

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-11/2017

22.03.2017

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 27.03.2017)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в составе: <...>, в присутствии представителя от организатора торгов: <...>, действующего на основании доверенности б/н от 21.03.2017 (представителю стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

от заявителя жалобы представитель не явился (О месте и времени рассмотрения дела лицо уведомлено надлежащим образом. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствии. Ходатайство удовлетворено),

рассмотрев поступившую 02 марта 2017 года в Амурское УФАС России от индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства Щинова А.Г. жалобу на действия Единой (аукционной) комиссии организатора торгов - администрации Новокиевского сельсовета Амурской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 3920000 кв.м., с кадастровым № 28:17:011806:104, с разрешенным использованием – «для сельскохозяйственного производства» из земель сельскохозяйственного назначения Новокиевского сельсовета, расположенный по адресу: Амурская область, Мазановский район, Новокиевский с/с., объявленного извещением № 230117/0490159/01 от 23.01.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении требований Земельного кодекса Российской Федерации, а именно, неправомерном принятии решения об отказе участнику торгов – главе КФХ Щинову А.Г. в допуске к участию в аукционе.

УСТАНОВИЛА

23.01.2017 организатором торгов - администрацией Новокиевского сельсовета Амурской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 230117/0490159/01 и документация о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 3920000 кв.м., с кадастровым № 28:17:011806:104, с разрешенным использованием – «для сельскохозяйственного производства» из земель сельскохозяйственного назначения Новокиевского сельсовета, расположенный по адресу: Амурская область, Мазановский район, Новокиевский с/с.

Начальная цена годового размера арендной платы земельного участка установлена в сумме 163 072 рубля.

Закупка осуществлена в соответствии со статьями 39.11-39.13 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Дата и время начала подачи заявок установлена 24.01.2017. Прием заявок на участие в аукционе прекращается 23.02.2017 года в 16 часов 00 минут по местному времени.

Согласно журнала регистрации приема заявок и протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.02.2017 на участие в торгах подано три заявки: 20.02.2017 от ИП - глава КФХ Вага А.Н.; 21.02.2017 от ИП - глава КФХ Драч Г.В.; 27.02.2017 от ИП - глава КФХ Щинов А.Г.

Единая комиссия, рассмотрев заявки на участие, установила, что поданные заявки Драч Г.В, Вага А.В на участие в аукционе соответствуют требованиям законодательства.

Поданная заявка Щиновым А.Г. признана комиссией не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, в связи с чем, отказала Щинову А.Г в допуске к участию в аукционе на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ (не представлены необходимые для участия в аукционе документы, а именно копия паспорта в неполном объеме, в заявке отсутствует почтовый адрес заявителя, в реквизитах на возврат задатка указано физ. лицо, а заявка подана от ИП главы КФХ).

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона от 28.02.2017 в связи с неявкой на аукцион второго участника (Драч Г.В.) аукцион признан несостоявшимся.

На основании уведомления Амурского УФАС России заключение договора по результатам аукциона с единственным участником торгов приостановлено.

Из жалобы заявителя следует, что лицо с целью участия в аукционе подало заявку на участие в торгах по форме и содержанию соответствующую требованиям извещения. Однако ему было отказано в допуске к участию в аукционе, поскольку были представлены не все копии страниц паспорта, не заполнен адрес места жительства, а также указаны реквизиты счета как физического лица, а не индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

Считает отказ в допуске неправомерным. Просит признать в действиях комиссии и организатора торгов нарушения требований законодательства Российской Федерации и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласен. Представил письменные возражения на жалобу. Указанные возражения приобщены к материалам дела.

Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России рассмотрев жалобу, письменные и устные пояснения сторон, исследовав материалы дела, приняла решение о признании жалобы обоснованной по следующим обстоятельствам.

Частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи (ч. 3 ст. 39.12 ЗК РФ).

Соответствующее требование к заявке установлено организатором торгов в извещении о проведении аукциона (пункт 8 Извещения), в частности о предоставлении копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

При этом информации о том, какой именно документ организатор торгов признает документом, удостоверяющим личность заявителя, а также в какой форме он должен быть предоставлен (копии всех страниц или только заполненные страницы) извещение о проведении аукциона не содержит и не раскрывает.

Частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации отражено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Иных оснований для отказа в допуске к участию в аукционе Земельный кодекс Российской Федерации не содержит.

Из поданной на участие в торгах заявки ИП - глава КФХ Щинова А.Г. следует, что лицо в своей заявке указало паспортные данные, в том числе адрес регистрации по месту жительства физического лица: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 224 В, кв. 6.

Почтовый адрес не заполнен.

К заявке на участие в аукционе приложены копии 3, 4 и 5 страниц паспорта гражданина Российской Федерации, содержащие сведения (информацию) о лице, адрес его регистрации.

В соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации место регистрации отраженное в паспорте гражданина при отсутствии иной информации является (признается) наличием достаточных сведений подтверждающих фактическое место проживания лица и адресом по которому ему должна направляться вся почтовая корреспонденция.

Отсутствие в подаваемой на участие в торгах заявке сведений о почтовом адресе (учитывая, что указан адрес регистрации), а также всех иных страниц документа удостоверяющего личность – паспорта (помимо 3, 4 и 5), не препятствует лицу принять участие в аукционе, поскольку, указанные в поданной на участие в аукционе заявке сведения позволяют идентифицировать лицо, подавшее заявку и удостоверить личность в случае его участия в аукционе.

Учитывая, что такого требования к документам как необходимость предоставления копий страниц всего паспорта в извещении о проведении аукциона не отражено, представленные сведения позволяют удостоверить личность, а указание адреса регистрации свидетельствует о наличии информации об адресе, на который должна быть направлена почтовая корреспонденция, принятие комиссией организатора торгов решения об отказе участнику – главе КФХ Щинову А.Г. в допуске к участию в аукционе по вышеуказанным обстоятельствам является неправомерным.

Участие в торгах принимает физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с чем, правового основания для отказа в допуске к участию по основанию, что «в реквизитах на возврат задатка указано физ. лицо, а заявка подана от ИП главы КФХ» также является необоснованным, поскольку данное обстоятельство также не является фактом непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представлением недостоверных сведений.

На основании изложенного, в нарушение требований части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Единая (аукционная) комиссия организатора торгов - администрации Новокиевского сельсовета Амурской области неправомерно приняла решение об отказе участнику торгов – главе КФХ Щинову А.Г. в допуске к участию в аукционе.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ИП - КФХ Щинова А.Г. на действия Единой (аукционной) комиссии организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, объявленного извещением № 230117/0490159/01 от 23.01.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства Щинова А.Г. обоснованной.

2. Признать в действиях Единой (аукционной) комиссии организатора торгов - администрации Новокиевского сельсовета Амурской области нарушение части 8 статьи 29.12 Земельный кодекс Российской Федерации, в части неправомерного принятия решения об отказе участнику торгов – главе КФХ Щинову А.Г. в допуске к участию в аукционе.

3. Выдать организатору торгов и Единой (аукционной) комиссии предписание об устранении допущенных нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Решение и/или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>