

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-13/2023

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

26.07.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее также – РНП) сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью "Тавдинская Деревоперерабатывающая Компания " (ИНН 7204165652) (далее также – "...-...", Общество, Исполнитель) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора на выполнение комплекса по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-..." (реестровый номер извещения на сайте АО «Сбербанк-АСТ»: SBR043-2210120076), далее – Закупка, с участием:

в отсутствие представителя Общества, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

с участием представителей Заказчика: "...-..." по доверенности № 20-472 от 19.12.2022, "...-..." по доверенности № 20-87 от 19.03.2021;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступило обращение "...-..." о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора на выполнение комплекса по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-..." (реестровый номер извещения на сайте АО «Сбербанк-АСТ»: SBR043-2210120076).

Из обращения Заказчика, в отношении которого иностранными государствами введены меры ограничительного характера (что подтверждается Приложением № 19 к Регламенту ЕС № 833/2014 от 31.07.2014 (в редакции 07.10.2022)), следует, что Заказчик в одностороннем порядке расторг договор с "...-..." в связи с существенным нарушением положений договора.

В содержании письменных пояснений "...-...", приложенных в материалы дела Общество не согласилось с позицией Заказчика и пояснило, что в действиях "...-..." отсутствовали признаки недобросовестного поведения.

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, а также заслушав их устные пояснения установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры

ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

ПАО «Транснефть» 12.10.2022 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> (АО «Сбербанк-АСТ») размещены сведения о проведении неконкурентной закупки по лоту №0001-207-К-У03-06014-2022 «73-ТСИБ/Услуга/10.2022 Выполнение комплекса работ по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-..." (Номер извещения закупки на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> (АО «Сбербанк-АСТ»): SBR043-2210120076).

Дата подведения итогов: 10.11.2022

Начальная (максимальная) цена договора – 33 978 381,05 руб.

По результатам рассмотрения, анализа и сопоставления совокупности представленных сторонами документов, сведений и материалов, в том числе, отражающих последовательность событий, произошедших при проведении рассматриваемой закупки, Комиссией Тюменского УФАС России установлено следующее:

Согласно Протоколу № 0001-207-К-У03-06014-2022/И от 10.11.2022 (далее – Итоговый протокол), на участие в Закупке было подано 7 заявок, по результатам которого Победителем закупки был признан участник № 7 ("...-..."), предложившего цену договора: 13 600 000,00 руб. (снижение относительно Н(М)ЦД составило: 60%).

23.11.2022 – между Заказчиком и Обществом заключен Договор № ТСИБ-3426-2022 на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению/лесоразведению.

В соответствии с п. 2.1 Договора, Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению Работ по компенсационному лесовосстановлению/лесоразведению на площади равной (не меньшей) площади, утраченных в процессе производственной деятельности лесных насаждений на участках лесного фонда (либо в связи с переводом земель лесного фонда из одной категории в другую) при выполнении работ:

по объектам:

"...-..."

на территории РФ.

Пунктом 2.2 Договора установлено, что в соответствии с условиями Договора Исполнитель обязуется выполнить Работы, указанные в пункте 2.1 настоящего Договора, объем, состав, результат работ и особенности выполнения которых установлены в Техническом задании Заказчика, являющемся Приложением № 1 к Договору, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные надлежащим образом и принятые Работы.

Согласно п. 3.1 Договора, сроки выполнения работ по Договору, а также сроки выполнения отдельных этапов работ в случае их выделения, определены в Техническом задании (Приложение № 1 к Договору) и Графике выполнения Работ (Приложение № 2 к Договору).

Приложением № 2 к Договору (График выполнения работ по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-...") установлены сроки выполнения работ:

1 этап проведения работ: Разработка проекта лесовосстановления/лесоразведения с 25.11.2022 по 31.03.2023;

2 этап проведения работ: Проведение работ по созданию лесных культур (2-й этап проведения работ):

- Подготовительные работы с 15.04.2023 по 15.05.2023;
- Посадочные работы с 15.05.2023 по 15.06.2023;

3 этап проведения работ: Агротехнический уход за лесными культурами (2-й этап

проведения работ):

- 1 год жизни с 10.01.2024 по 31.12.2024;
- 2 год жизни с 10.01.2025 по 31.12.2025;
- 3 год жизни с 10.01.2026 по 30.11.2026.

Пунктом 5.2.1.2 Договора установлено, что если в Техническом задании предусмотрено более одного этапа выполнения Работ Заказчик в счет оплаты первого этапа выполняемых Работ в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента получения счета на оплату Работ по первому этапу, перечисляет Исполнителю авансовый платеж (авансовые платежи) в размере 30 % (тридцати процентов) от стоимости первого этапа выполнения Работ (с учетом НДС), указанной в Графике финансирования, **при условии выполнения Исполнителем условия о предоставлении Заказчику обеспечения исполнения Договора** (в соответствии со статьей 6 Договора).

