

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-57/2020

2020. г. Благовещенск (в полном объеме изготовлено 26.08.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

в отсутствие представителей сторон по делу, уведомленных о дате и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от государственного заказчика - государственного казенного учреждения управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» (далее - ГКУ «Амурупрадор») информацию об уклонении участника закупки - индивидуального предпринимателя Данченко Сергея Анатольевича от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Амурской области, объявленного извещением от

2020. № 0123200000318001903 на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об указанном лице в реестр недобросовестных поставщиков.

081284 *

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Амурской области по заявке заказчика - ГКУ «Амурупрадор» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение от

2020. № 0123200000320001922 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке элементов обустройства на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Амурской области.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 15 081 230,05 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 22.07.2020 в 09:00, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 23.07.2020, дата проведения аукциона в электронной форме - 24.07.2020.

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.07.2020 электронный аукцион признан несостоявшимся, аукционной комиссией принято решение заключить государственный контракт с единственным участником закупки - ИП Данченко С.А.

2020. государственный заказчик разместил на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его единственным участником.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок для подписания ИП Данченко С.А. усиленной электронной подписью проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта установлен до 08.08.2020.

2020. ИП Данченко С.А. подписал проект контракта усиленной электронной подписью, в качестве обеспечения исполнения контракта приложил

банковскую гарантию от 31.07.2020 № 342497-БЭГ/2020 на сумму 1 508 123 рублей

1. копеек.

В части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий; несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи; несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Часть 4 статьи 104 Закона о контрактной системе устанавливает, что в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1-3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Пунктом 14.1 проекта контракта, размещенного заказчиком в ЕИС, установлено, что обеспечение исполнения контракта составляет 1 508 123 рублей

1. копейка.

2020. заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол о признании участника электронного аукциона - ИП Данченко С.А. уклонившимся от заключения контракта на основании части 6 статьи 45 и части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе по причине непредставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в размере 1 508 123 рублей 01 копейки.

Частью 12 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной таким

участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель

электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Из имеющихся в материалах документов и сведений следует, что ИП Данченко С.А. подписал проект контракта и направил обеспечение контракта в установленный законом срок, но вместе с тем, приложил банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта с суммой - в размере 1 508 123 рублей 00 копеек, при том, что пунктом 14.1 проекта контракта, размещенного заказчиком в ЕИС, установлено, что обеспечение исполнения контракта составляет 1 508 123 рублей 01 копейка. Однако указанные обстоятельства в полной мере указывают на намерения ИП Данченко С.А. заключить контракт и отсутствие в его действиях намерения на умышленное уклонение от заключения государственного контракта.

Бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение лица, его умышленное уклонение (отказ) от заключения государственного контракта, в материалах дела не имеется, следовательно, ИП Данченко С.А. не может быть признан уклонившимся от заключения контракта и недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или

муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об индивидуальном предпринимателе Данченко Сергее Анатольевиче в реестр недобросовестных поставщиков не включать.