

## Предписание

8 мая 2024 года г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области, в том числе Акт проверки Вологодского УФАС России от 09.02.2024 № 11/24 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении акта проверки, проведенной Вологодским УФАС России на основании приказа Вологодского УФАС России от 22.12.2023 № 128, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год,

### УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010

№ 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В рамках исполнения своих полномочий Департаментом топливно-

энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в отношении АО «Вологдагортеплосеть» (далее – Предприятие) установлены приказом от 18.12.2023 № 619-р тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям городского округа города Вологды, на 2024 год, а также приказом от 18.12.2023 № 621-р тарифы на тепловую энергию для потребителей городского округа города Вологды от источника теплоснабжения, находящегося по адресу: г. Вологда, ул. Можайского, д. 15, на долгосрочный период регулирования 2024-2026 годы.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел АО «Вологдагортеплосеть» в разрезе расходов на топливо, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на 2024 год, на предмет их экономической обоснованности, в том числе экспертные заключения о пересмотре цен (тарифов) на 2024 год, проводимые с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, установленных на период регулирования 2023-2027 годы для потребителей города Вологды (далее – основной тариф) и для потребителей города Вологды от источника теплоснабжения, находящегося по адресу: г. Вологда, ул. Костромская, дом 3а (далее – котельная Костромская 3), а также экспертное заключение об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (теплоноситель – горячая вода) на долгосрочный период регулирования 2024-2026 годы для потребителей города Вологды от источника теплоснабжения, находящегося по адресу: г. Вологда, ул. Можайского, д. 15 (далее – котельная Можайского 15), по результатам анализа которых установлено следующее.

## **1. Полезный отпуск тепловой энергии**

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения – на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с

методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние три года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с указанным пунктом указанные методы определения полезного отпуска должны использоваться органом регулирования в приоритетном порядке.

Полезный отпуск тепловой энергии определен органом регулирования в следующих размерах:

	<b>Основной тариф</b>	<b>Котельная Костромская 3а</b>	<b>Котельная Можайского 15</b>
Предложение Предприятия, Гкал	2 128 862	11 006	17 525
Утверждено органом регулирования, Гкал	2 128 862	11 435	18 417

В экспертном заключении в разделе «Сведения о регулируемой организации» Департаментом отражена информация о наличии схемы теплоснабжения города Вологды и реквизиты ее утверждения. Схема теплоснабжения утверждена Постановлением Администрации города Вологды от 12.03.2020 № 298. На момент принятия решения об установлении тарифов на 2024 год схема теплоснабжения города Вологды не актуализирована. Планируемый срок утверждения актуализированной схемы теплоснабжения – 1 августа 2024 года.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Вологда» на 2015-2035 годы утверждена решением Вологодской городской Думы от 28.05.2015 № 354. В программе не содержатся сведения об объемах полезного отпуска на период регулирования 2024 год.

Органом регулирования принято решение принять объем полезного отпуска по основному тарифу на 2024 год в соответствии с предложением Предприятия.

Объемы отпуска тепловой энергии составляют следующие значения:

			2020-		
--	--	--	-------	--	--

	Показатель	Единицы измерения	2022	2022	2024	2024
			Факт	Средний факт	Заявка	Принято ДТЭКИТР
1	Выработка тепловой энергии	Гкал	872 832	830 214	885 503	827 719
	в т.ч. на топливе - газ	Гкал	853 539	809 246	862 380	810 574
	прочее (ТФУ кот. Залинейная, 22, от 7,0 до 13,0 кг/см <sup>2</sup> )	Гкал	15 013	15 344	14 347	13 009
	прочее (ТФУ кот. Говоровский, 4, от 2,5 до 7,0 кг/см <sup>2</sup> )	Гкал	4 280	5 624	8 777	4 136
2	Расходы на собственные нужды котельной	Гкал	21 093	17 984	18 134	18 134
3	Покупная тепловая энергия	Гкал	1 569 176	1 517 111	1 514 187	1 529 549
4	Отпуск тепловой энергии в сеть всего	Гкал	2 420 915	2 329 342	2 381 556	2 339 134
5	Потери тепловой энергии	Гкал	159 992	169 733	252 694	210 272
	то же в процентах от отпущенной т/э	%	6,6	7,3	10,6	9,0
6	Полезный отпуск тепловой энергии, всего	Гкал	2 260 923	2 159 569	2 128 862	2 128 862
	в т.ч. на нужды предприятия	Гкал	1 842	1 734	1 619	1 619
	организациям-перепродавцам	Гкал	-	-	-	-
	по группам		2		2 127	

потребителей, всего	Гкал	259 081	2 157 835	2 243	2 127 243
в т.ч. бюджетные потребители	Гкал	335 456	320 247	330 350	330 350
население	Гкал	1 688 897	1 633 263	1 617 009	1 617 009
прочие потребители	Гкал	234 729	204 325	179 855	179 855

ФАС России отмечает, что органом регулирования объемы полезного отпуска тепловой энергии на 2024 год приняты не в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, органом регулирования не представлен расчет полезного отпуска тепловой энергии на 2024 год с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние три года.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска тепловой энергии регулируемой организации (по основному тарифу), в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075, пунктом 29 Правил № 1075.

