Заказным письмом с уведомлением

В адрес организаций по списку

(список прилагается)

Решение по делу
№ 047/01/11-16/2019

Резолютивная часть решения оглашена: 03.02.2020 Санкт-Петербург

Решение изготовлено в полном объеме: 13.02.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев дело № 047/01/11-16/2019 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), возбужденное Приказом Ленинградского УФАС России от 05.11.2019 № 267 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Маяк» (ИНН 7815022577) (далее – ООО «Маяк»), Общества с ограниченной ответственностью «Эталонстрой» (ИНН 7810382907) (далее – ООО «Эталонстрой»),

в присутствии генерального директора ООО «Маяк» – <...>, действующему на основании Устава;

в присутствии генерального директора ООО «Эталонстрой» – <...>, действующему на основании Устава,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области при проведении мониторинга закупочных процедур в сфере благоустройства территорий Ленинградской области, в действиях ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, при участии указанных хозяйствующих субъектов в закупочных процедурах в электронной форме в период с 30.06.2016 по 17.06.2019, извещения:
№ 0345100003216000001, № 0145300008916000546, № 0145300008917000383,
№ 0145300008617000057, № 0145300022218000005, № 0145300008918000203,
№ 0145300008917000277, № 0145300008918000411, № 0845300014818000531,
№ 0345300136419000063.

Ленинградским УФАС России направлены запросы в адрес шести электронных торговых площадок (АО «Единая электронная торговая площадка»,
ЗАО «Сбербанк-АТС», АО «Российский аукционный дом», ООО «РТС-тендер»,
АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»,
АО «Электронные торговые системы») для получения информации по названным закупочным процедурам.

В период с 30.06.2016 по 17.06.2019 на электронной торговой площадке

ЗАО «Сбербанк-АСТ» проводилось 8 открытых аукционов в электронной форме (далее – ОАЭФ), извещения: № 0145300008916000546; № 0145300008917000277;
№ 0145300008617000057; № 0145300008917000383; № 0145300022218000005;
№ 0845300014818000531; № 0145300008918000411; № 0345300136419000063.

Общая начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) по данным аукционам составила 166 689 882,90 руб.

Установлено, что ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» также осуществляли свою деятельность на электронной торговой площадке АО «Электронные торговые системы». На данной площадке обнаружен один ОАЭФ, с участием данных компаний (извещение № 0345100003216000001).

НМЦК по аукциону составила 18 000 000,00 руб.

Еще один аукцион в электронной форме (извещение № 0145000008918000203) с признаками картельного сговора проходил площадке ООО «РТС-Тендер».

НМЦК по аукциону составила 1 199 934,92 руб.

Подача заявок данными компаниями осуществлялась с использованием единой технической инфраструктуры (одинаковых IP-адресов), в то время как заявки остальных участников подавались с различных IP-адресов.

По итогу анализа первых частей заявок было обнаружено, что заявки идентичны или схожи по стилю написания, имеют одинаковые орфографические ошибки, созданы по одному и тому же шаблону с небольшой разницей во времени.

Учредителем компании и генеральным директором ООО «Маяк», является <...> (ИНН 470501457308).

Учредителем и генеральным директором ООО «Эталонстрой» является <...> (ИНН 470502095749).

Во всех аукционах, где победителем становилась одна из перечисленных выше компаний, наблюдается минимальное снижение от НМЦК 0,5% и полное отсутствие конкурентной борьбы.

I. В одном аукционе поданы две аналогичные ставки, сделанные

поочередно этими компаниями. Победителем признан участник, ценовое предложение которого было сделано раньше.

Заказчик, предмет закупки	Номер ОАЭФ и победитель	Ход торгов: Ценовое предложение время выставления ценового предложения	НМЦК, руб.	% снижения цены контракта
МБОУ «Сиверская СОШ № 3» (ИНН 4719022152) реновация здания МБОУ «Сиверская СОШ № 3»	0145300008916000546 **Победитель:** ООО «Маяк»	Ставка №1: ООО «Маяк» - **52 356 551,7 р./** 19.12.2016, 10:07:07 Ставка №2: ООО «Эталонстрой» - **52 356 551,75 р. /** 19.12.2016, 10:20:11	52 619 650,00	0,5

Установлено, что было подано 8 заявок на участие в ОАЭФ извещение № 0145300008916000546.

Согласно протоколу от 19.12.2016 № 0145300008916000546-3 к участию в ОАЭФ допущено 2 заявки: ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой».

В Ленинградское УФАС России поступили 3 жалобы на указанную закупочную процедуру. Решениями от 29.12.2016 № Р/03/1799, № Р/03/1798,
№ Р/03/1813 жалобы признаны необоснованными, а действия
МБОУ «Сиверская СОШ № 3» при проведении ОАЭФ соответствующими действующему законодательству.

Файлы заявок ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» обладают набором общих характеристик:

1. Расширение файла заявок .pdf;
2. Использование одинаковых графических изображений товарных знаков производителей в технической документации.

   Иные участники не представляли графических изображений;

3. Одинаковые формулировки изменяемых, по условию документации, выражений.

II. В ряде аукционов поведение ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» носит закономерный характер:

Заказчик, предмет закупки	Номер аукциона и победитель	Ход торгов: Ценовое предложение \ время выставления ценового предложения	НМЦК, руб.	% снижения цены контракта
МАУ ДО «ДОЛ «Лесная Сказка» (ИНН 4705043748) строительство гостевых домов	0145300008917000383 **Победитель:** **ООО «Эталонстрой»**	Ставка №1: ООО «Эталонстрой» - **36 147 066,45 р.** / 23.10.2017, 9:21:55	36 328 710,00	0,5
МБОУ «Войсковицкая СОШ №1» (ИНН 4719016085) ремонт ограждения	0145300008918000203 **Победитель:** **ООО «Эталонстрой»**	Ставка № 1: ООО «Эталонстрой» **1 193 935,21 р**. / 09.07.2018, 9:55:02	1 199 934,92	0,5
МБДОУ «Детский сад № 22» (ИНН 4705020451)		Ставка №1: ООО «Эталонстрой» - **56 202 700,00 р./**		

реконструкция здания МБДОУ «Детский сад № 22»	0145300008918000411 **Победитель:** **ООО «Эталонстрой»**	21.01.2019, 9:47:35 *(ценовое предложение отклонено)* Ставка №2: ООО «Эталонстрой» - **56 202 000,00 р. /** 21.01.2019, 9:48:15 *(ценовое предложение отклонено)* Ставка №3: ООО «Эталонстрой» - **55 921 686,5 р. /** 21.01.2019, 9:48:56	56202700,00	0,5

В данных ОАЭФ допущены к стадии ценовых предложений только ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой». ООО «Маяк» отказался от подачи ценовых предложений, что позволило второму участнику победить в аукционе с минимально возможным снижением от НМЦК.

Схемы, которые применялись названными хозяйствующими субъектами, когда они участвовали в ОАЭФ вдвоем, без других участников, позволили выиграть аукционы со снижением от НМЦК всего на 0,5%.

В ОАЭФ (извещение № 0145300008617000057) на участие было подано 3 заявки. Согласно протоколу № 0145300008617000057-1 от 29.09.2017

ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» не допущены к участию, контракт заключен с единственным поставщиком.

Файлы поданных заявок ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» обладают рядом общих характеристик:

1. Дата создания файлов заявок 28.09.2017;

2. Ошибка в написании слова «соответствовует»;

3. Использование шрифта «Times new roman», при этом в 1 столбце таблицы размер шрифта 12, во втором столбце таблицы размер шрифта 11. Данное оформление применяется в обеих заявках участников.

III. Напротив, в аукционах, в которых принимали участие добросовестные участники наряду с хозяйствующими субъектами, подозреваемыми в сговоре, наблюдается конкурентная борьба, характеризующаяся большим количеством ставок и снижением от НМЦК более 10 %. Исключение составляет процедура, где присутствует иной предмет закупки (извещение № 0345300136419000063). В приведенном случае ООО «Маяк» принимает участие в процедуре торга и процент снижения, по итогу ОАЭФ превышает 50% от НМЦК.

Заказчик, предмет закупки	Номер аукциона и победитель	Ход торгов: Ценовое предложение время выставления ценового предложения	НМЦК, руб.	% снижения цены контракта
МБУДО «Вырицкая ДШИ» (ИНН 4719018558), реконструкция здания МБУДО «Вырицкая ДШИ»		Ставка № 11: ООО «Маяк» - 12 683 683,46 р. / 07.08.2017 12:59:11 *(ставка отклонена, техническая ошибка)* Ставка № 12: ООО «Маяк» -		

	0145300008917000277 **Победитель:** **ООО «Энергия-М»**	**12 422 164,22 р.** / 07.08.2017 13:00:50 Ставка № 13: ООО «Энергия - М» - 12 356 784,41 р. / 07.08.2017 13:01:27 Ставка № 47: ООО «Энергия - М» - **11 702 986,31 р.** / 07.08.2017 13:52:53	13 075 962,32	10,5
Администрация МО Ломоносовский муниципальный район ЛО (ИНН 4720007053), выполнение работ по ремонту помещений здания администрации	0845300014818000531	Ставка № 3: ООО «Эталонстрой» - **2 445 723,31 р.** / 16.08.2018 10:51:20 Ставка № 4: ООО «Авангард» - 2 329 260,3 р. / 16.08.2018 10:51:35	2 588 067,00	13,0

	Победитель: **ООО «Авангард»**	Ставка №10: ООО «Авангард» - **2 251 618,26 р.** / 16.08.2018 11:06:33		
МБУ «УБДХ» (ИНН 4705063078) Благоустройство территории	0345300136419000063 **Победитель:** **ООО «Маяк»**	Ставка № 73: ООО «Маяк» - **246 020,16 р.** / 20.06.2019 14:10:08 Ставка № 74: ООО «АСМ СПБ» - 243 457,45 р. / 20.06.2019 14:12:03 Ставка № 75: ООО «Маяк» - **240 894,74 р.** / 20.06.2019 14:12:25	512 542,00	53,0

Организаторами всех торгов являлись администрации муниципальных образований.

Согласно статье 41.1 в отношении аукциона с номером извещения

0345100003216000001 от 04.10.2016 срок принятия мер антимонопольного реагирования истек.

Общая НМЦК по аукционам составила 167 377 275,82 руб.

Сумма всех заключенных контрактов 160 034 750,25 руб.

Общее отклонение цены заключенных контрактов от НМЦК составило 4,3 %.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьей 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия компаний ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют только данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба и снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается системой выставления ценовых предложений и использованием одинаковых IP-адресов в процессе подачи заявок на участие в аукционах. Первые части заявок, данных компаний, создавались одними и теми же пользователями с незначительной разницей во времени.

На основании имеющихся сведений, Приказом Ленинградского УФАС России от 05.11.2019 № 267 в отношении ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» возбуждено производство по делу № 047/01/11-16/2019 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Определением от 06.11.2019 № О/05/259 дело назначено к рассмотрению на 14 часов 30 минут 22.11.2019.

В целях исполнения Определения от 06.11.2019 № О/05/259 к заседанию комиссии ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» представили в Ленинградское УФАС России запрошенную настоящим Определением

информацию и сведения, в том числе:

- Штатное расписание компании с указанием ФИО сотрудников, занимающих соответствующие должности, и документы его утверждающие;

- Сведения о движении денежных средств с указанием полных данных плательщиков и получателей платежей, сумм и операций, назначений платежей по всем расчетным счетам, открытых для ведения хозяйственной деятельности;
- Заверенную копию договора аренды помещения предназначенного под офис;
- Заверенную копию договора о предоставлении услуг связи с Интернет-провайдером.

Согласно Приложению к Штатному расписанию от 01.01.2019 ООО «Маяк» должность «производитель работ (прораб)» занимает Назарян Арташес Джанибекович.

ООО «Маяк» осуществляет свою деятельность по адресу: ул. Стационарная,
д. 7, лит. А, Гатчинский р-н, Ленинградская область, 188304, на праве собственника помещения, в силу Свидетельства о государственной регистрации права № 5385-27 от 11.02.2000 (серия ЛО 005 № 01426 зарегистрированное Ленинградской областной регистрационной палатой). Договор аренды иного помещения ООО «Маяк» в материалы дела не представлен.

