

Дело № 029/01/17.1-484/2023

Ответчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

Заявитель: Прокуратура города Архангельска

Заинтересованные лица:

Индивидуальный предприниматель Ганькова Елена Владимировна
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 23 октября 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 ноября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при наличии кворума, предусмотренного частью 6 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: <...>

в присутствии представителей ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» - <...>, рассмотрев в дистанционном режиме посредством сервиса веб видеоконференцсвязи дело № 029/01/17.1 484/2023, возбужденное в отношении Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее - ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», САФУ) по признакам нарушения требований части 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области из прокуратуры г. Архангельска поступили материалы от 04.04.2023 № 7-01-2023/372-23-20110001 о несоблюдении требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите

конкуренции) при предоставлении в пользование здания караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2, индивидуальному предпринимателю Ганьковой Е.В. Прокуратурой были представлены копии следующих документов: выписка из ЕГРН от 06.07.2021 № КУВИ-002/2021-82822765, договор ДД-587.2022, заключаемый на срок более одного года о передаче в аренду недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного за Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на праве оперативного управления, от 28.11.2022, письмо Минобрнауки России от 25.10.2022 № МН 21/4268-АГ, акт осмотра на месте от 14.02.2023, фотоматериалы к акту осмотра от 14.02.2023.

В целях рассмотрения направленных материалов письмом от 12.04.2023 № 1799/23 у ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» была запрошена следующая информация: возражения в отношении доводов заявителя о нарушении требований антимонопольного законодательства с приложением необходимых документов и с правовым обоснованием своей позиции; сведения о наличии на территории IT парка САФУ, учебного корпуса САФУ и иных зданий (строений) комплекса зданий бывшего штаба 10 армии ПВО (наб. Северной Двины, д. 2, наб. Северной Двины, д. 2, корп. 2, наб. Северной Двины, д. 2, корп. 3, наб. Северной Двины, д. 3, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2) иных пунктов общественного питания как действующих, так и предусмотренных проектом; мнение о соблюдении индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. требований пунктов 1.1, 2.2.1 договора аренды ДД-587.2022 от 28.11.2022, в том числе с учетом часов работы пункта общественного питания, предоставляемых услуг, проводимых мероприятий; сведения о порядке осуществления контроля выполнения арендатором обязательств по договору аренды ДД-587.2022 от 28.11.2022.

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» в письме от 21.04.2023 № 07-3-11 указало, что согласно части 1 статьи 37, пункту 2 части 1 статьи 41, пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников возлагается на образовательную организацию. В указанных целях университетом заключен договор от 28.11.2022 № ДД-587.22 с индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. о передаче в аренду здания караульного помещения с КПП общей площадью 122,7 кв. м, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2. САФУ считает, что вывод прокуратуры, что нарушением является предоставление услуг неопределенному кругу лиц, не основан на законодательстве. Буквальное толкование пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не предполагает ограничение доступа третьих лиц к обслуживанию организацией общественного питания. Так, межгосударственный стандарт ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенный в действие приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст и применяемый с 1 января 2016 года, дает определение понятия «предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания)», под которым понимается имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в

т.ч. изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг. Действие данного Стандарта распространяется на предприятия общественного питания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые могут быть расположены в том числе в образовательных организациях (раздел 1, п. 5.1 Стандарта). Под созданием условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в контексте требований части 1 статьи 37, пункта 2 части 1 статьи 41, пункта 15 части 3 статьи 28 Закона об образовании, с учетом уровня материального обеспечения категории лиц, которым адресованы федеральным законодателем соответствующие гарантии, понимается создание таких условий, при которых услуги организации общественного питания были бы доступны вне зависимости от уровня дохода данной группы лиц. Прямо не предусмотренное федеральным законодательством и надуманное ограничение доступности услуг организации общественного питания для третьих лиц является для сторон договора аренды, заключенного в порядке, предусмотренном частью 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, совершенно очевидно, экономически неоправданным для сторон такого договора, не способствует созданию необходимых условий для организации доступного питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Тем не менее, учитывая необходимость неукоснительного исполнения обязанности по организации питания обучающихся и работников образовательной организации, университетом принят ряд дополнительных мер, направленных на обеспечение контроля за целевым использованием имущества, находящегося в федеральной собственности. В частности, вход в помещение, переданное в аренду ИП Ганьковой Е.В. (кафе «Штаб»), обеспечен системой контроля и управления доступом, которая предполагает возможность посещения данного здания ограниченным кругом лиц, имеющим пропуск, выданный университетом (обучающимся и работникам университета). Пропускной контроль на территории всего университета обеспечивается ООО ЧОП «Фобос» в соответствии с договором от 30.12.2022 № Д-1753.22, предметом которого является оказание услуг по охране объектов, прилегающей к ней территории и имущества университета, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах университета. Таким образом, университетом предприняты все необходимые меры, направленные на соблюдение требований пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также обеспечение контроля за целевым использованием имущества, находящегося в федеральной собственности. По вопросу наличия на территории IT парка университета, учебного корпуса и иных зданий (строений) комплекса зданий бывшего штаба 10 армии ПВО (наб. Северной Двины, д. 2, наб. Северной Двины, д. 2, корп. 2, наб. Северной Двины, д. 2, корп. 3, наб. Северной Двины, д. 3, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2) и иных пунктов общественного питания как действующих, так и предусмотренных проектом, САФУ сообщило, что кроме кофейни, организованной ИП Ганьковой Е.В., других точек питания в данных зданиях не имеется. В зданиях, расположенных по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, корп. 2 и наб. Северной Двины, д. 2, корп. 3 проводятся ремонтные работы капитального характера. Относительно порядка осуществления контроля выполнения арендаторами обязательств по договорам аренды, заключенным с университетом, указано, что в структуре университета имеется управление имущественных отношений и земельных ресурсов, одной из задач которого

является контроль использования федерального недвижимого имущества, закрепленного за университетом на праве оперативного управления и предоставленного в постоянное (бессрочное) пользование. Контроль за целевым использованием имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется на регулярной основе путем проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий. В рамках реализации данного полномочия управление взаимодействует с арендаторами по вопросам пользования предоставленными в аренду помещениями, организует и проводит проверки исполнения ими своих обязательств, в частности, путем непосредственного выезда в предоставленные во временное владение и пользование помещения.

В целях рассмотрения направленных материалов письмом от 12.04.2023 № 1803/23 у индивидуального предпринимателя Ганьковой Е.В. была запрошена следующая информация: возражения в отношении доводов заявителя о нарушении требований антимонопольного законодательства с приложением необходимых документов и с правовым обоснованием своей позиции; каким образом используется здание караульного помещения с КПП, расположенное по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2; каким образом организовано питание студентов и сотрудников САФУ в здании караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2; иная информация для полного, всестороннего и объективного рассмотрения вопроса.

Письмом от 05.05.2023 № 2357 у индивидуального предпринимателя Ганьковой Е.В. была запрошена информация: оборудован ли в настоящее время вход в здание (помещение), переданное в аренду ИП Ганьковой Е.В. (кафе «Штаб»), системой контроля и управления доступом; предоставляются ли в настоящее время услуги общественного питания по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2 (кафе «Штаб»), иным лицам, помимо обучающихся и сотрудников университета.

Индивидуальный предприниматель Ганькова Елена Владимировна в письме от 25.04.2023 сообщила, что между ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. 28.11.2022 заключен договор аренды ДД-587.2022, согласно которому в пользование арендатору было предоставлено здание караульного помещения с КПП площадью 122,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2 для организации питания студентов и сотрудников университета. Во исполнение указанного договора был произведен ремонт арендуемого помещения, стоимость которого по смете составила более 20 млн. рублей. Согласно пункту 2.2.1 договора использование помещения допускается только в соответствии с целевым назначением аренды, указанным в письме Минобрнауки о согласовании сделки о передаче в аренду федерального имущества и пункта 1.1 договора. Минобрнауки предоставлено согласие о предоставлении помещений именно для организации питания студентов и сотрудников. После окончания ремонта и начала работы предпринимателем не допускается нарушения указанных положений договора. В отремонтированном помещении открыто кафе «Штаб», состоящее из помещения кухни и зала для посетителей. В указанном помещении организовано исключительно приготовление еды и питание посетителей. То, что вход в кафе осуществляется свободно, услуги общественного питания предоставляются неопределенному кругу лиц, а для студентов и преподавателей университета действует скидка в размере 20% при предъявлении студенческого билета, не указывает на нарушение условий