В соответствии с п. 6.2.1 Договора, **не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Договора предоставить Заказчику безотзывную банковскую гарантию исполнения условий Договора** по форме Приложения № 7 банков-гарантов (либо их региональных филиалов, действующих от имени банка), указанных в перечне банков-гарантов, размещенном в сети Интернет по адресу: <http://www.transneft.ru/tenders/docs/>, на сумму в размере 10 % (десять процентов) от общей стоимости Работ по Договору, а в случае если настоящий Договор заключен по результатам закупки, проводимой среди субъектов МСП, в размере общей суммы предусмотренных Договором авансов, если предусмотрена выплата аванса, или в размере 5 % (пять процентов) от общей стоимости Работ по Договору, если выплата аванса не предусмотрена или Исполнитель отказался от выплаты аванса. В случае, если в заявке на участие в закупке победителем закупки (Исполнителем) предложена цена Договора на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены лота и указанной в извещении об осуществлении закупки, сумма гарантии определяется из расчета 15 % (пятнадцать процентов) от начальной максимальной цены договора, при этом не менее чем в размере аванса.

09.02.2023 – в связи с нарушением "...-..." договорных обязательств в виде нарушения срока предоставления безотзывной банковской гарантии исполнения условий Договора, Заказчиком в адрес Общества направлена претензия от 09.02.2023 № ТСИБ-01-20-12/8948 на сумму 114 677,04 рублей, которое общество получено 18.02.2023 (отчет почты России об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 62502777006662).

27.04.2023 – Заказчиком в адрес Общества письмом №ТСИБ-01-270-14/27267 повторно направлено требование оплатить неустойку не позднее 5 рабочих дней с момента поступления письма.

По состоянию на **29.05.2023** безотзывная банковская гарантия, а также сведения по выполнению 1-го этапа работ, оплате неустойки по претензии от 09.02.2023 № ТСИБ-01-20-12/8948 на сумму 114 677,04 руб., "...-..." не представлены.

Пунктом 4.4.5 Договора установлено, что Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора полностью или частично, уведомив об

этом Исполнителя в письменном виде, в том числе, в случаях:

- когда Исполнитель допустил нарушение сроков выполнения Работ, установленных Техническим заданием, более чем на 30 (Тридцать) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика (п. 4.4.5.1 Договора);
- не предоставления обеспечения исполнения обязательств по Договору в порядке и сроки, установленные в настоящем Договоре (пп. 2 п. 4.4.5.3 Договора).

В соответствии с п. 4.5 Договора, Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, оговоренным в пункте 4.4.5 Договора, направляется Исполнителю за 20 (Двадцать) календарных дней до даты прекращения действия Договора в связи с отказом от исполнения.

02.06.2023 – Заказчиком в адрес общества направлено Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора № ТСИБ-3426-2022 от 23.11.2022.

06.06.2023 - Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора поступило в адрес Общества, в соответствии с накладной ExMail от 06.06.2023, приложенной в материалы дела.

27.06.2023 – решение о расторжении Договора вступило в законную силу.

Согласно устным пояснениям представителя Заказчика, каких-либо пояснений, обращений, писем касаясь непредоставления Обществом банковской гарантии исполнения условий Договора, а также сведений по выполнению 1-го этапа работ в адрес Заказчика не поступало.

"...-..." в материалы дела по факту проведения проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора представлены письменные пояснения из которых следует, что Общество планировало привести к проведению работ по лесовосстановлению в «осенний период». Вместе с тем Общество указало на разрешение со стороны Заказчика иным Поставщикам проведение работ по лесовосстановлению в осенний период.

Представитель Заказчика относительно письменных пояснений Общества указал о возможном заключении Заказчиком дополнительных соглашений о проведении работ по лесовосстановлению в «осенний период», вместе с тем, что никаких дополнительных соглашений Заказчиком с "...-..." не заключалось, письменных и устных переговоров по данному Обществом доводу не проводилось.

Обществом в материалы дела не представлено материалов, документов, сведений, допускающих проведение "...-..." «Подготовительных работ» в «осенний период».

В свою очередь, Комиссия Управления отклоняет довод Общества относительно непредоставления Заказчиком Обществу авансового платежа, поскольку в соответствии с вышеизложенными условиями Договора, Заказчик перечисляет авансовый платёж Обществу после предоставления Обществом в адрес Заказчика безотзывной банковской гарантии исполнения условий Договора.

Обществом в материалы дела не представлено доказательств, сведений, документов, свидетельствующих о совершении действий направленных на исполнение обязательств по Договору.

Также Тюменское УФАС России дополнительно обращает внимание, что в силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующий субъект (участник закупки), принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая заявку на участие в закупке, несёт риск наступления неблагоприятных для него последствий, в том числе включение сведений о соответствующем участнике закупки в РНП в случае совершения им действий (бездействия), нарушающих требования законодательства РФ о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе требований закупочной документации и Положения о закупке.

Таким образом, исходя из норм действующего законодательства РФ, документов, сведений и материалов, предоставленных сторонами, Комиссия Тюменского УФАС России усматривает в действиях Общества признаки недобросовестного поведения, выразившихся в отсутствии принятия всех возможных действий направленных на исполнения условий Договора в срок.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать факт ненадлежащего исполнения Обществом договора на выполнение комплекса по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-..." (реестровый номер извещения на сайте АО «Сбербанк-АСТ»: SBR043-2210120076) – подтвердившимся.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт ненадлежащего исполнения "...-..." (ИНН "...-..."), договора на выполнение комплекса по лесовосстановлению/лесоразведению по объектам Программы "...-..." (реестровый номер извещения на сайте АО «Сбербанк-АСТ»: SBR043-2210120076), **подтвердившимся.**

2. Направить сведения об "...-..." (ИНН "...-...", Юридический адрес: "...-...") в ФАС России для принятия решения о включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."