## 2. Расходы на топливо

Используемый вид топлива - природный газ.

В силу пункта 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с

коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

По данной статье расходы на 2024 год органом регулирования приняты в

следующих размерах:

	<b>Основной тариф</b>	<b>Котельная Костромская 3а</b>	<b>Котельная Можайского 15</b>
Предложение Предприятия, тыс. руб.	731 283,12	9 589,28	6 879,35
Утверждено органом регулирования, тыс. руб.			
1 полугодие	650 674,42	9 244,61	16 047,22
2 полугодие	723 046,51	10 272,74	17 831,90

В материалы тарифных дел Предприятием представлены действующие договоры поставки газа, заключенные с ООО «Газпром межрегионагаз Вологда», а также счета-фактуры, акты поданного-принятого газа, товарные накладные за 2022 год.

Цена природного газа на 2024 год принята органом регулирования в следующих размерах:

	<b>Основной тариф</b>	<b>Котельная Костромская 3а</b>	<b>Котельная Можайского 15</b>
Предложение Предприятия, руб./тыс. м <sup>3</sup>	6 197,72	6 227,00	6 227,00
Утверждено органом регулирования, руб./тыс. м <sup>3</sup>			
1 полугодие	5 883,84	5 896,78	5 896,78
2 полугодие	6 538,28	6 552,59	6 552,59

Экономически обоснованный уровень расходов на природный газ на плановый период складывается из суммы конечной стоимости природного газа исходя из оптовой цены на газ (с учетом корректировки в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/м<sup>3</sup>), платы за снабженческо-сбытовые услуги, тарифов на услуги по транспортировке газа и специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительным организациям.

Согласно Возражениям органом регулирования оптовые цены на газ проиндексированы, но приняты в соответствии с приказом ФАС России от 28.11.2023 № 910/23 в размере с 01.01.2024 – 5180 руб./1000 куб.м. (без НДС), с 01.07.2024 – 5760 руб./1000 куб.м. (без НДС) с расчетной объемной теплотой сгорания 7900 ккал/куб.м.

Приказом ФАС России от 31.10.2022 № 775/22 утвержден размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Вологда» на территории Вологодской области.

Приказом ФАС России от 16.11.2022 № 828/22 утверждены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Вологда» на территории Вологодской области.

Приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 27.12.2023 № 665-р утверждена специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа АО «Газпром газораспределение Вологда» на территории Вологодской области на 2024 год.

Для определения стоимости газа во 2 полугодии 2024 года органом регулирования применены индексы, приведенные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год («Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года», разработанный Минэкономразвития России от 22.09.2023). В соответствии с Прогнозом индексация платы за снабженческо-сбытовые услуги в 2024 году составит 11,2%, индекс роста тарифа на транспортировку газа определен в размере 10,2%.

ФАС России установлено, что органом регулирования на 2 полугодие 2024 года проиндексированы следующие составляющие: оптовая цена на газ, стоимость услуг по транспортировке газа, плата за снабженческо-сбытовые услуги и установленная органом регулирования специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа АО «Газпром газораспределение Вологда».

Вместе с тем на момент принятия органом регулирования тарифного решения при расчете цены на газ органу регулирования необходимо принимать в расчет установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей в соответствии с подпунктом «а» пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, расходы на топливо на 2024 год подлежат пересчету в соответствии с вышеизложенным. Выявленные экономически



необоснованные расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области нарушившим положения пунктов 22, 28, 37 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год.

2. Органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год, и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по статьям затрат:

- «Полезный отпуск тепловой энергии» на 2024 год;

- «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при необходимости пересмотреть величину необходимой валовой выручки АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок не позднее 01.07.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения для АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год.

5. Органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.07.2024 принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на тепловую энергию в отношении единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от АО «Вологдагортеплосеть» на 2024 год.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

решений органа исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим

предписанием;

протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для АО «Вологдагортеплосеть», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский