

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 05 июня 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме 08 июня 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

| | |
|------------------------------------|---|
| Председатель - Бугаев Д.В. | Заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного контроля |
| Член комиссии - Нестеренко Е.В. | Начальник отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Красильникова Е.И. | Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Десяткова Е.В. | Специалист-эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Касаткин В.В. | Специалист-эксперт отдела контроля органов власти |

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей

ООО «Жилфонд» - <...>,

Администрации МО «Березниковское» - главы МО «Березниковское» <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

29.05.2012 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Жилфонд» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии Администрации МО «Березниковское» при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения (извещение о проведении конкурса опубликовано 17.04.2012 на сайте <http://gz.dvinaland.ru>).

Содержание жалобы:

На основании решения конкурсной комиссии (протокол рассмотрения заявок от 23.05.2012 № 2) ООО «Жилфонд» не было допущено к участию в конкурсе, в связи с

несоответствием претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, а именно: на начало вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, не поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Заявитель полагает, что отказ в допуске к участию в конкурсе является необоснованным, поскольку нарушение произошло по вине ИП Шунина А.А., к которому общество обратилось для оформления платежных документов для перечисления денежных средств на счет организатора.

Организатор торгов, Конкурсная комиссия с жалобой не согласились по основаниям, изложенным в письме Администрации МО «Березниковское» от 31.05.2012.

Комиссия Архангельского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрела жалобу ООО «Жилфонд», с учетом следующего.

17.04.2012 на сайте <http://gz.dvinaland.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения.

Организатором конкурса выступила администрация муниципального образования «Березниковское». Состав конкурсной комиссии утвержден распоряжением Главы МО «Березниковское» от 07.02.2012 № 12.

Предметом конкурса является право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении следующих объектов конкурса:

Лот № 1 - дома, расположенные в п. Пянда (ул. Комсомольская, ул. Пионерская, ул. Набережная, ул. Первомайская, ул. Школьная, ул. Садовая, ул. Октябрьская, ул. Молодежная, д. Пянда (Устье), п. Березник (ул. Молодежная, ул. Комсомольская, з/п Пенье, ул. 8 Марта, ул. Уборевича, ул. Нагорная,) д. В.Чажестрово, д. Н.Чажестрово (квартал Энергетиков, квартал ТЭСУ)

Лот № 2 - дома, расположенные в п. Березник по ул. Совхозная, ул. Х.Мурата,

Лот № 3 - дома, расположенные в п. Березник по ул. Павлина Виноградова, Ольховка, пер. Новый, ул. Советская, ул. Дзержинского, пер. Северный, ул. Птицына

Лот № 4 - дома, расположенные в п. Березник по ул. Заводская, д. Усть-Вага, ул. Р.Куликова, ул. Набережная, микрорайон Телевышка, ул. Мира, ул. Профсоюзная, ул. Свободы, ул. Мелиораторов

Согласно извещению:

Дата начала и окончания приема конкурсных заявок – с 18.04.2012 до 10:00 21.05.2012.

Время вскрытия конвертов – 21.05.2012 в 10:00.

Рассмотрение заявок – 23.05.2012.

Время проведения конкурса – 25.05.2012.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 21.05.2012 № 1 на участие в конкурсе по лотам № 1, 2, 3, 4 были поданы заявки: ООО «Ерцевская управляющая компания», ООО «Помор Строй плюс», ООО «Жилфонд», ООО «УК «Сервис».

На основании решения конкурсной комиссии (протокол рассмотрения заявок от 23.05.2012 № 2) ООО «Ерцевская управляющая компания» и ООО «УК «Сервис» признаны участниками конкурса.

ООО «Жилфонд» не было допущено к участию в конкурсе, по причине несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, а именно: на начало вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, не поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

ООО «Помор Строй плюс» не было допущено к участию в конкурсе, в связи с непредставлением документов, определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, а именно: отсутствием документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В соответствии с протоколом конкурса от 25.05.2012 победителем конкурса признано ООО «УК «Сервис».

Согласно пункту 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее Правила), по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) Правил.

В силу пункта 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) настоящих Правил.

Согласно подпункту б пункта 15 Правил, одним из требований к претендентам является внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Доводы ООО «Жилфонд» о том, что невнесение средств в качестве обеспечения заявки произошло по вине ИП Шунина А.А., к которому общество обратилось для оформления платежных документов для перечисления денежных средств на счет организатора, не могут являться основанием для признания незаконными действий Конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «Жилфонд».

Как установлено материалами дела, перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства в качестве обеспечения заявки ООО «Жилфонд» на счет, указанный в конкурсной документации, не поступили.

В составе заявок на участие в конкурсе по лотам № 1, 2, 3, 4 ООО «Жилфонд» представлены копии платежных документов (формы ПД-4сб и чеки-ордера), в которых указан номер счета получателя платежа 40702810004000007015, в то время как в конкурсной документации указан счет № 40302810500003000084.