договора. Договор не содержит запрета на оказание услуг питания лицам, не являющимся учащимися или сотрудниками САФУ. Доступ является свободным, поскольку кафе находится в обособленном помещении, не в здании САФУ, куда проход осуществляется по пропускам. Договор не содержит обязанности арендатора требовать от посетителей документ, подтверждающий их статус. Питание посетителей организовано путем предложений как по комплексным вариантам (завтраки и обеденное меню), так и по меню. При этом студентам и сотрудникам предоставляются дополнительные скидки (фактически питание организовано по себестоимости). Кафе «Штаб», в связи с особенностями месторасположения здания Технопарка САФУ, является, по существу, единственным заведением, где студенты, сотрудники и иные посетители САФУ могут принять пищу. Условия договора со стороны предпринимателя соблюдены, в арендованных помещениях организовано питание, в первую очередь, студентов и сотрудников САФУ. Аналогичные кафе и на аналогичных условиях имеются в большинстве учебных заведений г. Архангельска и иных учреждениях и в них также организовано питание неопределенного круга лиц без подтверждения статуса учащихся или сотрудников данного учреждения. Указание на то, что фактическое использование государственного имущества в рамках договора, заключенного на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях открытия кафе (иного пункта общественного питания) для неограниченного круга лиц (то есть фактическое изменение целевого назначения объекта аренды), приводит к использованию имущества в нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка противоречит приведенной норме закона. Законом не определена форма организации общественного питания в виде кафе, столовой, прилавка или иной. В договоре такая форма также не была определена. Основная цель достигнута и соблюдается, в арендуемом помещении организовано питание учащихся и сотрудников САФУ. Запрета на питание в данном месте иным лицам ни закон, ни договор не содержит. Ограничение питания (питания только сотрудников и студентов САФУ) приведет к убыткам, вынужденному увольнению работников и к закрытию ИП Ганьковой Е.В., являющейся резидентом Арктической зоны. На данный момент кафе работает около 5 месяцев, и до сих пор не может вернуть даже в части взятый кредит на проведенный ремонт здания и закупленное оборудование, что указывает о низкой рентабельности бизнеса даже с учетом неограниченного посещения. Фактически действия прокуратуры противоречат курсу государства, направленному на поддержку развития предпринимательства в России в крайне сложной экономической обстановке. Кафе «Штаб» как организация общественного питания, обслуживающая учреждения бюджетной сферы Архангельска, включено в систему нормированного снабжения населения на территории городского округа «Город Архангельск». На организацию возложены функции по выполнению мероприятий мобилизационной подготовки с учетом деятельности специфики предприятия по оказанию услуг общественного питания населению на территории городского округа «Город Архангельск» (уведомление департамента экономического развития от 21.12.2022 № 13-15/2911). В случае невозможности выполнять функцию организации общественного питания кафе «Штаб» не сможет организовать данную деятельность.

12.05.2023 индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. сообщила, что арендатором проводится установка системы контроля и управления доступом на вход здания.

Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы (письмо от 10.04.2023 № НГ/27064/23) в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды государственного имущества осуществляется по результатам торгов, за исключением установленных в данной статье случаев.

Так, в силу пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды государственного имущества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения торгов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, положения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставляют право для передачи государственного имущества с определенной целью, а именно, с целью организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При этом статья 17.1 Закона не содержит нормы, предусматривающей возможность передачи государственного имущества для организации услуг общественного питания неограниченному кругу лиц.

Следовательно, по мнению ФАС России, фактическое использование государственного имущества в рамках договора, заключенного на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях открытия кафе для неограниченного круга лиц (то есть фактическое изменение целевого назначения объекта аренды), приводящее к использованию имущества в нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка, может содержать признаки нарушения статей 15, 17.1 Закона о защите конкуренции со стороны правообладателя или собственника указанного имущества.

В целях получения информации о предлагаемых кафе «Штаб» услугах и проводимых мероприятиях Архангельским УФАС России 30.05.2023 был проведен осмотр страницы кафе https://vk.com/shtab__29, о чем составлен акт.

В ходе осмотра сайта было установлено, что публикации об открытии кафе «Штаб» 25.11.2022 начинаются размещаются на странице с 20.10.2022. В видео, размещенном на странице 10.11.2022, представлено здание с вывеской «ШТАБ ресто-кафе». 26.11.2022 на странице размещено видео с подписью «Мы открылись!». При этом, договор аренды ДД-587.2022 был подписан только 28.11.2022.

На странице ArhINF — медиа о лидерах мнений в Архангельске <https://vk.com/arhinf> 27.11.2022 была размещена публикация «На этой неделе в IT-парке «Цифровая Арктика» открылось ресто-кафе «ШТАБ»...». В прикрепленной статье «На месте старого КПП открылось ресто-кафе «Штаб» <https://vk.com/@-216670173-na-meste-starogo-kpp-otkrylos-resto-kafe-shtab> в частности указано: «...Что такое ресто-кафе? Днём это кафе, когда мы предлагаем кофе, десерты, супчики. Вечером — ресторан с соответствующим сервисом, подачей блюд, работой официанта и бронированием. ...Сколько времени прошло от идеи до ее реализации? В апреле Елена Владимировна Кудряшова предложила либо снести остатки фундамента бывшего здания КПП, либо воздвигнуть на его месте что-то

новое. Приняли решение что-то создать. В нас поверили, и мы взялись за проект. Должны были открыться 1 сентября, но строительные работы немного затянулись. Люди, которые будут ходить в «Штаб» — кто они? Это и молодые люди, которые будут работать в IT-парке, и те, кто будут приходить на обеды. У нас есть розетки, днем можно удобно работать за ноутбуком с красивым видом на Северную Двину. В вечернее время нас будут посещать взрослые люди, чтобы отдохнуть в комфортной, расслабляющей обстановке, насладиться блюдами и хорошим обслуживанием...».

В издании «Бизнес-класс Архангельск» 15.12.2023 была опубликована статья «В Архангельске историческое место превратили в ресто-кафе» https://bclass.ru/aktualno/malyu_biznes/v-arkhangelske-istoricheskoe-mesto-prevratili-v-resto-kafe, в которой указано «Идея открыть в этом месте кафе у Елены появилась благодаря супругу Сергею. Его компания «Север» занималась обновлением фасада, ремонтом кровли и восстановлением коммуникаций в здании, где сейчас находится «Цифровая Арктика». «Когда основное здание ремонтировалось, встал вопрос, что делать с одноэтажным строением рядом. Выглядело оно, конечно, очень плохо. Но место просто потрясающее, то, что я хотела: достаточно большая парковка, а главное – из здания открывается красивый вид. Чтобы подчеркнуть его, во время реконструкции решили сделать панорамные окна, через которые можно любоваться Северной Двиной, – рассказывает Елена Ганькова. – Это здание мы взяли в аренду у САФУ. Сами продумали проект и реализовали его. Меньше года прошло от появления идеи до её воплощения». Строительные работы начались в июне и завершились в ноябре. Старое полуразрушенное строение превратилось в прекрасное и современное, в тёмное время суток его удачно дополняет стильная подсветка. Изменился не только внешний облик здания, но и территория вокруг – её благоустроили... «Днём это кафе, куда люди могут прийти поработать, позавтракать или пообедать. Наша основная аудитория – люди бизнеса, фрилансеры. Поэтому ещё при планировании заведения продумали удобные места для работы за ноутбуком, – добавляет Елена Ганькова. – А вечером это ресторан с соответствующим сервисом, подачей блюд и бронированием столиков. Выбрали концепцию a la carte. В том же духе продумано и обеденное меню. Решили не уходить в комплексные обеды, сохранить ресторанный подход. На мой взгляд, именно за этим будущее».

Режим работы кафе «Штаб» с 11:00 до 23:00.

Предложения по завтракам и обедам:

Поздние завтраки с 11.00 до 14.00 (яичница - от 150 до 290 рублей, сырники — от 230 до 250 рублей, каша — 160 рублей).

Обед в штабе с 11:00 до 15.00 Комплексные предложения с понедельника по пятницу, включающие: салат от 150 (пн) до 390 (ср) рублей; горячее с гарниром от 270 (чт, пт) до 440 (пн) рублей; суп от 180 (пт) до 250 (вт) рублей; морс 60 рублей. Студентам САФУ им. Ломоносова скидка 20 % при предъявлении студенческого билета.

Стоимость обеда (полный комплекс) составляет от 830 руб. до 1050 руб., а с учетом 20% скидки студентам от 664 до 840 рублей.

Основное и банкетное меню представлены на странице кафе

https://vk.com/shtab__29?ysclid=lgbw5f6m61856682087.

Кроме того, 25.03.2023 на странице кафе опубликована следующая информация: «С 24 марта в Ресто-Кафе «ШТАБ» действует новое меню! Нет, блюда не ушли вместе со старым меню. Наоборот! Оно дополнилось позициями, где используются региональные продукты. Наша миссия – прославлять свой родной северный гастрономически богатый край. Оригинальная подача блюд создана Шеф-поваром с опытом работы в ресторане со звездой Мишлен».

Также на странице кафе публикуется информация о проводимых мероприятиях, например:

19.05.2023 «4 ИЮНЯ. ПОМОРСКОЕ ШОУ. 19:00. Импровизационное шоу без сценария от команды «ПОМОРСКИЕ». Шоу состоит из пяти форматов, где зритель – участник всего, что будет происходить на сцене. Каждая шутка/миниатюра создаётся в процессе взаимодействия гостей и комиков. Встречай лето вместе с командой «ПОМОРСКИЕ». 4 июня 19:00. Набережная Северной Двины, 2, ст. 2. Бронь столов: 475-300/440-585. Вход: 350 рублей».

