

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-125

10.09.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ООО «Патриот»:
- <...> (доверенность № 6 от 08.09.2021),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Патриот» (далее – ООО «Патриот») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку форменного обмундирования для курсантов (извещение № 0368100010821000225),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 05.08.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 896 878,87 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.08.2021 г. на участие в аукционе было подано 7 заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 17.08.2021 г., предложение о цене контракта было подано 5 участниками закупки, цена контракта была снижена до 1 000 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 18.08.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Патриот».

31.08.2021 г. ООО «Патриот» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 6514 от 03.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Патриот» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 6658 от 09.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступили письменные пояснения ООО «Патриот», содержащие указание на следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у ООО «Патриот» не было.

Неподписание контракта в регламентированный срок связано с допущенной ошибкой сотрудника. Вместе с тем, подписанный проект контракта был направлен на площадку за пределами регламентированного срока – 31.08.2021 г.

31.08.2021 в адрес заказчика было перечислено обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платёжным поручением № 180 от 31.08.2021.

В подтверждение намерений на заключение контракта 31.08.2021 в адрес заказчика было направлено письмо (исх. № 65 от 31.08.2021) о подписании проекта контракта, готовности приступить к исполнению контракта с приложением экземпляра контракта, подписанного ООО «Патриот», с приложением платёжного поручения о внесении обеспечения исполнения контракта. Наличие товара, необходимого к поставке, у ООО «Патриот» подтверждается договором на поставку товаров № 7 от 27.08.2021 г.

К сотруднику, являвшемуся ответственным за осуществление задач, связанных с участием в государственных закупках в период заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0368100010821000225, было применено дисциплинарное взыскание - приказом № 3 от 31.08.2021 объявлен выговор.

ООО «Патриот» также указывает, что является добросовестным поставщиком, в том числе имеет исполненные контракты с заказчиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 09.09.2021 г. представитель заказчика поддержал пояснения, указанные в обращении, представитель ООО «Патриот» поддержал ранее представленные письменные объяснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 10.09.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Патриот» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 18.08.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Патриот».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Патриот» для подписания **23.08.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.08.2021 г. в 23:59** (МСК).

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Патриот» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

31.08.2021 г. ООО «Патриот» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у ООО «Патриот» намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

ООО «Патриот» за пределами срока подписания контракта в адрес заказчика были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платёжное поручение № 180 от 31.08.2021), а также в подтверждение намерений на заключение контракта ООО «Патриот» контракт был подписан и направлен в адрес заказчика, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Патриот» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Патриот» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Патриот» (адрес: 410019, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Танкистов, д. 37, офис 100; ИНН 6452145877) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

Члены
Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.