В реестре банковских документов за 2018 год ООО «Маяк» содержится информация об осуществлении ежемесячных списаний с расчетного счета на оплату аренды помещения <...> в размере 205 240,00 рублей за период с апреля по декабрь 2018 года.

Согласно реестру банковских документов ООО «Эталонстрой», <...> оказывает услуги по выполнению работ названной организации.

Так 17.04.2018 произведена оплата со счета ООО «Эталонстрой» в адрес Назяряна А.Д. на сумму 550 000,00 рублей, наименование платежа «по договору
№ 0262829-02/3суб от 05.03.2018 на строительство гостевых домов
МАУ «Лесная сказка» по вх.д. 47 от 16.04.2018».

Списание с аналогичным наименованием платежа производилось 06.06.2018 на сумму 400 000,00 руб. получатель <...>

По итогу ОАЭФ с номером извещения 0145300008917000383 с

единственным участником заключен контракт на выполнение строительства гостевых домов по адресу: ул. Красногвардейская, д. 30, г.п. Тайцы, Гатчинский района, Ленинградская область между Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» (далее –
МАУ ДО «Лесная сказка») и ООО «Эталонстрой» от 07.11.2017
№ 0145300008917000383-0262829-0 (далее – Контракт)**.**

Согласно графику выполнения работ по Контракту строительство гостевых домов происходит в три очереди. Работы первой и второй очередей производятся в срок до июня 2018 года и с мая по декабрь 2018 года соответственно.

28.12.2018 на счет ООО «Маяк» поступила оплата от
МАУ ДО «Лесная сказка» по счету № 177 от 03.12.2018 за оказание услуг по ремонту наружного водопровода к новым корпусам.

Так же со счета ООО «Эталонстрой» производились платеж на счет Общества с ограниченной ответственность «СК Мастер» (далее – ООО «СК Мастер») за выполнение услуг по договору **№ 0262829-2суб.**

При этом в реестре банковских документов за 2018 год ООО «Маяк» содержится информация о поступлении денежных средств от Общества с ограниченной ответственностью «Промстрой» за выполнение работ по договору
№ **0262829-02/1суб.**

Таблица движения денежных средств

Дата банковской операции	Реестр банковских операций ООО «Маяк»	Реестр банковских операций ООО «Эталонстрой»
24.01.2018	**Списание** ООО «Промстрой» Без договора по счету № 10 от 29.12.2017	**Поступление** ООО «СК Мастер» Без договора, счет № 11 от 29.12.2017

	500 650,00 руб.	500 650,00 руб.
23.04.2018	**Поступление** ООО «Промстрой» Без договора по счету № 45 от 30.03.2018 293 805,83 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 239 325, 66 руб.
	Поступление ООО «Промстрой» Без договора по счету № 44 от 30.03.2018 297 876,47 руб.	
	Поступление ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 1 000 000,00 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 760 674,34 руб.
03.05.2018	**Поступление** ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 600 000,00 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 600 000,00 руб.
04.06.2018	**Поступление**	**Списание**

	Поступление ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 1 870 000,00 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 978 651,32 руб.
		Списание ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 891 348,68 руб.
02.07.2018	**Списание** ООО «Промстрой» Без договора по счету № 11 от 22.06.2018 92 500,00 руб.	**Поступление** ООО «СК Мастер» Без договора, счет № 10 от 22.06.2018 92 500,00 руб.
09.07.2018	**Поступление** ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 1 918 574,94 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 1 918 574,94 руб.
22.08.2018	**Поступление**	**Списание**

	ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 950 659,92 руб.	ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 950 659,92 руб.
30.08.2018	**Поступление** ООО «Промстрой» Договор 0262829-2/1 суб 1 068 811,00 руб.	**Списание** ООО «СК Мастер» Договор 0262829-2суб 1 068 811,00 руб.
24.10.2018	**Списание** ООО «Промстрой» Без договора по счету № 18 от 27.08.2018 232 487,00 руб.	**Поступление** ООО «СК Мастер» Без договора по счету № 28 от 27.08.2018 232 487,00 руб.