09.05.2023 «С праздником, дорогие гости! С Днём Великой Победы! Сегодняшний вечер посвящен подвигу русского солдата-защитника. Ресто-кафе «Штаб» приглашает провести прекрасный вечер в историческом здании бывшего КПП Штаба 10-й армии ПВО. В 20:00 Елена Ганькова выступит с программой патриотических песен. Мы открываем двери для тех, кто хочет провести этот замечательный день вместе с нами!».

22.04.2023 «Мы организуем любое мероприятие. Если вы планируете отметить событие, но не знаете как все организовать – вы можете позвонить в Ресто-кафе «Штаб».

21.04.2023 «Мир, труд, май! Знакомимся с мероприятиями МАЯ. В пятницу и субботу вы можете насладиться живым вокалом наших замечательных артистов. 8 мая — предпраздничный день, мы приглашаем вас на Ресто-вечер. Будут звучать Modern Talking, С.С. Catch, Boney M. 9 мая — День Победы! В честь праздника будут звучать патриотические песни в исполнении Елены Ганьковой. 14 мая — в зале Ресто-кафе «Штаб» пройдёт «Поморское шоу»! Каждая шутка будет создаваться во взаимодействии с залом».

09.04.2023 «Эти ребята будут выступать в Ресто-Кафе «Штаб» 14 мая».

26.03.2023 «Дорогие гости, мы хотим познакомить вас с мероприятиями апреля! По пятницам и субботам вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов: Елены Ганьковой, Яны Шестаковой и Марии Ануфриевой, исполнителей эстрадно-джазового вокала.

После выступления артистов, вас ждет DJ-сет от молодого диджея Анны. В исполнении как веселые песни новых времен, так и ретро-стиль с медленными композициями».

24.03.2023 «Каждую пятницу и субботу в Ресто-кафе «Штаб» выступают артисты. Живой вокал и максимальная самоотдача. Помимо выступления, вы получите гастрономическое наслаждение от блюд, ведь наш шеф-повар создал неповторимое и понятное меню, где используются региональные продукты нашего

богатого северного края».

23.03.2023 «Вино бывает безалкогольным, вы это знали? В Ресто-Кафе «ШТАБ» можно насладиться белым или красным безалкогольным вином производителя Dr. Zenzen».

14.03.2023 «Дорогие гости, теперь вы можете наслаждаться невероятными блюдами, приготовленными в Штабе «из под ножа» прямо дома! У нас появилась доставка в «Яндекс еда» и «Delivery club».

14.03.2023 «Караоке вечеринка! В ШТАБ. Ресто-кафе. Архангельск! 19 марта в 20:00. Ведущий — Валерий Богданов».

05.03.2023 «Прочувствуйте атмосферу Штаба на выходных. Совсем скоро 7 и 8 марта, лучше бронировать стол заранее по телефону 44-05-85. Живой вокал Мария Ануфриева».

03.05.2023 «Дорогие гости, мы хотим познакомить вас с мероприятиями марта! По пятницам и субботам, а так же в праздничные дни вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов: Елены Ганьковой, Яны Шестаковой и Марии Ануфриевой, исполнителей эстрадно-джазового вокала. После выступления артистов, вас ждет DJ-сет от молодого диджея Анны. В исполнении, как веселые песни новых времен, так и ретро-стиль с медленными композициями».

22.02.2023 «В период масленицы, мы рады накормить вас блинами с традиционными русскими начинками! И напоить чаем из самовара. Встретимся в ШТАБЕ!».

20.02.2023 «19 февраля в ШТАБ. Ресто • кафе. Архангельск прошел первый мастер-класс по живописи ART BRUNCH».

15.02.2023 «Караоке вечеринка! В ШТАБ Ресто • кафе Архангельск! 19 февраля в 20:00».

14.02.2023 «Дорогие гости, поздравляем вас с Днем всех влюбленных! Будьте искренне любимы и пусть всегда вас кто-то ждет. Наша команда подготовила приятные сюрпризы и мы уже ждем гостей в Ресто-кафе «ШТАБ» на романтический завтрак, обед и ужин. А вечером в 20:00 выступает очаровательная Елена Ганькова».

13.02.2023 «Сертификат на ужин в «ШТАБ»— самый заботливый способ выразить любовь своим близким. Вы подарите вечер в уютной атмосфере, а мы сделаем все, чтобы этот вечер был на 5 звезд. Подарочные сертификаты номиналом 1000, 2000, 3000, 5000, 10.000 рублей можно приобрести в Ресто-Кафе «ШТАБ».

08.02.2023 «19 ФЕВРАЛЯ 20:00 КАРАОКЕ-ВЕЧЕРИНКА. Любите петь? Тогда приходите 19 февраля на караоке-вечеринку в Ресто-Кафе «ШТАБ». Вместе с ведущим будем участвовать в батлах и выигрывать призы».

03.02.2023 «Мы накроем любой праздник! Кейтеринг — это сервис выездного обслуживания, позволяющий Вам организовать любое мероприятие не в традиционных заведениях (ресторан, кафе, бар), а в загородном доме, на природе. Заказав данную услугу, Вы освободите себя от хлопот с приготовлением

и сервировкой пищи и получите блюда, оформление стола и обслуживание высокого уровня. От Ресто-кафе «ШТАБ» можно заказать разные виды кейтеринга, будь то: организация фуршета; организация банкета; организация свадебного банкета; организация кофе-брейка».

02.02.2023 «Караоке 05 февраля в 20:00 ресто-кафе «ШТАБ». Уже в это воскресенье в ШТАБЕ все желающие смогут спеть свои любимые песни в караоке».

01.02.2023 «АФИША ФЕВРАЛЬ».

01.02.2023 «29 января в Ресто-Кафе «ШТАБ» провели «ПОМОРСКОЕ ШОУ»

20.01.2023 «29 января 19:00 ПОМОРСКОЕ ШОУ. Импровизационное шоу без сценария от команды поморских парней, которые уже успели завоевать любовь зрителя! Шоу состоит из пяти форматов, где зритель – участник всего, что будет происходить на сцене. Каждая шутка/миниатюра создаётся в процессе взаимодействия гостей и комиков. Ребята уже заряжены на предстоящую игру, вы будете приятно удивлены! Вход: 300 рублей».

19.01.2023 «Архангельск. Караоке. 26 января в 20:00. Для всех посетителей Ресто-кафе «ШТАБ» будет объявлен «свободный микрофон». Желающие смогут исполнить одни из самых известных песен».

17.01.2023 «Кейтеринг. Фуршет. Ресто-кафе «ШТАБ». Мы можем создать настоящий праздничный стол на вашем мероприятии в формате «Фуршет». Фуршет - это мероприятие, для которого не требуется дополнительная мебель и классическая подача блюд. Мы подготовим сытные закуски в виде тарталеток с разными начинками, брускетт, а так же десерты и напитки».

11.01.2023 «13 и 14 января Старый Новый Год в ШТАБ-е. Новый год прошёл. Да здравствует Старый Новый год! Продолжаем собирать гостей в ресто-кафе «ШТАБ» 13 и 14 января начало в 20:00. Вокал от Елены Ганьковой и праздничный DJ-сет. Будем наслаждаться праздником и танцевать до поздней ночи! Специально для любителей рыбы, в меню появилась корюшка. Плюс ко всему, можно заказать палтус или треску по фирменному рецепту Шеф-повара. А для любителей мяса, можно заказать сочный стейк из говядины или свинины».

07.01.2023 «07 января RETRO MUSIC в ресто-кафе «ШТАБ». Телепортируемся во времена ABBA, Chris Isaak, Rick Astley и других популярных исполнителей. Ждём тебя с 20:00 в ресто-кафе «ШТАБ».

05.01.2023 «Архангельск. Караоке. 06 января в 20:00. Для всех посетителей Ресто-кафе «ШТАБ» будет объявлен «свободный микрофон». Желающие смогут исполнить одни из самых известных песен».

01.03.2023 «Как и обещали, с января мы расширяем меню: 05 января пройдёт «Вечер Корюшки». ... Сезонное блюдо по фирменному рецепту от нашего Шеф-повара можно отведать 5 января. Дата: 05.01.23 (четверг) Время: 18:00 Место: Набережная Северной Двины 2, ст 2. 07 января пройдёт презентация «Лепного меню» — пельмени с разными начинками будут доступны к заказу в ресто-кафе «ШТАБ».

31.12.2022 «АФИША на Январские праздники».

22.12.2022 «Мы накроем ваш праздничный стол».

20.12.2022 «Ваш незабываемый Новый год в ресто-кафе «ШТАБ». Зажигательная программа, живая музыка, ведущий, диджей, Дед Мороз с подарками! Волшебный предпраздничный вечер станет прекрасным, если провести новогодний вечер в ресто-кафе «ШТАБ». Мы предлагаем: VIP-зал вместимостью до 10-ти человек; понятную Русскую кухню вне времени и моды; панорамный вид на набережную Северной Двины, основной зал с посадкой до 70-ти человек; большую и удобную парковку. Удобные столики, мягкие диваны, большие зеленые растения – среди общего торжества можно передохнуть минутку, наслаждаясь великолепным видом на Северную Двину».

