:0003 расположенного в г. Холмске, объекты недвижимого имущества, принадлежащего ИП , находятся в границах ПАО «Холмский морской торговый порт».

11.01.2012 между ПАО «Холмский морской торговый порт» и ИП было заключено Соглашение об установлении частного сервитута.

Пунктами 1.4, 1.6, 1.7 Соглашения установлено: Целью ограниченного использования Пользователем сооружений, принадлежащих ПАО «Холмский морской торговый порт» на праве собственности, является обеспечение прохода и проезда Пользователя, а равно работников Пользователя, лиц состоящих пользователем в гражданско-правовых отношениях, а также посетителей и клиентов через сооружения Собственника с возможностью проноса имущества, а также провоза груза Пользователя, при соблюдении пропускного режима.

Режим использования сервитута: Пользователем и его работникам – круглосуточно, иным лицам, имеющим право прохода и проезда с 8.00 до 24.00 время местное. Соглашение заключено бессрочно.

19.12.2019 года в адрес ИП *** также поступило уведомление ПАО «Холмский морской торговый порт» №Н-1083 об изменении правил оформления пропусков и правил прохода/проезда по территории ПАО «Холмский морской торговый порт» С 01.01.2020г

Согласно уведомлению №Н-1083 режим работы ПАО «Холмский морской торговый порт» устанавливается с 08:00 до 17:00, проход и проезд работниками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах Порта по территории ПАО «Холмский морской торговый порт» осуществляется в рамках установленного времени по разовым пропускам в сопровождении сотрудника объекта транспортной инфраструктуры или, лица, уполномоченного организовывать безопасное движение на объекте.

26.12.2019 года в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило предложение ООО «СервисТрансКомпани» о заключении «Договора на оказание услуг» №03-01/2020 от 01.01.2020г. по оформлению пропусков для проезда автотранспорта и организации движения автотранспортных средств по территории морского порта Холмск.

Согласно представленных документов ПАО «Холмский морской торговый порт» передало по договору аренды ООО «СервисТрансКомпани» земельные участки с кадастровыми номерами:

1. Часть ЗУ 65:09:0000020:158;

2. Часть ЗУ 65:09:0000020:152;

3. Сооружение- часть бетонного покрытия порта- 65-65/004/2009-375;

4.Сооружение – автодорога вдоль причала №5- 65-65/004/2009-363.

В то время как согласно данным Росреестра (уведомление от 26.07.2019г.) в отношении указанных земельных участков наложен арест и запрещены, какие-либо действия, связанные с отчуждением, в том числе аренда.

13.12.2019г. ООО «Трансбункер-Холмск» обратилось в ПАО «Холмский морской торговый порт» с письмами №140 и №141 с целью оформления постоянных пропусков на 2020 год, для прохода работников и въезда/выезда служебного автотранспорта на территорию ПАО «Холмский морской торговый порт».

Однако ПАО «Холмский морской торговый порт» отказало в оформлении постоянных пропусков, указывая, что в 2020 году будут оформляться только разовые припуска.

Согласно пункту «в» статьи 2 Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры» утвержденных Постановлением Правительства РФ №678 от 16.07.2016г. «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности» работникам юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров, обусловливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заверенных печатью (при ее наличии) выдаются постоянные пропуска.

Таким образом действия ПАО «Холмский морской торговый порт» выраженные в отказе в выдаче постоянных припусков на территорию Холмского порта в нарушение Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры» утвержденных Постановлением Правительства РФ №678 от 16.07.2016г. привели к ущемлению прав ИП , а также ООО «Трансбункер-Холмск».

15.01.2020 в адрес Сахалинского УФАС России поступило обращение ООО «Хабаровская топливная компания» направленное из Дальневосточной транспортной прокуратуры, согласно которому 03.01.2020г. в связи с блокировкой проезда по территории порта Холмск, была сорвана запланированная работа по отпуску нефтепродуктов клиентам Сахалинского филиала ООО «Хабаровская топливная компания» с нефтебазы ООО «ТБ-Холмск» в г. Холмске.

15.01.2020г. в адрес Сахалинского УФАС России поступили обращения ОАО «Сахалинское морское пароходство» (вх. №180), АО «ТЭК «Дальтранссервис» (вх. 191 направленные из Дальневосточной транспортной прокуратуры, согласно которым 02.01.2020г. в результате установки бетонных блоков заблокирован проезд по территории Холмского морского порта для автотранспорта прибывающего или убывающего на паромах через порт Ванино.