Информации об осуществлении платежей за арендную плату ООО «Эталонстрой» в реестре банковских документов за 2018 не содержится. С 20.09.2019 ООО «Эталонстрой» заключен договор субаренды нежилого помещения с Обществом с ограниченной ответственностью «Союз-Недвижимость».

Кроме того Ленинградским УФАС России установлено, что 08.11.2018 и 17.12.2018 со счета ООО «Маяк» производилась оплата в адрес <...>, наименование платежа «Реновация МОУ Волосовская СОШ № 1 по счету № 15 от 31.10.2018».

На заседании Комиссии 22.11.2019 представители ООО «Маяк» – <...>, (действующий на основании Устава), ООО «Эталонстрой» – <...>, (действующий на основании Устава) были уведомлены об

административной и уголовной ответственности в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а так же о том, что признание факта участия в картельном сговоре, раскрытие обстоятельств заключения подобного соглашения и отказ от дальнейшего участия в сговоре позволяет первому, признавшемуся в участии в антиконкурентном соглашении, быть освобожденным от данной ответственности, а в отношении второго и третьего признавшегося административный штраф на юридическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа.

Представители ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой», на заседании Комиссии отрицали наличие между организациями соглашения о поддержании цен на торгах и деловых отношений между компаниями, а также утверждали, что являются хозяйствующими субъектами-конкурентами. Факты сходства первых частей заявок, а так же совпадение IP-адресов при подаче заявок на участие в ОАЭФ представители хозяйствующих субъектов пояснить не смогли.

В целях полноценного и всестороннего рассмотрения поступивших материалов, а также для получения дополнительных сведений от Межрайонных инспекций федеральной налоговой службы и соответствующих операторов связи, которым принадлежат IP-адреса, рассматриваемые в рамках дела
№ 047/01/11-16/2019, руководствуясь пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Определением от 27.11.2019 № О/05/278 Комиссия определила рассмотрение дела № 047/01/11-16/2019 отложить.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области осуществлены запросы в Общество с ограниченной ответственностью «Северо-запад» (далее – ООО «Северо-Запад»), Общество с ограниченной ответственностью ПКФ «Астра-Ореол», Публичное акционерное общество «МегаФон».

Из представленных ответов следует, ООО «Маяк» заключен договор об оказании услуг связи с ООО «Северо-Запад».

В рамках рассмотрения дела № 047/01/11-16/2019 также осуществлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы России
№ 23 по Санкт-Петербургу и № 7 по Ленинградской области.

Согласно информации, представленной Межрайонной ИФНС № 7 по Ленинградской области, ООО «Маяк» подавало документы и сведения по средствам телекинематической связи в период с 01.01.2019 по 16.12.2019 с
IP 91.227.46.105.

25.12.2019 в Ленинградское УФАС России нарочно поступило заявление (вх. № 12952 от 25.12.2019) содержащее информацию о заключении и участии в соглашении, ограничивающем конкуренции и недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, от ООО «Маяк».

Талон № 1 (по форме утвержденной Приложением № 2.1 к Приказу ФАС России) к Журналу учета заявлений о заключении и участии в соглашениях или согласованных действиях, ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, поступающих в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ (по форме утвержденной Приложением № 2 к Приказу ФАС России) выдан специалистом-экспертом отдела противодействия монополистической деятельности и картелям Ленинградского УФАС России К.А. Сапрыкиной генеральному директору
ООО «Маяк» Рябову Н.П. 25 декабря 2019 года в 13 часов 43 минуты 09 секунд.

В Заявлении (вх. № 12952 от 25.12.2019) ООО «Маяк» подтвердило заключение устного соглашения о совместном участии с ООО «Эталонстрой» в ОАЭФ с целью заключения контрактов с наименьшим снижением от НМЦК. Согласно информации добровольно представленной генеральным директором Рябовым Н.П., со счета ООО «Эталонстрой» переводились денежные средства в адрес ООО «Маяк» в рамках исполнения обязательств по контрактам, заключенным по итогу ОАЭФ в период с 30.06.2016 по 17.06.2019, аналогичные операции производились с счета ООО «Маяк» в адрес ООО «Эталонстрой».