16.12.2022 «17 декабря в 19:00 ждём вас на вечер Живой музыки в ресто-кафе ШТАБ. Живой голос - Елена Ганькова. Диджей - Анна Кулакова».

13.12.2022 «Ваш незабываемый Новогодний корпоратив в ресто-кафе «ШТАБ». Зажигательная программа, живая музыка, ведущий, диджей, Дед Мороз с подарками! Волшебный предпраздничный вечер станет прекрасным, если провести новогодний корпоратив в ресто-кафе «ШТАБ». Подарите своему коллективу интересное, приятное и разнообразное торжество. Приглашаем не только на корпоратив, приходите с друзьями и семьей на Новый год в одно из самых популярных заведений города. Мы предлагаем: VIP-зал вместимостью до 10-ти человек; понятную Русскую кухню вне времени и моды; панорамный вид на набережную Северной Двины; основной зал с посадкой до 70-ти человек; большую и удобную парковку. Удобные столики, мягкие диваны, большие зеленые растения – среди общего торжества можно передохнуть минутку, наслаждаясь великолепным видом на Северную Двину».

11.12.2022 «Новинка в ресто-кафе «ШТАБ». Любителям пенных напитков мы подготовили «Пивной сет». В него входят семь популярных и очень вкусных закусок: вареные раки; курочка терияки; чесночные гренки; вяленая оленина; домашние сухарики; чипсы из бекона; сырные шарики. Все это подается с остро-сладким соусом чили. Приходите и попробуйте первыми!».

08.12.2022 «Приглашение 9 декабря (пт) 18:00. Увлекательное путешествие в мир пива и сочных, свежих раков с панорамным видом на Северную Двину».

Вышеприведенные обстоятельства, в том числе информация о проведении мероприятий, оказываемых услугах, предлагаемых товарах указывают на направленность деятельности кафе «Штаб» для неопределенного круга лиц. Причем, как следует из приведенных публикаций, именно это и планировалось индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. при принятии решения об открытии соответствующего заведения.

Предоставление государственного имущества без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников университета, в то время как государственное имущество фактически используется для оказания услуг общественного питания неопределенному кругу лиц в заведении, основная аудитория которого «люди бизнеса, фрилансеры», которое в вечернее время посещают «взрослые люди, чтобы отдохнуть в комфортной, расслабляющей обстановке, насладиться блюдами и хорошим обслуживанием», в котором проводятся «караоке-вечеринки», выступления, «Поморское шоу» и иные

мероприятия, информация о которых опубликована на странице рестро-кафе «Штаб», предоставляются услуги по проведению корпоративов и других мероприятий, должно рассматриваться как действия, направленные на обход процедур конкурентного отбора при предоставлении прав пользования государственным имуществом.

Таким образом, деятельность кафе «Штаб» для неограниченного круга лиц является фактическим изменением целевого назначения объекта аренды государственного имущества, предоставленного в порядке исключения без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников образовательной организации.

Фактическое использование государственного имущества в рамках договора аренды от 28.11.2022 № ДД 587.2022, заключенного ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях открытия рестро-кафе «Штаб» для неограниченного круга лиц, приводит к использованию имущества в нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка, что указывает на наличие в действиях ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» признаков нарушения требований частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области 29.05.2023 было возбуждено дело № 029/01/17.1 484/2023 по признакам нарушения Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» требований части 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

К участию в деле в качестве заявителя была привлечена Прокуратура г. Архангельска, в качестве заинтересованных лиц - индивидуальный предприниматель Ганькова Елена Владимировна, Министерство образования и науки Российской Федерации, Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» со вменяемым правонарушением не согласилось.

В письме от 19.06.2023 № 10-300 САФУ указало, что согласно части 1 статьи 37, пункту 2 части 1 статьи 41, пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников возлагается на образовательную организацию. Во исполнение обязанности, установленной Законом об образовании, университетом заключен договор от 28.11.2022 № ДД-587.22 с индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. о передаче в аренду здания караульного помещения с КПП общей площадью 122,7 кв. м, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2.

Согласно пункту 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров, среди прочего, с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Буквальное толкование пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не предполагает ограничение доступа третьих лиц к обслуживанию организацией общественного питания. Так, межгосударственный стандарт ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенный в действие приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст и применяемый с 1 января 2016 года, дает определение понятия «предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания)», под которым понимается имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в т.ч. изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг. Действие данного Стандарта распространяется на предприятия общественного питания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые могут быть расположены в том числе в образовательных организациях (раздел 1, п. 5.1 Стандарта). Напротив, под созданием условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в контексте требований части 1 статьи 37, пункта 2 части 1 статьи 41, пункта 15 части 3 статьи 28 Закона об образовании, с учетом уровня материального обеспечения категории лиц, которым адресованы федеральным законодателем соответствующие гарантии, понимается создание таких условий, при которых услуги организации общественного питания были бы доступны вне зависимости от уровня дохода данной группы лиц. Прямо не предусмотренное федеральным законодательством и надуманное ограничение доступности услуг организации общественного питания для третьих лиц является для сторон договора аренды, заключенного в порядке, предусмотренном частью 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, совершенно очевидно, экономически неоправданным для сторон такого договора, не способствует созданию необходимых условий для организации доступного питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Согласно определению допуск неограниченного круга лиц в здание, расположенное по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2, подтверждается размещением ИП Ганьковой Е.В. рекламной информации о проведении мероприятий, оказываемых услугах в кафе «Штаб». Вместе с тем, в соответствии с условиями договора аренды ДД-587.2022, проект которого представлен в составе документов, направленных для получения согласия на совершение сделки в Минобрнауки России и Росимущество, и не получил замечаний к содержанию, университет не обладает полномочиями требовать от ИП Ганьковой Е.В. удаления или редактирования размещаемой информации. Согласие, выданное Минобрнауки на совершение сделки, также не содержит специальных условий, позволяющих университету ограничивать арендатора в допуске к оказываемым им услугам третьих лиц. Как следует из материалов дела,

информация о деятельности кафе «Штаб» публиковалась на странице в социальной сети «ВКонтакте» https://vk.com/shtab_29, а также в средстве массовой информации «БИЗНЕС-КЛАСС экспресс». Университет не имеет никакого отношения к указанным средствам размещения информации, не вправе каким-либо образом влиять на содержание материалов, публикуемых в данных источниках, технически не обладает доступом к указанной странице в социальной сети «ВКонтакте». САФУ считает, что материалы дела не содержат доказательств нарушения университетом антимонопольного законодательства. Тем не менее, университетом принят ряд дополнительных мер, направленных на обеспечение контроля за целевым использованием здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2. Так, вход в помещение, переданное в аренду ИП Ганьковой Е.В. (кафе «Штаб»), обеспечен системой контроля и управления доступом, которая предполагает возможность посещения данного здания ограниченным кругом лиц, имеющим пропуск, выданный университетом (обучающимся и работникам университета). Само здание, в котором находится кафе «Штаб», располагается на земельном участке, имеющем по своему периметру ограждение. Оказание услуг по охране объектов университета и прилегающей к ним территории и имущества университета обеспечивается ООО ЧОП «Фобос» в соответствии с договором от 30.12.2022 № Д 1753.22. Информация об установлении СКУД в здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2, содержится в ответе на представление прокуратуры г. Архангельска об устранении нарушений законодательства от 17.03.2023 № 7 01 2023. При этом по состоянию на 19.06.2023 от прокуратуры в адрес университета не поступало иных актов прокурорского реагирования либо информации о недостаточности принятых университетом мер. САФУ были представлены фотографии установки системы контроля и управления доступом.

Письмом от 14.07.2023 № 01-907 ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» сообщено, что заключение договора о сдаче в аренду здания караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: город Архангельск, Набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, в целях организации питания обучающихся и сотрудников университета планировалось осуществить с индивидуальным предпринимателем Бессертом А.С. Однако данный индивидуальный предприниматель отказался от заключения договора аренды. В адрес университета поступило обращение индивидуального предпринимателя Ганьковой Е.В. от 11.03.2022 с просьбой сдать ей в аренду указанный объект федерального имущества. Учитывая наличие у индивидуального предпринимателя Ганьковой Е.В. опыта оказания услуг в сфере общественного питания, данное обращение было рассмотрено положительно, вопрос о возможности замены арендатора направлен в министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Письмо № 01-1146 с приложением перечня необходимых документов было направлено в адрес Минобрнауки 07.10.2021. Позднее университетом в министерство было направлено письмо от 31.03.2022 № 01-390 с просьбой рассмотреть вопрос о замене арендатора. Письмом от 25.10.2022 № МГ-21/4268-АГ министерство согласовало совершение университетом сделки по передаче в аренду ИП Ганьковой Е.В. в порядке, установленном пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, здания КПП площадью 122,7 кв.м., расположенного по адресу: город Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2. Как следует из указанного письма министерство направило на согласование в адрес МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО посредством размещения на межведомственном портале по управлению

