

Резолютивная часть решения оглашена 08 сентября 2015 года.

Полный текст решения изготовлен 18 сентября 2015 года.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «...» – руководителя управления;

членов Комиссии: «...» - заместителя начальника отдела товарных рынков и естественных монополий; «...» – главного государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы; «...» – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий,

рассмотрев дело № 47/10/15-ТР по признакам нарушения Муниципальным предприятием Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» (место нахождения: «...») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области из Санкт-Петербургского УФАС России поступило заявление ООО «ПТК-Сервис» (вх. № 190 от 14.04.2015) в отношении действий Муниципального предприятия Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» по увеличению стоимости услуг по холодному водоснабжению.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что Муниципальное предприятие Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» оказывало услугу по холодному водоснабжению без утвержденного в установленном порядке тарифа.

По результатам рассмотрения представленных документов Псковское УФАС России приказом от 15.06.2015 № 145 возбудило дело № 47/10/15-ЕМ по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела № 47/10/15-ТР привлечено Общество с ограниченной ответственностью «Петербургская топливная компания» в качестве заявителя (далее – заявитель, ООО «ПТК»), Муниципальное предприятие Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» (далее – ответчик, Комбинат) - в качестве ответчика по делу, Администрация Пушкиногорского района – в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

В ходе рассмотрения документов, материалов, а также устных и письменных пояснений, представленных сторонами по делу, **Комиссией установлено**

следующее.

ООО «ПТК» получило от Муниципального предприятия Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» проект договора № 63 от 27.02.2015 на отпуск питьевой воды в здание абонента, расположенное по адресу: «...» (водосчетчик). В соответствии с п. 4.1. стоимость услуг на холодное водоснабжение составляет 27 руб. 65 коп. за 1 куб. м без учета НДС.

До февраля 2015 года услугу по водоснабжению ООО «ПТК» оказывало МП ЖКХ Пушкиногорского района (далее – МП ЖКХ) по договору от 01.01.2012. Согласно п. 4.1. указанного договора тарифы на водопотребление утверждаются Собранием депутатов Пушкиногорского района. На момент заключения договора тариф на водопотребление установлен в размере в 22 руб. 53 коп. за 1 куб. м с учетом НДС;

с 01.07.2012 по 31.08.2012 – 23,88 руб. за 1 куб. м с учетом НДС;

с 01.09.2012 по 31.12.2012 – 25,20 руб. за 1 куб. м с учетом НДС.

Таким образом, цена договора, предложенного Комбинатом, увеличилась на 10 процентов по сравнению с ранее действовавшим договором на ту же услугу с МП ЖКХ.

Согласно письму Администрации Пушкиногорского района от 13.07.2015 № 1100 ресурсоснабжающей организацией в сфере водоснабжения в ГП «Пушкиногорье», в Велейской и Новгородской волости (дер. Новгородка) является МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг», у которой в хозяйственном ведении находятся 29 артскважин, 47,266 км водопроводных сетей.

Собственником сетей холодного водоснабжения является Администрация Пушкиногорского района. Сети водоснабжения переданы в хозяйственное ведение МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» постановлением Администрации Пушкиногорского района от 16.02.2015 № 83 «О закреплении на праве хозяйственного ведения муниципального имущества за МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг».

С января 2014 г. до 04.02.2015 г. услуги водоснабжения оказывало МП ЖКХ Пушкиногорского района, а с 04.02.2015 по настоящее время - МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг», созданное в соответствии с постановлением Администрации Пушкиногорского района от 04.02.2015 № 43.

МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» эксплуатирует сети водоснабжения в соответствии с уставной деятельностью. Устав зарегистрирован 11.02.2015 № 19А.

С 04.02.2015 МП ЖКХ прекратило деятельность по водоснабжению и с 04.02.2015 и до настоящего времени услуги по водоснабжению на территории Пушкиногорского района в границах присоединенных сетей оказывает МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг».

В соответствии с приказом от 12.02.2015 № 20 «О стоимости оказываемых услуг» Комбинат установил с 12 февраля 2015 года тарифы на водоснабжение, водоотведение и применял их в расчетах по договорам до 01.04.2015.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.04.2015 № 22-в утвержден тариф на питьевую воду для МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» с 01.04.2015 по 30.06.2015 в размере 31,58 руб./куб.м, с 01.07.2015 по 31.12.2015 в размере 33,17 руб./куб.м. без НДС.

На основании вышеизложенного, МП «Комбинат коммунальных услуг» применяло в расчетах в период с 12.02.2015 до 01.04.2015 за услугу по холодному водоснабжению тариф, установленный приказом предприятия, а не тариф, утвержденный органом регулирования.

Комиссия, исследовав доказательства по делу, заслушав и оценив позиции сторон, приходит к следующим выводам.

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, Псковским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению в географических границах Пушкиногорского района Псковской области.

В соответствии с аналитическим отчетом Псковского УФАС России от 27.08.2015, составленным по результатам указанного анализа, МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» на рассматриваемом товарном рынке услуг по водоснабжению, водоотведению в границах присоединенных сетей в географических границах, определенных Пушкиногорским районом Псковской области, занимает доминирующее положение за период февраль-июнь 2015 года..

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Закона защите конкуренции положение субъекта естественной монополии на данном товарном рынке признается доминирующим.

В силу своего доминирующего положения МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов других лиц, в том числе **нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.**

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и

водоотведения» тарифы на холодное водоснабжение подлежат государственному регулированию.

ООО «ПТК» письмом № 13 от 25.03.2015 сообщило Комбинату, что не согласен с предложенным Комбинатом проектом договора от 27.02.2014 № 63 и просит пересмотреть условия договора в части снижения стоимости услуг.

Комбинат письмом № 466 от 03.04.2015 не согласился пересмотреть условия договора.

На заседании комиссии заявитель сообщил, что в настоящий момент согласен заключить договор с ответчиком на оказание услуг водоснабжения при условии применения в расчетах тарифа, утвержденного Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

Согласно представленной информации (письмо ответчика № 1335 от 28.07.2015) Комбинатом заключено 113 договоров с заказчиками на водоснабжение и водоотведение по цене, утвержденной приказами Комбината от 12.02.2015 № 20 и от 27.02.2015 № 38, без установленного в законодательном порядке тарифа.

Комиссия приходит к выводу, что действия МП Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг», выразившиеся в применении в расчетах по договорам на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в период с 12.02.2015 до 01.04.2015 нерегулируемого тарифа, противоречат требованиям п.п. 5 п. 2 ст. 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и п. 4 «Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», что является нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Пунктом 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 разъяснено, что исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст.ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (угрозы наличия) любого из перечисленных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В результате действий Комбината, выразившихся в предложении заключения договора на оказание услуг по отпуску питьевой воды с ООО «ПТК» по цене, утвержденной приказом предприятия, а не с применением регулируемого тарифа, были ущемлены права и законные интересы Заявителя в связи с увеличением цены услуги. Об ущемлении прав и законных интересов заявителя также свидетельствует факт его обращения в Псковское УФАС России.

Комиссия учитывает, что на момент вынесения решения по делу ответчик устранил

нарушение антимонопольного законодательства, следовательно, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального предприятия Пушкиногорского района «Комбинат коммунальных услуг» нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка ценообразования путем применения в расчетах в период с 12.02.2015 до 01.04.2015 по договору на отпуск питьевой воды с ООО «ПТК» нерегулируемого тарифа.

2. Прекратить рассмотрение дела в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.31 КоАП.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2² статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.