25.12.2019 от генерального директора ООО «Эталонстрой», Рябова Романа Николаевича, поступило заявление в 14-00 часов с подтверждением наличия сговора между ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» с целью поддержания цен на ОАЭФ. Заявление ООО «Маяк» (вх. № 12953 от 25.12.2019) содержит письменную позицию по обстоятельствам дела.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если

одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Комиссией из материалов антимонопольного дела установлено, что ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» не входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции, контроль по отношению друг к другу в соответствии с диспозицией статьи 11 вышеуказанного Закона также не установлен. Таким образом, исключения, предусмотренные частью 7 и частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции на ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» не распространяется.

В соответствии с заявлениями ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» антиконкурентное соглашение носило устный характер, заключено в г. Гатчина, Ленинградской области с целью минимального снижения цены от НМЦК. При этом ООО «Маяк» указывает, что контракты исполнены с надлежащим качеством и в установленный срок. Организатор совместных действий отсутствует.

Согласно информации, имеющейся в распоряжении Ленинградского УФАС России, участие и принятие решений в ОАЭФ от ООО «Маяк» принимал Рябов Р.Н., действующий на основании Устава; от ООО «Эталонстрой» – Рябов Н.П., действующий на основании Устава.

На заседании Комиссии 26.12.2019 представители ООО «Маяк» – Рябов Р.Н. (действующий на основании Устава), ООО «Эталонстрой» – Рябов Н.П., (действующий на основании Устава) еще раз подтвердили факт участия в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен на торгах.

В процессе рассмотрения антимонопольного дела № 047/01/11-16/2019 Комиссией установлены признаки сговора между ответчиками и обнаружены факты, свидетельствующие о заключении и участии в антиконкурентном соглашении ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой».

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимом для принятия решения по делу № 047/01/11-16/2019 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 047/01/11-16/2019 и по результатам аналитического исследования Комиссией Ленинградского УФАС России в период с 30.06.2016 г. по 17.06.2019 г. выявлено 8 ОАЭФ, в рамках которых действовало антиконкурентное соглашение.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении шести открытых аукционов в электронной форме установлено:

1. Временной интервал исследования определен периодом с даты опубликования первого извещения о проведении ОАЭФ, рассматриваемого в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 047/01/11-16/2019, до момента исполнения обязательств сторонами последнего контракта (с 30.06.2016 по 31.12.2019);
2. Предмет торгов: работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки, а также поставка холодильников;
3. Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены по первым частям. Все участники каждого из исследованных аукционов

являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

В адрес Ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела
№ 047/01/11-16/2019 от 14.01.2020 № З/05/01.

На заседании Комиссии 03.02.2020 законные представители ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» еще раз подтвердили факт участия в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен на торгах.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где подают ценовые

предложения только данные хозяйствующие субъекты, отсутствует конкурентная борьба, а снижение от НМЦК минимально. Данный вывод подтверждается процессом выставления ценовых предложений, использованием одинаковых IP-адресов при подаче заявок, идентичностью первых частей заявок, а также признательными заявлениями
ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой».

Таким образом, действия ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» при участии в рассматриваемых ОАЭФ, содержат признаки антиконкурентного соглашения, которые могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Маяк» и ООО «Эталонстрой» при участии в ОАЭФ (извещения № 0145300008916000546, № 0145300008917000383, № 0145300008617000057, № 0145300022218000005, № 0145300008918000203, № 0145300008917000277, № 0145300008918000411, № 0845300014818000531) как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Общая НМЦК по аукционам составила 167 377 275,82 руб.

Сумма всех заключенных контрактов 160 034 750,25 руб.

Комиссия Ленинградского УФАС России посчитала, что обстоятельства дела № 047/01/11-16/2019 изучены в полном объеме. Принимая во внимание установленные обстоятельства, и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Маяк», ООО «Эталонстрой» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в устном

соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах, проводившихся в электронной форме;

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по факту наличия признаков состава преступления, предусмотренного статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>