

РЕШЕНИЕ по делу № 05-02/113Ж-10

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 5 июля 2010 года

Решение изготовлено в полном объеме 6 июля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...>,

с участием представителей:

от заявителя – ОСАО «Ингосстрах» – <...>;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – <...>,

от заказчика – ГУ ЯО «Транспортная служба Правительства Ярославской области» – <...>,

рассмотрев жалобу ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Ярославле (далее также – Заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности на 2010-2011 год (далее также – Конкурс) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа при проведении Конкурса.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерный, по его мнению, отказ в допуске к участию в Конкурсе. Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с тем, что в анкете, входящей в состав заявки на участие в конкурсе, участник размещения заказа указывает недостоверные сведения о месте нахождения, а именно: 150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 54/38, тогда как согласно учредительным документам место нахождения: 115998, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2. По мнению Заявителя, в заявке на участие в конкурсе указан адрес фактического местонахождения филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Ярославль: 150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 54/38. Эти сведения являются обоснованными и подтверждены Положением о филиале и Уставом, где указано, что ОСАО «Ингосстрах» имеет филиал в г. Ярославль.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, считает отказ в допуске к участию в Конкурсе правомерным, представил письменное возражение на жалобу.

Представитель Заказчика пояснил, что заключение государственного контракта ввиду выданного требования о приостановлении размещения заказа приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

Уполномоченным органом проводилась процедура размещения государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности на 2010-2011 год. Извещение № 77/01-152 о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов Ярославской области www.dgz.adm.yar.ru 8 мая 2010 года. Изменения в указанное извещение и конкурсную документацию были размещены на официальном сайте 21 мая 2010 года и 24 мая 2010 года.

Заказчиком выступило ГУ ЯО «Транспортная служба Правительства Ярославской области».

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе была проведена конкурсной комиссией в период с 14 часов 00 минут 16 июня 2010 до 15 часов 00 минут 24 июня 2010 года по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д.69, каб. 210. Конкурсной комиссией был составлен протокол № 01-170-2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24 июня 2010 года.

ОСАО «Ингосстрах» было отказано в допуске к участию в Конкурсе «На основании пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- наличие в документах, определённых частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона недостоверных сведений об участнике размещения заказа (в анкете, входящей в состав заявки на участие в конкурсе, участник размещения заказа указывает недостоверные сведения о месте нахождения, а именно 150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 54/38, тогда как согласно учредительным документам место нахождения: 115998, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2)».

Данное основание соответствует материалам дела и законодательству. Согласно статьи 2 Устава ОСАО «Ингосстрах», утвержденного решением общего собрания акционеров от 29.06.2007 (протокол № 25) место нахождения Общества: 115998, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2. Согласно пункту 2 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) «Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности». Согласно пункту 3 статьи 55 ГК РФ филиалы не являются юридическими лицами.

Таким образом, ОСАО «Ингосстрах» при заполнении формы анкеты участника размещения заказа (приложение № 2, раздел 4 конкурсной документации) в графе «Место нахождения участника размещения заказа» должен был указать адрес места нахождения юридического лица (115998, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2), а не филиала.

Комиссией проверены основания отказа в допуске к участию в Конкурсе остальным участникам размещения заказа (ООО «СГ «Адмирал», ООО «СК «Согласие», ОАО СК «Ростра», ОАО СК «РОСНО»). Указанным участникам размещения заказа отказано правомерно.

21 мая 2010 года Уполномоченным органом принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию, 24 мая 2010 года на официальном сайте были размещены следующие изменения: "1.

В таблицах, представленных в разделе 3 «Техническая часть конкурсной документации», в Приложении №3 Раздела 4 «Образцы форм и документов, заполняемых участником размещения заказа» и в приложении № 1 к государственному контракту ячейку «КО» читать «КМ», а ячейку «КМ» читать «КО». Право на внесение изменений в конкурсную документацию предоставлено Уполномоченному органу Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Данное изменение конкурсной документации не было учтено рядом участников размещения заказа, что и послужило причиной отказа им в допуске к участию в Конкурсе.

Изучив материалы дела, Комиссия не усматривает оснований для удовлетворения жалобы и отмены протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 01-170-2 от 24 июня 2010 года.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

решила:

признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Ярославле на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности на 2010-2011 год необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.