государственной собственностью проекты решений министерства о передаче в аренду федерального имущества. Позиция Росимущества либо МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО в министерство не поступила. Однако, как указало министерство в письме от 25.10.2022 № МН-21/4268-АГ, в связи с непоступлением от МТУ Росимущества соответствующей информации в срок свыше 120 календарных дней со дня размещения на МВ портале, министерство согласовывает на условиях, указанных в приложении к письму, передачу недвижимого имущества. Университет представляет копию отчета № Н-209/2022 от 28.11.2022 об оценке рыночной стоимости ежемесячной арендной платы 1 кв. м (без НДС и коммунальных платежей) здания караульного помещения с КПП, общей площадью 122,7 кв. м, адрес (местороложение) объекта: Архангельская область, городской округ «Город Архангельск», город Архангельск, Набережная Северной Двины, дом 2 строение 2. Данный отчет письмом от 02.12.2022 № 08-471 был направлен университетом МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО на проверку. Письмом от 08.12.2022 № 29/7989 МТУ Росимущества в Архангельской области и НАО представило в адрес университета письменное мотивированное мнение о рассмотрении отчета. В настоящее время университетом рассматривается вопрос об изменении ежемесячной арендной платы по договору аренды от 28.11.2022 № ДД-587.2022. Относительно оснований использования ИП Ганковой Е.В. до заключения указанного договора аренды здания караульного помещения с КПП, для проведения работ по ремонту и оборудованию кафе «Штаб» и мероприятий, связанных с открытием данного заведения, сообщено, что ремонтные работы осуществлялись указанным индивидуальным предпринимателем в связи с отсутствием у университета финансовых возможностей для проведения ремонта своими силами.

Письмом от 08.09.2023 № 10-363 ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» сообщило, что письмом от 12.05.2021 ИП Бессерт А.С. обратился в адрес университета с инициативой открытия в здании караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2, пункта общественного питания для студентов и сотрудников университета и заключения с ним в целях реализации данного проекта договора аренды. В рамках совещаний, проводимых в университете, данная инициатива была обсуждена и признана целесообразной в связи с нерешенным на тот момент вопросом об организации питания обучающихся и работников, осуществляющих свою деятельность в корпусе по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2 (IT-парк). В октябре 2021 года университетом в Минобрнауки России направлено письмо (исх. № 01-1146 от 07.10.2021) о согласовании предоставления данному предпринимателю указанного нежилого здания с целью организации в нем пункта общественного питания для обучающихся и работников университета. Однако, письмом от 05.03.2022 № 5/3 Бессерт А.С. отказался от заключения с ним договора аренды указанного нежилого здания. В связи с отказом ИП Бессерта А.С. от заключения договора аренды университетом рассмотрено обращение индивидуального предпринимателя Ганковой Е.В. Проект, имеющийся в материалах дела, разработан для отражения основных параметров и этапов реализации проекта «Digital Arctic», данный проект определяет основные направления его реализации и применительно к инфраструктурной составляющей носит ориентировочный характер. Фактически на 1 этаже здания, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, отсутствует помещение для размещения какого-либо пункта общественного питания, что подтверждается проектом

перепланировки объектов инфраструктуры здания штаба, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2. Таким образом, кафе «Штаб», расположенное в здании по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, строение 2, является в настоящее время единственным пунктом общественного питания для обучающихся и работников университета, осуществляющих деятельность в корпусе университета по адресу: г. Архангельск, на. Северной Двины, д. 2. При этом, законодательство Российской Федерации не содержит ограничений и запретов для размещения в образовательной организации нескольких пунктов общественного питания. В корпусе университета, расположенном по адресу: г. Архангельск, наб. Серной Двины, д. 17, организацию питания обеспечивает ООО «СеверСервис», режим работы данной организации с понедельника по пятницу с 09:45 до 18:00, по информации юридического лица посещаемость в среднем составляет 360 человек в день (меню прилагается). В корпусе университета, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Ломоносова, д. 58, организацию питания обеспечивает индивидуальны предприниматель Невдах К.Н., режим работы с понедельника по пятницу с 09:45 до 15:00, по информации предпринимателя посещаемость в среднем составляет 65 человек в день (меню прилагается). В корпусе университета, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Воронина, д. 34 (технологический колледж Императора Петра I) организацию питания обеспечивает ООО «Фабрика вкусной еды», режим работы с понедельника по субботу с 08:00 до 15:00, по информации данной организации посещаемость в среднем составляет 210 человек в день. На посещаемость пунктов общественного питания безусловно влияет количество обучающихся и работников университета, осуществляющих свою деятельность в соответствующем корпусе университета. Однако, имеется практика когда обучающиеся занимаются по отдельным предметам в разных корпусах университета. Соответственно, высокий показатель посетителей пункта общественного питания, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17, может быть связан с тем, что в данном корпусе проходят занятия для студентов, которые преимущественно обучаются в других корпусах университета. Учитывая, что ремонт в корпусе университета, расположенном по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, завершен только в 2022 году, его наполняемость обучающимися в течение 2022 года была невысокой (до завершения ремонта занятия студентов были распланированы в других корпусах университета). Дополнительно представлены данные системы контроля и управления доступом (СКУД), расположенной в корпусе университета по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2. Количество уникальных посетителей означает количество лиц, осуществивших вход в корпус по пропуску или посредством распознавания лица за указанный период (независимо от того, сколько раз они осуществили вход через СКУД). Информацию о функционировании СКУД в здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2 стр. 2, и количестве входов в данное здание сообщить не представляется возможным в связи с выявлением неисправности СКУД в указанном здании (система была установлена в оперативном режиме из числа имеющегося оборудования). В связи с этим закупка нового оборудования СКУД будет осуществлена после решения Минобрнауки России вопроса о финансировании программы развития университета на 2024 год.

Индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. со вменяемым ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

правонарушением не согласилась. В письме от 20.06.2023 сообщила, что между ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. 28.11.2022 заключен договор аренды ДД 587.2022, согласно которому в пользование арендатору было предоставлено здание караульного помещения с КПП площадью 122,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2 для организации питания студентов и сотрудников университета. Во исполнение указанного договора был произведен ремонт арендуемого помещения, стоимость которого по смете составила более 20 млн. рублей. Согласно пункту 2.2.1 договора использование помещения допускается только в соответствии с целевым назначением аренды, указанным в письме Минобрнауки о согласовании сделки о передаче в аренду федерального имущества и пункта 1.1 договора. Минобрнауки предоставлено согласие о предоставлении помещений именно для организации питания студентов и сотрудников. После окончания ремонта и начала работы предпринимателем не допускается нарушения указанных положений договора. В отремонтированном помещении открыто кафе «Штаб», состоящее из помещения кухни и зала для посетителей. В соответствии с законодательством Российской Федерации индивидуальный предприниматель не вправе устанавливать личность граждан, имеющих доступ в кафе, в том числе осуществлять у них проверку документов на предмет того, являются ли они обучающимися или сотрудниками САФУ. Кроме того, САФУ являясь образовательной организацией федерального уровня проводит мероприятия различного формата, нередко рассчитанные на большой круг лиц, в связи с чем, исходя из позиции прокуратуры города Архангельска, отраженной в определении, возникает правовая неопределенность в части возможности оказания услуг по питанию лицам, принимающим участие в данных мероприятиях. Арендатор в соответствии с условиями заключенного договора аренды не должен отслеживать проведение в тот или иной день в САФУ какого-либо мероприятия и, тем более, не имеет возможности и правового основания устанавливать к какой категории относится лицо, обратившееся за оказанием услуг по питанию. Договором аренды от 28.11.2022 № ДД-587.2022 на арендатора не возложена обязанность по организации пропускного режима в предоставленное здание. Поскольку арендованное здание находится в оперативном управлении САФУ, данная образовательная организация самостоятельно должна обеспечить порядок пропускного режима. В апреле 2023 года САФУ на входе в кафе установлена система контроля и управления доступом, которая позволяет обеспечить вход в помещение по пропуску, выдаваемому указанной образовательной организацией. Таким образом, услуги по организации питания предоставляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договора аренды, заключенного с САФУ.

Письмом от 17.07.2023 индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. сообщила, что занимаясь поиском помещения для открытия предприятия общественного питания, общаясь с различными арендодателями, представителями бизнес-сообщества, узнала, что САФУ планирует открыть пункт общественного питания в здании бывшего КПП по адресу: г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, при этом потенциальный арендатор отказался от заключения с данной образовательной организацией договора аренды. Её заинтересовал вариант открытия предприятия общественного питания в указанном здании, в связи с чем 11.03.2023 она обратилась с письмом к ректору САФУ. Представители запросили выписку из ЕГРЮЛ, которая была представлена в электронном виде.