Согласно материалам проверки полученным из Холмского линейного отдела полиции Сахалинского ЛО МВД России на транспорте (вх. №350) 09.01.2020 в КУСП №3/6 Холмского ЛОП зарегистрировано сообщение, согласно которому 02.01.2020 работниками ПАО «Холмский морской торговый порт» были установлены бетонные блоки на автодороге, расположенной на территории ПАО «Холмский морской торговый порт» и ведущей к выезду из порта, одновременно блокирующие выезд автотранспорта с грузовой палубы д/э «Сахалин», что было обусловлено отказом агентирующей компании АО «ТЭК «Дальтранссервис» от заключения договора с

ООО «СервисТрансКомпани» на 2020 год на условиях последнего по чрезмерно завышенным тарифам на проезд автотранспорта на территории ПАО «Холмский морской торговый порт».

Согласно рапорту об обнаружении признаков преступления от 03.01.2020 года, установлено что, 03.01.2020 работниками ПАО «Холмский морской торговый порт» были установлены бетонные блоки на автодороге, расположенной на территории ПАО «Холмский морской торговый порт» и ведущей к выезду из порта, одновременно блокирующие выезд автотранспорта с грузовой палубы д/э «Сахалин-10». Водителям данных автомобилей охранной порта было отказа с выезда с территории до внесения оплаты в размере 6000 рублей в ООО «СервисТрансКомпани» за якобы оказанные последней организацией услуги.

27.01.2020 года в адрес Сахалинского УФАС России поступило обращение ООО «САНЭС» направленное из Министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (вх. №286-эл) согласно которому 14.01.2020 ООО «САНЭС» была подана заявка на оформление разовых пропусков на вход и въезд автомобиля на территорию ПАО «Холмский морской торговый порт» для обеспечения д/э «Сахалин» продуктами питания, однако доставка продуктов была сорвана в связи с отсутствием пропусков.

15.01.2020г. ООО «САНЭС» вновь направилась заявка на оформление пропуска на поставку продуктов на д/э «Сахалин-9», однако ООО «САНЭС» был получен отказ в выдаче пропуска в связи с отсутствием заключенного договора между ООО «САНЭС» и ООО «СервисТрансКомпани».

Таким образом, действия ООО «СервисТрансКомпани» и ПАО «Холмский морской торговый порт» по установлению бетонных блоков на автодороге, расположенной на территории ПАО «Холмский морской торговый порт», и отказу выезда с территории до внесения оплаты в размере 6000 рублей в ООО «СервисТрансКомпани» привели к ущемлению прав ООО «Хабаровская топливная компания», ОАО «Сахалинское морское пароходство», АО «ТЭК «Дальтранссервис», ООО «САНЭС» в сфере предпринимательской деятельности.

Услуги в портах являются сферой деятельности субъектов естественной монополии на основании ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях».

На основании ст.5 Закона о защите конкуренции положение субъектов естественной монополии признается доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Сахалинского УФАС России от 29.01.2020г. № 17 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «СервисТрансКомпани» (ИНН 6501193097), ПАО «Холмский морской торговый

порт» (ИНН 6509001181) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № **065/01/10-94/2020** к рассмотрению на **28 февраля 2020 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 24, 1 этаж;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве Ответчиков:

- ПАО «Холмский морской торговый порт» (ОГРН 1026501018202, ИНН/КПП 6509001181/650901001, юридический адрес: 694620, Сахалинская область, Холмский район, город Холмск, ул. Советская, д.41),
- ООО «СервисТрансКомпани» (ОГРН 1086501002433, ИНН/КПП 6501193097/650101001, юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, д. 414)

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве Заявителей: ООО «Трансбункер-Холмск», ИП ***., АО «ТЭК «Дальтранссервис», ОАО «Сахалинское морское пароходство», ООО «САНЭС», Сахалинскую транспортную прокуратуру, Холмский линейный отдел полиции Сахалинского ЛО МВД России на транспорте, УФСБ России по Сахалинской области

Явка представителей ответчиков обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России необходимо заблаговременно направить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии представителя).

При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность, на право представления интересов организации в антимонопольном органе, заверенную надлежащим образом.

Председатель комиссии ***