

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № Т10-8/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 13 января 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;

Козлова О.А. – начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;

Парунов Ю.Л. – ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «СевЗапСтрой» (далее – Заявитель, Общество):

-Криган Ю.С. – представитель по доверенности от 01.04.2013 б/н ;

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее Заказчик - (Организатор торгов))

-Абрамова Ю. Б. – представитель по доверенности от 09.01.2014 б/н,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СевЗапСтрой» (вх. № 26926 от 26.12.2013) на действия заказчика

(организатора торгов) Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее - СПб ГУП

«Горэлектротранс») при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта модернизации моечного комплекса трамвайных вагонов ВОСП «Совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» СПб ГУП Горэлектротранс ( извещение №31300688634), установила:

21 ноября 2013 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта модернизации моечного комплекса трамвайных вагонов ВОСП «Совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» СПб ГУП Горэлектротранс (по извещению №31300688634), которое содержит информацию о Документации открытого конкурса (далее – Документация).

Положение о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс», утвержденное приказом Директора СПб ГУП «Горэлектротранс» от 28.05.2013 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - [www.electrotrans.spb.ru](http://www.electrotrans.spb.ru), а также на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120004153.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов): неправомерное отклонение заявки ООО «СевЗапСтрой» от участия в открытом конкурсе по основанию, указанному в протоколе заседания Комиссии по рассмотрению и оценке заявок № РЗ-ОК-191/2013 от 20.12.2013, а именно: справка предоставленная участником не является справкой (оригиналом) из инспекции Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, что не соответствует п.п. «д» п.9 ст. 8 раздела 2 тома 1 Конкурсной документации.

Заказчик мотивированного отзыва на жалобу с обоснованием своей позиции в Комиссию не представил.

Документы и сведения, представленные Заказчиком (Организатор торгов) и

Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утв. Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 жалобы на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с законом № 223-ФЗ, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями. Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок подготовки и проведения процедур закупки способом открытого конкурса содержится в разделе 2 Положения о закупке.

Согласно п.п. 10 п. 2.3.2 Положения о закупках Документация должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В определенном в п.п.7 п.1.11.1 Положения о закупках перечне требований к участникам закупки содержится требование об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний календарный год размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период – для юридических лиц; соответствие данному требованию участник закупки должен подтвердить соответствующей справкой уполномоченного государственного органа (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 дней от даты выдачи)

Пунктом 7 тома 1 Документации установлено что заявка должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника требованиям пункта 4 Раздела 1 Тома 2 (с учетом требований тома 1).

Пунктом 4.2 тома 2 Документации установлен перечень документов подтверждающий правомочность Участника на участие в Закупке. Данный перечень включает в себя в том числе справка (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы (далее - ИФНС) по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды действительную на момент вскрытия конвертов с заявками (если срок действия в справке не указан, справка действует в течении 30 дней от даты выдачи (п.п. е) п.4.2. Документации).

Согласно установленному в п.п. «д» п.9 ст. 8 раздела 2 тома 1 Документации

требованию к составу заявки, заявка участника должна содержать справку (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

Приказом Федеральной налоговой службы от 21.01.2013 №ММВ-7-12/22@ (далее – Приказ ФНС) утверждена рекомендуемая форма справки об исполнении налогоплательщиками обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов (далее – Справка).

Указанным Приказом также утвержден порядок заполнения Справки, согласно которому при формировании Справки делается запись "не имеет/имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, процентов за пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации". Заявитель в составе заявки представил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 06.12.2013, форма и содержание которой не соответствует утвержденной Приказом ФНС Справке.

В соответствии с п.1 ст.15 тома 1 Документации, Конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствии требованиям, установленным в соответствии с требованиями конкурсной документации.

При этом, согласно п.п. 4.2. п.4 ст.16 тома 1 Документации, нарушение требований конкурсной документации к составу, содержанию и оформлению заявки, в том числе требования, установленного в п.п. «д» п.9 ст. 8 раздела 2 тома 1 Документации, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. При указанных обстоятельствах нарушения порядка проведения конкурса в действиях Заказчика (Организатора торгов, Конкурсной комиссии Заказчика) при отказе в допуске Заявителя к участию в конкурсе по основаниям, указанным в Протоколе № РЗ-ОК-191/2013 от 20.12.2013, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия решила:

1. Признать жалобу ООО «СевЗапСтрой» (вх. № 26926 от 26.12.2013) на действия заказчика (организатора торгов, конкурсную комиссию) СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта модернизации моечного комплекса трамвайных вагонов ВОСП «Совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» СПб ГУП Горэлектротранс (по извещению №31300688634) не обоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.А. Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.