После проверки выписки ИП Ганькову Е.В. устно уведомили, что вопрос рассмотрения её в качестве арендатора должен быть согласован с Минобрнауки и Росимуществом. Ремонт здания бывшего КПП был осуществлен за счет собственных средств. Проведенные работы носили характер текущего ремонта, что не требует каких-либо разрешений со стороны надзорных органов. Работы осуществлялись с привлечением подрядных организаций путем заключения договоров подряда, предметом которых являлось проведение ремонтных работ помещения — объекта общественного питания. Копии договоров с подрядными организациями представлены на данный момент быть не могут, в связи тем, что находятся на хранении специалиста, оказывающего предприятию ИП Ганьковой Е.В. бухгалтерские услуги (отпуск с выездом). Ремонт был проведен в целях возможности открыть пункт общественного питания в наиболее короткие сроки в связи с отсутствием у университета финансирования на ремонт. Услуги общественного питания предоставляются всем посетителям, полномочий спрашивать документы и отказывать в обслуживании без уважительной причины индивидуальный предприниматель не имеет права.

Письмом от 08.09.2023 индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. сообщила, что системой предполагается учет количества чеков с указанием скидки на продукцию кафе. При выгрузке отчета за период с открытия по настоящее время результат следующий:

Период Количество чеков Из них со скидкой

ноябрь	157	22
декабрь	717	149
январь	711	85
февраль	652	7
март	578	3
апрель	648	20
май	657	10
июнь	588	13
июль	626	9
август	646	7
сентябрь	167	4

Услуги общественного питания предоставляются всем посетителям, полномочий спрашивать документы и отказывать в обслуживании без уважительной причины нет права, поэтому скидка проводилась только в том случае, когда гость самостоятельно показывал документ, подтверждающий право на скидку. Как

указано в ранее представленных пояснениях, в соответствии с законодательством Российской Федерации ИП Ганькова Е.В. не вправе устанавливать личность граждан, имеющих доступ в кафе, в том числе осуществлять у них проверку документов на предмет того, являются ли они обучающимися или сотрудниками университета.

МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе письмом от 18.07.2023 № 29/4616 сообщило, что поскольку межрегиональное территориальное управление не осуществляло согласование проекта решения по передаче в аренду недвижимого имущества, в том числе здания караульного помещения с КПП общей площадью 122,7 кв.м, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, не может представить правовую позицию по вменяемому САФУ нарушению антимонопольного законодательства.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации позицию по вменяемому САФУ нарушению антимонопольного законодательства не представило.

В целях получения информации об изменении предлагаемых кафе «Штаб» услугах и проводимых мероприятиях, по сравнению с установленными на момент принятия решения о возбуждении дела, Архангельским УФАС России 25.09.2023 был проведен осмотр станицы кафе https://vk.com/shtab__29, о чем составлен акт. При осмотре учитывались посты/записи, ранее не отраженные в акте от 30.05.2023.

Режим работы кафе «Штаб» с 11:00 до 23:00.

Предложения по завтракам и обедам:

Поздние завтраки с 11.00 до 14.00 (яичница - от 150 до 290 рублей, каша — 160 рублей, блины от 300 до 390 рублей; сырники — 160 рублей, брускетта от 210 до 270 рублей).

Обед в штабе с 11:00 до 15.00 Комплексные предложения с понедельника по пятницу, включающие: салат от 130 (пн) до 350 (чт) рублей; горячее с гарниром от 280 (чт) до 390 (пт) рублей; суп от 190 (пт) до 240 (пн, чт) рублей; морс/чай 60/80 рублей. Студентам и преподавателям САФУ им. Ломоносова скидка 10 % при предъявлении студенческого билета.

Стоимость обеда (полный комплекс) составляет пн - 800/820 рублей, вт — 910/930 рублей, ср — 880/900 рублей, чт, пт — 930/950 рублей, а с учетом 10% скидки пн - 720/738 рублей, вт — 819/837 рублей, ср — 792/810 рублей, чт, пт — 837/855 рублей.

На странице кафе продолжает размещаться информация о проводимых мероприятиях, предлагаемых товарах (услуга) например:

14.09.2023 «В осенние холода всегда хочется согреться чем-то вкусным и очень горячим. Мы рекомендуем насладиться нашим ароматным безалкогольным глинтвейном! Это тот же классический вкус знакомого нам напитка, но теперь им

могут насладиться все без исключения Успевайте опробовать наше авторское сезонное меню и провести эту осень незабываемо!...»;

10.09.2023 «Познакомьтесь с по-настоящему удивительными сочетаниями наших блюд: ароматные лисички, сезонные ягоды. Мы обещаем, что никто из наших гостей не останется равнодушным. Ознакомиться со всеми позициями можно в актуальном «Осеннее меню».

01.09.2023 «Афиша СЕНТЯБРЬ 2023. Дорогие гости, мы хотим познакомить Вас с мероприятиями сентября. По пятницам и субботам Вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов – исполнителей эстрадно-джазового вокала. На мероприятия просьба бронировать стол заранее ...».

16.08.2023 «В ресто-кафе «ШТАБ» ужин можно провести за вкуснейшим бокалом белого безалкогольного вина «Dr.Zenzen». Аромат персика и абрикоса, с раскрывающимся желтым яблоком оставит приятное послевкусие и воспоминания о вечере. Прекрасно сочетается с блюдами из белой рыбы, овощными салатами и закусками из сыров...».

12.08.2023 «Лето уже подходит к концу, но это не повод расстраиваться! В нашем Ресто-кафе всегда царит уютная и тёплая атмосфера, а каждую пятницу и субботу звучит живая музыка в исполнении любимых артистов. Приглашаем Вас насладиться авторскими блюдами от нашего Шеф-повара и красивыми закатами лета с панорамным видом на Набережную Северной Двины. Вкусный ужин, авторские напитки и красивая музыка не оставят Вас равнодушными ...».

01.08.2023 «Афиша АВГУСТ 2023. Дорогие гости, мы хотим познакомить вас с мероприятиями августа. Заметьте, у нас новые исполнители! По пятницам и субботам вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов – исполнителей эстрадно-джазового вокала. На мероприятия просьба бронировать стол заранее ...».

25.07.2023 «Приближается мероприятие? «Ресто-кафе ШТАБ» поможет организовать шикарный стол без лишних хлопот. Вам не придется тратить время на приготовление блюд, сервировку столов — наша команда всё сделает за вас! Устроим выездное торжество или организуем мероприятие в Штабе ...».

12.07.2023 «Отведайте блюда высокой кухни в обеденное время! Ресто-кафе «Штаб» предлагает обеденное меню с блюдами а-ля карт, но со сниженными ценами. Блюда довольно сытные. Не обязательно брать весь комплекс, можно выбрать 1-2 позиции. Студентам и преподавателям САФУ предоставляется дополнительная скидка 20%. Ждём вас по будням с 11:00 до 15:00».

02.07.2023 «Афиша ИЮЛЬ 2023. Дорогие гости, мы хотим познакомить вас с мероприятиями июля. Заметьте, у нас новые исполнители! По пятницам и субботам вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов – исполнителей эстрадно-джазового вокала. После выступления артистов, вас ждет DJ-сет. В исполнении, как веселые песни новых времен, так и ретро-стиль с медленными композициями. На мероприятия просьба бронировать стол заранее ...».

16.06.2023 «...А какая кухня должна быть в Штабе? – Конечно русская. Чтобы сделать ее популярной и актуальной как для жителей города, так и для гостей, наш шеф-

повар создал современное и понятное меню, где используются региональные продукты. Наша миссия – прославлять свой родной северный гастрономически богатый край...».

12.06.2023 «...В честь праздника, вечером в Ресто-кафе «ШТАБ» будет играть диджей. Вы сможете потанцевать и повеселиться в этот прекрасный день! Повара Штаба позаботятся о традиционных русских блюдах на ваших столах - картофельные драники с малосольными груздями, свекольник, пельмени с мясом. Просьба бронировать столы заранее ...».

28.05.2023 «Афиша ИЮНЬ 2023. Дорогие гости, мы хотим познакомить вас с мероприятиями июня. Заметьте, у нас новые исполнители! По пятницам и субботам, а так же в праздничные дни вас ждет вокал в 20:00 от очаровательных артистов – исполнителей эстрадно-джазового вокала. После выступления артистов, вас ждет DJ-сет от молодого диджея Анны. В исполнении, как веселые песни новых времен, так и ретро-стиль с медленными композициями. 04 июня Поморское шоу - без сценария. Зритель будет принимать неотъемлемое участие, ведь каждая шутка создается во время взаимодействия с залом ...».

