

Решение по делу № 30
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

19 февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

заместителя начальника отдела УГИБДД УВД по Брянской области ..., действующего на основании доверенности от 18.02.2010 года № 0008;

старшего инспектора отдела координации деятельности тыловых подразделений УВД по Брянской области ..., действующего на основании доверенности от 17.02.2010 года;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «ППД-Знак» (до рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступило ходатайство ООО «ППД –Знак» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО «ППД –Знак»),

Установила:

16 февраля 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «ПДД - Знак» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области.

В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru 05 февраля 2010 года размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области. Документация об аукционе утверждена Врио начальника УГИБДД УВД по Брянской области И.В.Пудиковым 05.02.2010 г.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе установлена до 09 часов 00 минут 26 февраля 2009 года.

По мнению Заявителя, включение в документацию об аукционе (п.15.2,15.8,15.10 документации об аукционе и п.11.1 проекта государственного контракта) требования о наличии у победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается государственный контракт патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку данное требование относится ко всем участникам размещения заказа, претендующим на заключение государственного контракта. При этом, Заявитель в жалобе указывает, что производство специальной продукции (государственных регистрационных знаков транспортных средств) возможно и без использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства».

Представитель УВД по Брянской области ... по существу вопроса пояснил следующее:

1. Пунктом 1.1. документации об аукционе по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области установлено требование к участникам размещения заказа в соответствии с требованиями статьи 11 Закона о размещении заказов. Пункт 2.1.7. документации об аукционе содержит исчерпывающий перечень документов, которые должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе. Иных требований, кроме установленных в п.п.1.1., 2.1.7 документации об аукционе к участникам размещения заказа не установлено. Победителем аукциона будет признан участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта. Требование о наличии у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) установлено только в п.11.1 проекта государственного контракта и предъявляется только к участнику аукциона, с которым по результатам аукциона будет заключаться государственный контракт, а не ко всем участникам размещения заказа. Документацией об аукционе не установлено требование о предоставлении доказательств наличия у потенциального поставщика патента, либо лицензионного договора, указанного в пункте 11.1 проекта государственного контракта.

Доводы, изложенные представителем УВД по Брянской области, поддержаны государственным заказчиком.

Заслушав пояснения государственного заказчика, представителя УВД, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку документация об аукционе (п.15.2) и проект государственного контракта (п.11.1) по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области содержит требование о наличии у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года).

Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области размещены извещение и документации об аукционе по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области. Предметом открытого аукциона является поставка государственных регистрационных знаков транспортных средств. Государственным заказчиком установлено требование к качеству товара (Форма 2 документации об

аукционе): соответствие ГОСТ Р 50577-93 с изменениям №2 к ГОСТ Р 50577 – 93, приказу МВД РФ от 27.04.2002 г. № 390. Государственным стандартом ГОСТ Р 50577 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств» определены типы и основные размеры, а также технические требования к регистрационным знакам, устанавливаемые на транспортные средства. Государственные регистрационные знаки должны изготавливаться в соответствии с требованиями соответствующего стандарта по техническим условиям и конструкторской документации, согласованными с МВД России и утвержденными в установленном порядке. При этом, ГОСТ Р 50577-93 не содержит обязательного требования о том, что регистрационные знаки транспортных средств подлежат обязательному изготовлению с использованием промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» № 51374, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года. В соответствии с ч.1 ст.8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного контракта. В соответствии с ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов.

В законодательстве РФ нормативно – правовых актов Российской Федерации, содержащих требование об обязательном использовании для изготовления регистрационных знаков промышленного образца «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года не имеется.

Учитывая, что, согласно ч.5 ст.34 Закона о размещении заказов проект государственного является неотъемлемой частью документации об аукционе, то государственный заказчик УГИБДД УВД по Брянской области при установлении в документации об аукционе (п.15.2) и проекте государственного контракта (п.11.1) условия о наличии у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) ограничил количество участников размещения заказа, способных изготовить и поставить регистрационные знаки транспортных средств, соответствующие требованиям ГОСТ Р 50577-93, требованиям документации об аукционе.

2. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать иные документы и сведения, кроме определенных частью 2 ст. 35 указанного закона не допускается, поскольку государственным заказчиком в содержании документации (форма № 3 документации об аукционе) установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений о сроке предоставления гарантии качества товара. Установление данного требования противоречит также положениям части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

Поскольку государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области в содержании документации в соответствии с требованиями частей 2, 4 статьи 34, пункта 4 части 4 статьи 22, пункта 3 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлен срок предоставления гарантий качества товара, то участник размещения не вправе по своему усмотрению изменить указанное условие государственного контракта.

3. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования ч.3 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов документов и сведений не допускается, поскольку в пункт 2.1.9. документации об аукционе государственным заказчиком включено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, что поставка товара, являющегося предметом аукциона, не является для него крупной сделкой.

4. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены положения ч. 2.2. ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки, поскольку:

4.1. пунктом 2.1.8 документации об аукционе установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в аукционе: «Копии представляемых в составе заявки на участие в аукционе документов должны быть заверены в установленном порядке. При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «подпись» проставляются заверительная надпись «Верно», должность лица, заверившего копию, личная подпись, расшифровка подписи (инициалы, фамилию), дата заверения, печать участника размещения заказа».

4.2. пунктом 2.1.4 установлено требование о том, что участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в бумажном конверте с определением требований к оформлению такого конверта.

4.3. пунктом 2.2.5 документации об аукционе установлено, что ошибки, опечатки, исправления, содержащиеся в форме №3 будут считаться несоответствующими требованиям и условиям документации об аукционе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

1. Признать жалобу ООО «ПДД - Знак» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях УГИБДД УВД по Брянской области нарушения требований ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Поскольку по итогам рассмотрения жалобы ООО «Буборг» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области УГИБДД УВД по Брянской области выдано предписание об устранении нарушений требований ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", предписание по жалобе ООО «ПДД - Знак» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В.Ястребова