ООО «Жилфонд», будучи ознакомлено с положениями Конкурсной документации, при должной степени осмотрительности могло выявить указанное несоответствие на этапе подачи заявок на участие в конкурсе и перечислить средства в качестве обеспечения заявки на счет, указанный в конкурсной документации.

С учетом изложенного, решение Конкурсной комиссии по отказу ООО «Жилфонд» в допуске к участию в конкурсе принято в соответствии с пунктами 15, 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, и жалоба ООО «Жилфонд» является необоснованной.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы ООО «Жилфонд», с учетом ознакомления с представленными Администрацией МО «Березниковское» оригиналами заявок на участие в конкурсе, документами, составленными в ходе организации и проведения торгов, Комиссией Архангельского УФАС России установлены иные нарушения в действиях Конкурсной комиссии.

На основании пункта 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением № 4](#) к Правилам.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 55 Правил, Заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку. Представление заявки на участие в конкурсе является согласием претендента выполнять обязательные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса, а также предоставлять коммунальные услуги.

С учетом положений пунктов 52, 53, 55 Правил, пунктов 10.4, 10.9 Конкурсной документации, Приложения № 4 к Конкурсной документации, на каждый лот

заявитель оформляет отдельную заявку с приложением всех необходимых документов к каждой заявке.

Вместе с тем, ООО «Управляющая компания «Сервис» представлен прошитый пакет документов на 30 листах, в состав которого входят формы заявок на участие в конкурсе по лоту № 1, лоту № 2, лоту № 3, лоту № 4 и один экземпляр документов ко всем четырем заявкам.

Также необходимо отметить, что ООО «Ерцевская управляющая компания», ООО «Жилфонд», ООО «УК «Сервис» в составе заявок представлены удостоверенные претендентами копии выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, что не соответствует требованиям пп. 1 п. 53 Правил, которым прямо предусмотрено представление в составе заявки выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, а не ее копии.

Согласно пункту 4 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом конкурс проводится на основе принципа создания равных условий участия в конкурсе для всех претендентов.

Конкурсная Комиссия не допустила к участию в торгах ООО «Жилфонд» и ООО «Помор Строй плюс», в том числе, в связи с непредставлением документов, определенных пунктом 53 Правил, в то же время, ООО «Ерцевская управляющая компания», ООО «УК «Сервис» также не были представлены документы, предусмотренные пунктом 53 Правил – выписки из ЕГРЮЛ. Вместе с тем, данные хозяйствующие субъекты были признаны участниками конкурса. Таким образом, Конкурсная комиссия создала ООО «Ерцевская управляющая компания» и ООО «УК «Сервис» преимущественные условия участия в торгах.

С учетом изложенного, Конкурсной комиссией при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения нарушены пункты 18, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Также необходимо отметить, что организатором конкурса объявлено проведение конкурса в отношении четырех лотов по различным объектам конкурса.

Таким образом, рассмотрение заявок на участие в конкурсе и объявление победителя конкурса должно осуществляться по каждому лоту отдельно.

Однако, в протоколе рассмотрения заявок от 23.05.2012 № 2 не содержится указания по какому конкретно лоту заявка того или иного претендента допущена к участию в конкурсе или отклонена. В протоколе конкурса от 25.05.2012 также отсутствует указание на определение победителя конкурса в отношении конкретного лота.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилфонд» необоснованной.

2. Признать Конкурсную комиссию, созданную распоряжением Главы МО «Березниковское» от 07.02.2012 № 12, нарушившей пункты 18, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения по извещению от 17.04.2012.

3. Выдать организатору конкурса, конкурсной комиссии предписание о совершении действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно: **в срок до 25 июня 2012 года аннулировать открытый конкурс** по выбору управляющей организации на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения (извещение о проведении конкурса опубликовано 09.02.2012 на сайте <http://gz.dvinaland.ru>).

Об исполнении предписания сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 25.06.2012**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

4. Администрации МО «Березниковское» при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 161, частью 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации, провести вновь открытый конкурс по выбору управляющей организации на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения с соблюдением требований действующего законодательства.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев

со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

08 июня 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

| | |
|------------------------------------|---|
| Председатель - Бугаев Д.В. | Заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного контроля |
| Член комиссии - Нестеренко Е.В. | Начальник отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Красильникова Е.И. | Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Десяткова Е.В. | Специалист-эксперт отдела контроля органов власти |
| Член комиссии - Касаткин В.В. | Специалист-эксперт отдела контроля органов власти |

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.06.2012 по делу № 14т-12 о нарушении Конкурсной комиссией, созданной распоряжением Главы МО «Березниковское» от 07.02.2012 № 12, пунктов 18, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения по извещению от 17.04.2012

ПредПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурса – Администрации МО «Березниковское», Конкурсной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

1. **В срок до 25 июня 2012 года аннулировать открытый конкурс** по выбору управляющей организации на право заключения договоров управления многоквартирными домами на территории Березниковского городского поселения (извещение о проведении конкурса опубликовано 17.04.2012 на сайте <http://gz.dvinaland.ru>).

2. **В срок до 25.06.2012** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д.2, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru, информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.