27.09.2023, рассмотрев дело № 029/01/17.1-484/2023, Комиссия Архангельского УФАС России пришла к выводу о наличии в материалах дела достаточных доказательств, указывающих на наличие признаков нарушения требований части 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в связи с чем было принято заключение об обстоятельствах дела, предусмотренное статьей 48.1 данного закона. Рассмотрение дела было отложено. Лицам, участвующим в деле, были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 029/01/17.1-484/2023, предложено представить пояснения, доказательства, доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» со вменяемым правонарушением не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 20.10.2023 № 10-426, указав, что согласно части 1 статьи 37, пункту 2 части 1 статьи 41, пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников возлагается на образовательную организацию. При этом законодательство Российской Федерации не ограничивает образовательные организации в выборе способа заключения договора с лицами, готовыми организовать питание для обучающихся и работников университета в помещениях образовательной организации. Заключая договор о передаче в аренду здания караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2, на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции университет исходил из необходимости организации пункта общественного питания в наиболее короткие сроки, а не цели ограничения конкуренции и создания преимущественных условий для ИП Ганьковой Е.В. Выбор такого способа заключения договора обусловлен введением в эксплуатацию

здания учебного корпуса университета по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2 (IT-парк) и необходимостью создания точки питания для студентов и работников университета, размещающихся в данном корпусе. Учитывая достаточно длительную по времени процедуру согласования с Минобрнауки предоставления в пользование третьим лицам помещений, находящихся в оперативном управлении университета, университет был вынужден заключить договор без проведения торгов. Инициатива открытия в здании караульного помещения с КПП пункта общественного питания для студентов и сотрудников университета была признана целесообразной в связи с нерешенным на тот момент вопросом об организации питания обучающихся и работников, осуществляющих свою деятельность в корпусе по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2 (IT-парк). Кафе «Штаб» является в настоящее время единственным пунктом общественного питания для обучающихся и работников университета, осуществляющих свою деятельность в указанном корпусе университета. С даты открытия кафе «Штаб» и по настоящее время в адрес университета не поступало жалоб от хозяйствующих субъектов об ограничении их прав и желании организовать пункт общественного в здании по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, стр. 2. Университет не имеет отношения к информации о кафе «Штаб», размещаемой в социальной сети «ВКонтакте», а также средства массовой информации, не вправе каким-либо образом влиять на содержание материалов, публикуемых в данных источниках, технически не обладает доступом к указанной странице. В соответствии с условиями договора аренды, проект которого был представлен в составе документов, направленных для получения согласия на совершение сделки в Минобрнауки России и Росимущество, и не получил замечаний к содержанию, университет не обладает полномочиями требовать от ИП Ганьковой Е.В. удаления или редактирования размещаемой ею информации. Университет полагает, что опубликованная в средствах массовой информации о деятельности контрагентов, с которыми у университета заключены договоры, не может являться подтверждением наличия в действиях университета каких-либо нарушений. По мнению университета, доводы, что деятельность кафе «Штаб» направлена на неограниченный круг лиц и свидетельствует о наличии со стороны университета фактического изменения целевого назначения объекта аренды государственного имущества, являются несостоятельными. Само здание, в котором находится кафе «Штаб», располагается на земельном участке, имеющем по своему периметру ограждение. Оказание услуг по охране объектов университета и прилегающей к ним территории и имущества университета обеспечивается ООО ЧОО «Фобос» в соответствии с договором от 30.12.2022 № Д-1753.2022. Заключая договор аренды здания караульного помещения с КПП с ИП Ганьковой Е.В., университет исходил исключительно из цели организации в данном здании пункта общественного питания для студентов и работников университета, реализация которой обеспечивается данным контрагентом по договору.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

28.11.2022 между ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. был подписан договор ДД-587.2022, заключаемый на срок более одного года о передаче в аренду недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного за Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на

праве оперативного управления.

Договор заключен на основании письма Минобрнауки России от 25.10.2022 № МН 21/4268-АГ, с учетом отсутствия возражений МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе, а также в соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 25.10.2022 № МН-21/4268-АГ «О даче согласия на передачу в аренду федерального недвижимого имущества» Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, рассмотрев обращение ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» о согласовании совершения сделок по передаче в аренду федерального имущества, в том числе: ИП Ганьковой Е.В. в порядке, установленном п. 2 ч. 3.2 ст. 17.1 Закона № 135-ФЗ, здания караульного помещения с КПП площадью 122,7 кв. м, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, набережная Северной Двины, д. 2, стр. 2, РНФИ П12310007545, в целях организации питания обучающихся и работников, согласовало передачу вышеуказанного недвижимого имущества в аренду сроком на 5 лет под испрашиваемые цели на условиях, указанных в приложении к настоящему письму.

К письму приложены условия совершения сделок по передаче в аренду федерального имущества, согласно которым:

арендатор обязан использовать объект недвижимости в соответствии с целевым назначением, указанным в письме Минобрнауки России о согласовании передачи объекта недвижимости в аренду (пункт 1 условий);

переустройство и (или) перепланировка объекта недвижимости, требующие внесения изменений в техническую документацию, не могут быть произведены без предварительного письменного разрешения Арендодателя, Минобрнауки России и Росимущества (пункт 9 условий);

договор прекращает свое действие по окончании срока, указанного в договоре и возобновлению на неопределенный срок в соответствии с пунктом 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также автоматическому продлению на тот же срок не подлежит. После истечения срока действия договора арендатор не имеет преимущественного права на заключение договора на новый срок (пункт 11 условий);

во все арендуемые помещения должен быть обеспечен беспрепятственный доступ представителей Арендодателя, Минобрнауки России и Росимущества для осуществления проверки порядка их использования (пункт 12 условий).

Согласно пункту 1.1 договора арендодатель передает, а арендатор принимает во временное владение и пользование здание караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, реестровый номер П 12310007545, для организации питания студентов и сотрудников университета. Общая площадь передаваемых в аренду помещений — 122,7 кв.м.

Пунктом 1.3 договора установлено, что срок договора аренды — 5 лет с 28.11.2022. Арендатор имеет право на преимущественное продление договора по правилам

ст. 621 ГК РФ.

Согласно пункту 2.1.6 договора Арендодатель обязуется контролировать выполнение Арендатором обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 2.2.1 договора использование помещения допускается только в соответствии с целевым назначением аренды, указанным в письме Минобрнауки о согласовании сделки по передаче в аренду федерального имущества и пункта 1.1. договора.

В силу пункта 2.2.7 договора переустройство и (или) перепланировка арендуемых помещений, проведение капитального ремонта вызываемых потребностями Арендатора, и требующих внесения изменений в техническую документацию, а также их неотделимых улучшений, не могут быть произведены без предварительного письменного разрешения Арендодателя, Минобрнауки России и МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Арендная плата согласно пункту 3.2 договора составляет 235584 руб. (1920 руб. * 122,7 кв.м) в год (без учета НДС).

Согласно подпункту Б) пункта 5.3 договора Арендодатель вправе в одностороннем порядке без обращения в суд отказаться от исполнения Договора при использовании помещений (в целом или частично) не в соответствии с целями, определенными п. 1.1. Договора.

Прокуратурой г. Архангельска 14.02.2023 был проведен осмотр на месте, по результатам которого составлен акт. В акте указано: «... При осмотре установлено, что в здании расположено кафе, вход свободный. Кассовые чеки и оборудование принадлежит ИП Ганьковой Е.В. Со слов предпринимателя услуги питания предоставляются различным гражданам, для студентов университета и преподавателей скидка 20% при предъявлении студенческого билета...».

Здание караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, использовалось индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. до подписания 28.11.2022 договора аренды ДД-587.2022 (проведение ремонтных работ, открытие).

Так, публикации об открытии кафе «Штаб» 25.11.2022 начинаются размещаются на странице https://vk.com/shtab__29 с 20.10.2022. В видео, размещенном на странице 10.11.2022, представлено здание с вывеской «ШТАБ ресто-кафе». 26.11.2022 на странице размещено видео с подписью «Мы открылись!». В интервью изданию «Бизнес-класс Архангельск» (статья «В Архангельске историческое место превратили в ресто-кафе» от 15.12.2022) приводятся слова Елены Ганьковой, что строительные работы начались в июне и завершились в ноябре.

Режим работы кафе «Штаб» с понедельника по воскресенье с 11:00 до 23:00. Для сравнения, по информации, представленной САФУ, режим работы пунктов общественного питания в других корпусах университета с понедельника по пятницу с 9:45 до 18:00, с понедельника по пятницу с 9:45 до 15:00, с понедельника по субботу с 08:00 до 15:00. Кроме того, стоимость продукции, реализуемой в пунктах общественного питания в других зданиях университета, согласно представленным

САФУ меню, значительно ниже стоимости блюд, реализуемых в кафе «Штаб».

То обстоятельство, что здание, в котором находится кафе «Штаб», располагается на земельном участке, имеющем по своему периметру ограждение, никоим образом не препятствует свободному доступу в кафе ограниченного круга лиц.

Система СКУД в здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2 стр. 2, фактически не функционировала.

В пояснениях, представленных на запросы антимонопольного органа, индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. указала, что услуги общественного питания предоставляются всем посетителям. При этом, как следует из представленной информации о количестве чеков с указанием скидки на продукцию кафе, доля чеков, по которым была предоставлена «студенческая скидка», незначительна.

Кафе «Штаб» позиционируется следующим образом: «Днём это кафе, куда люди могут прийти поработать, позавтракать или пообедать. Наша основная аудитория – люди бизнеса, фрилансеры. ... А вечером это ресторан с соответствующим сервисом, подачей блюд и бронированием столиков. Выбрали концепцию a la carte. В том же духе продумано и обеденное меню. Решили не уходить в комплексные обеды, сохранить ресторанный подход», «Днём это кафе, когда мы предлагаем кофе, десерты, супчики. Вечером — ресторан с соответствующим сервисом, подачей блюд, работой официанта и бронированием. ...В вечернее время нас будут посещать взрослые люди, чтобы отдохнуть в комфортной, расслабляющей обстановке, насладиться блюдами и хорошим обслуживанием...». На станице кафе ежемесячно публикуются афиши, предполагающие выступление исполнителей по пятницам и субботам в 20:00, и предлагается бронировать стол заранее. Предлагается организация мероприятий, кейтеринг.

