

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-07/38-2014 О рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о закупках

09.04.2014 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Продукт-Логистика» (вх. № 1690 от 03.04.2014 года) (далее - Заявитель) на действия ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» (далее - Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» (закупка № 0366200035614001248) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии:

УСТАНОВИЛА:

03.04.2014 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Электронного аукциона.

Заявитель полагает, что Заказчиком в документации об электронном аукционе создана ситуация, позволяющая получить продукт от единственного поставщика, и заказ сформулирован специально для единственного производителя, обосновывая свои доводы следующим.

Требования к товару сформулированы таким образом, что никакой иной товар, кроме как «ДИСО» ® «Нутринор» не может быть поставлен, поскольку такой продукт на российском рынке отсутствует, и никакого эквивалента с аналогичными показателями он не имеет. Заказчик ограничил характеристики товара следующими значениями: содержание белков в 100 г. продукта должно составлять 40 г., жиров – 20 г., углеводов – 30 г.

Представители Заказчика, Государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее - Уполномоченное учреждение), ООО «Международный центр клинического питания», присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, считая, что документация об электронном аукционе полностью соответствует требованиям Закона, представили письменные возражения от 08.04.2014 года исх. № 01-13/126, от 08.04.2014 года б/н, от 09.04.2014 года исх. № 703 на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1

части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного Электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом Уполномоченного учреждения от 29.03.2014 года № 1074 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева»; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» (закупка № 0366200035614001248) (далее – документация об электронном аукционе) утверждена директором Уполномоченного учреждения 29.03.2014 года.

Извещение и документация об электронном аукционе 01.04.2014 года размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещению о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе в электронной форме от 01.04.2014 года в пункт 8 «Требования к товару» части II «Техническое задание на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» документации об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 201 000, 00 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им

соответствующих требований. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Более того, указание в документации об электронном аукционе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки прямо предусмотрено положениями Закона. При этом для удовлетворения указанных потребностей Заказчика закупаемый товар должен обладать определенными характеристиками.

На основании указанных норм права Заказчик в пункте 8 «Требования к товару» части II «Техническое задание на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тюльская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» документации об электронном аукционе установил требование о наличии в смеси белковой композитной сухой следующих показателей:

- белок высокой биологической ценности, % - 40;
- жир, % - 20;
- углеводы, % - 30;
- энергетическая ценность Ккал на 100 г. - 444

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве пищевых продуктов» продукты диетического питания должны иметь свойства, позволяющие использовать такие продукты для лечебного и профилактического питания человека в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения требованиям к организации диетического питания, и быть безопасными для здоровья человека.

Требования к смесям белковым композитным сухим установлены, в том числе, приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», а также приказом от 21.06.2013 года № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Из содержания приложений к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» следует, что указанные в них смеси белковые композитные используются в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания. В частности, таблицами 1а, б, 7, являющимися приложениями к данному приказу, предусмотрено использование в питании лиц, находящихся на стационарном лечении в лечебно-профилактических учреждениях, наряду с другими перечисленными в них продуктами питания, таких специализированных продуктов диетического питания, как смеси белковой композитной сухой, при этом установлен единственный способ их применения - только в качестве компонента для приготовления готовых блюд

для диетического (лечебного и профилактического) питания.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве пищевых продуктов» (в ред. 19.07.2011 года) в обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

По мнению Комиссии, требования к смеси белковой композитной сухой, установленные Заказчиком в пункте 8 «Требования к товару» части II «Техническое задание на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» документации об электронном аукционе, не противоречат Закону, вышеуказанным приказам Министерства здравоохранения Российской Федерации и соответствуют потребностям Заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Продукт-Логистика» б/д б/н (вх. № 1690 от 03.04.2014 года) на действия ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку смеси белковой композитной сухой для ГУЗ «Тульская областная клиническая психиатрическая больница № 1 им. Н.П. Каменева» (закупка № 0366200035614001248) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.