Фактически федеральное имущество, предоставленное по договору аренды от 28.11.2022 № ДД 587.2022, используется индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. в целях, не связанных с организацией питания студентов и сотрудников ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова».

На основании части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

В силу пункта 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного

самоуправления осуществляется в порядке, предусмотренном частью 1 данной статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28, частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации относится к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности, и организация питания обучающихся возлагается на организацию, осуществляющую образовательную деятельность. При этом, согласно пункту 2 части 1 статьи 41 Закона об образовании организация питания обучающихся рассматривается как составной элемент охраны здоровья обучающихся.

Таким образом, положения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставляют право для передачи государственного имущества с определенной целью, а именно, с целью организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 029/01/17.1-484/2023.

На основании пункта 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

На основании пункта 2.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Договор аренды ДД-587.2022 заключен ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. 28.11.2022.

Договор заключен на основании письма Минобрнауки России от 25.10.2022

№ МН 21/4268-АГ.

Таким образом временной интервал исследования определен с октября 2022 года по дату исследования.

Согласно пункту 1.1 договора арендатор передает, а арендатор принимает во временное владение и пользование здание караульного помещения с КПП, расположенного по адресу: Архангельская область, г. Архангельск, набережная Северной Двины, дом 2, строение 2, реестровый номер П 12310007545, для организации питания студентов и сотрудников университета. Общая площадь передаваемых в аренду помещений — 122,7 кв.м.

В соответствии с пунктом 2.2.1 договора использование помещения допускается только в соответствии с целевым назначением аренды, указанным в письме Минобрнауки о согласовании сделки по передаче в аренду федерального имущества и пункта 1.1. договора.

Прокуратура г. Архангельска считает, что заключение договоров с организациями общественного питания в порядке исключения (без проведения торгов) допускается при соблюдении условия, согласно которому передаваемый в пользование объект недвижимого имущества расположен на территории ограниченного доступа (с пропускным режимом).

В ходе осмотра, проведенного прокуратурой 14.02.2023, установлено, что в переданном здании расположено кафе «Штаб», вход в который осуществляется свободно. Услуги общественного питания предоставляются неопределенному кругу лиц.

В пояснениях, представленных в антимонопольный орган, индивидуальный предприниматель Ганькова Е.В. пояснила, что услуги общественного питания предоставляются всем посетителям.

При этом статья 17.1 Закона о защите конкуренции не содержит нормы, предусматривающей возможность передачи без торгов государственного имущества для организации услуг общественного питания неограниченному кругу лиц.

Следовательно, фактическое использование федерального имущества в рамках договора, заключенного на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, для открытия кафе, ресторана для неограниченного круга лиц (то есть фактическое изменение целевого назначения объекта аренды), приводит к использованию имущества в нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка.

Положения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставляют право для передачи государственного имущества без торгов в исключительном случае с целью организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. То есть, отсутствие необходимости проведения установленной законом процедуры конкурентного отбора на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и пользования в отношении государственного имущества, обусловлено конкретной целью — оказанием услуг общественного питания

определенной группе потребителей (обучающимся и работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

При экономической и иной поддержке предпринимательства со стороны государства и общества стандарт добросовестности при уяснении правовых положений лицом, занимающимся предпринимательской деятельностью и тем более рассчитывающим на получение нормативно установленных привилегий, должен повышаться.

При этом, заключение договоров аренды без проведения торгов на основании пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является правом, а не обязанностью собственника (правообладателя) имущества.

В свою очередь, передача государственного имущества для организации услуг общественного питания неограниченному кругу лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, по итогам торгов, поскольку возможность предоставления такого имущества для организации услуг общественного питания неограниченному кругу лиц без проведения торгов данная статья не содержит.

В целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному имуществу и выбора наиболее эффективного правообладателя действующим законодательством Российской Федерации определен особый порядок распоряжения указанным имуществом.

Нормативное закрепление процедуры торгов направлено на обеспечение возможности для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного имущества, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Законодательство придает особое значение торгам как специфическому способу совершения сделки посредством проведения конкурса или аукциона, элементом которого служит состязательность, конкурентная борьба, а целью торгов как юридической процедуры является выявление претендента на заключение договора, который способен предложить наиболее приемлемую цену (при проведении аукциона) или лучшие условия договора (при проведении конкурса) и тем самым наиболее полно удовлетворить интересы как организатора и (или) заказчика торгов, так и победителя.

Использование в определенных случаях конкурентных процедур отбора контрагентов обусловлено необходимостью удовлетворить интерес организатора торгов в заключении договора на лучших для него условиях и с лучшим контрагентом, задачами защиты конкуренции, целью профилактики коррупционных правонарушений.

Осуществление сделок именно на торгах имеет особое значение для поддержания и защиты положительного эффекта от конкуренции, которая должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой состязательности между участниками соответствующих правоотношений в целях выявления лучших условий. Реализация данного принципа непосредственно

связана с предназначением и целями торгов, смысл которых при отсутствии конкуренции между хозяйствующими субъектами утрачивается.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования государственным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Защита определенной конкурентной среды (соперничества хозяйствующих субъектов) не может рассматриваться в отрыве от правомерности целей (результатов) соперничества и его условий, правовых требований к конкурентам. Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Предоставление государственного имущества без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников университета, в то время как государственное имущество фактически используется для оказания услуг общественного питания неопределенному кругу лиц, должно рассматриваться как действия, направленные на обход процедур конкурентного отбора при предоставлении прав пользования государственным имуществом.

Деятельность кафе «Штаб» для неограниченного круга лиц является фактическим изменением целевого назначения объекта аренды государственного имущества, предоставленного в порядке исключения без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников образовательной организации.

Предоставление права пользования государственным имуществом для оказания услуг общественного питания неопределенному кругу лиц в отсутствие законных

оснований создает для отдельного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование, и препятствует доступу к государственному имуществу неопределенного круга лиц, которые также могут имеет намерение приобрести указанные права в отношении государственного имущества, и, таким образом, может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Предоставление государственного имущества без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников университета, в то время как государственное имущество фактически используется для оказания услуг общественного питания неопределенному кругу лиц в заведении, основная аудитория которого «люди бизнеса, фрилансеры», которое в вечернее время посещают «взрослые люди, чтобы отдохнуть в комфортной, расслабляющей обстановке, насладиться блюдами и хорошим обслуживанием», в котором проводятся «караоке-вечеринки», выступления, «Поморское шоу» и иные мероприятия, информация о которых опубликована на странице ресторана-кафе «Штаб», предоставляются услуги по проведению корпоративов и других мероприятий, должно рассматриваться как действия, направленные на обход процедур конкурентного отбора при предоставлении прав пользования государственным имуществом.

Таким образом, деятельность кафе «Штаб» для неограниченного круга лиц является фактическим изменением целевого назначения использования объекта аренды государственного имущества, предоставленного в порядке исключения без проведения торгов для организации питания студентов и сотрудников.

Предоставление права пользования государственным имуществом для оказания услуг общественного питания неопределенному кругу лиц в отсутствие законных оснований создает для отдельного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование, и препятствует доступу к государственному имуществу неопределенного круга лиц, которые также могут имеет намерение приобрести указанные права в отношении государственного имущества, и, таким образом, может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, предоставлении федерального имущества в рамках договора аренды от 28.11.2022 ДД-587.2022, заключенного ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В., без соблюдения требований пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, как обязательного условия для передачи соответствующего имущества без проведения процедуры торгов, поскольку фактически индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. организовано предоставление услуг общественного питания для неограниченного круга лиц, а также предоставление иных услуг и проведение иных мероприятий, информация о которых опубликована на странице ресторана-кафе «Штаб», указывает на наличие в действиях ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» нарушения требований частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях прекращения нарушения антимонопольного законодательства Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени

М.В. Ломоносова» следует принять меры, направленные на прекращение договора аренды от 28.11.2022 № ДД 587.2022, заключенного ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать со стороны Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (163002, г. Архангельск, набережная Северной Двины, д. 17, ОГРН 1022900517793, ИНН 2901039102) нарушение требований частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении федерального имущества в рамках договора аренды от 28.11.2022 ДД-587.2022, заключенного ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В., без соблюдения требований пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, как обязательного условия для передачи соответствующего имущества без проведения процедуры торгов, поскольку фактически индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В. организовано предоставление услуг общественного питания для неограниченного круга лиц, а также предоставление иных услуг и проведение иных мероприятий, информация о которых опубликована на странице рестро-кафе «Штаб».

2. Выдать Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение договора аренды от 28.11.2022 № ДД 587.2022, заключенного ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» и индивидуальным предпринимателем Ганьковой Е.В.

Предписание исполнить в срок до 04.03.2024.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до 04.03.2024.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание

территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.