

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 077/04/9.21-17996/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «13» февраля 2024 года.

В полном объеме постановление изготовлено «15» февраля 2024 года.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-17996/2023, возбужденного в отношении АО «Мосгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), в присутствии представителя АО «Мосгаз» <...>, действующего на основании доверенности от <...> № <...>,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении от 25.12.2023 № 077/04/9.21-17996/2023 (исх. 01.02.2024 № 3807/24) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило Заявление <...> на действия (бездействие) АО «Мосгаз», выразившиеся в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения), в части затягивания сроков осуществления подключения жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект) к сетям газораспределения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии

применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, Заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения Заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее. Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального к сетям газораспределения установлен Правилами подключения.

В соответствии с пунктом 28 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет подписанный со своей стороны проект договора о подключении в адрес единого оператора газификации или регионального оператора газификации. Единый оператор газификации или региональный оператор газификации в течение одного рабочего дня после получения проекта договора направляет в адрес исполнителя подписанный со своей стороны проект договора о подключении. После подписания проекта договора о подключении единым оператором газификации или региональным оператором газификации исполнитель направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и (или) региональном портале).

Согласно пункту 40 Договора и пункту 49 Правил подключения если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем. При этом оформление договора дополнительно на бумажном носителе не требуется.

Согласно представленным АО «Мосгаз» сведениям Договор от 26.05.2023 № МГ-

ДДТП-19778 о подключении Объекта к сети газораспределения (далее — Договор) направлен 31.05.2023 в адрес <...> посредством почтового отправления и получен Заявителем 03.07.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80110584173727.

<...> 03.07.2023 в адрес АО «Мосгаз» был направлен подписанный с его стороны Договор в бумажном виде и получен АО «Мосгаз» 06.07.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 10880384001780.

Таким образом, учитывая, что в адрес АО «Мосгаз» подписанный со стороны Заявителя Договор поступил 06.07.2023, Договор считается заключенным с указанной даты.

В силу пункта 53 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 135 дней для заявителей первой категории.

Согласно пункту 2 Правил подключения «заявители первой категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту.

В соответствии с пунктом 4 технических условий № 48-17-1223/23, являющихся неотъемлемым приложением к Договору о подключении (далее — ТУ), величина максимально часового расхода газа (мощности) газоиспользующего оборудования составляет 5 м<sup>3</sup>/час.

В силу пункта 5 ТУ максимальное давление газа в точке подключения — 5,0 кПа, фактическое (расчетное) — 1,2-2,0 кПа.

Таким образом, <...> относится к заявителям первой категории в соответствии с пунктом 2 Правил подключения.

В соответствии с пунктом 3 Договора о подключении срок подключения (технологического присоединения) Объекта к сети газораспределения составляет 135 дней со дня заключения договора.

Таким образом, учитывая, что Договор считается заключенным с 06.07.2023, АО «Мосгаз» надлежало осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта Заявителя не позднее 18.11.2023.

В соответствии с пунктом 11 ТУ исполнитель осуществляет присоединение к

газопроводу низкого давления Ду 80 мм, сталь, в составе имущества АО «Мосгаз», от ГРС «Воскресенское».

Согласно пункту 71 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусмотриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В силу положений подпункта «в» пункта 72 Правил подключения исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее выполнения заявителем технических условий, указанного в подпункте «б» пункта 71 настоящих Правил).

При этом в силу пункта 2 Правил подключения «фактическое присоединение» - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Согласно письменным пояснениям, представленным АО «Мосгаз» в адрес Московского УФАС России, после личного визита <...> АО «Мосгаз» 18.10.2023 было предложено заключить дополнительное соглашение № 1 (далее — Дополнительное соглашение) к Договору о подключении, в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) Объекта к сети газораспределения и пуску газа составляет 165 дней со дня заключения Дополнительного соглашения.

Согласно пункту 54 Правил подключения если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на:

- 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;
- 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;
- 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;
- 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории, указанный в абзаце втором пункта 53 настоящих Правил, может быть продлен не более чем на 70 дней.

В случае если указанные в настоящем пункте обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору о подключении об изменении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Согласно письменным пояснениям АО «Мосгаз» основанием продления срока осуществления мероприятий по подключению Объекта на 135 дней является обращения Заявителя от 29.05.2023 и от 23.06.2023 в порядке пункта 12 Правил подключения на осуществление АО «Мосгаз» мероприятий по подключению внутри границ земельного участка.

Основанием продления срока осуществления мероприятий по подключению Объекта дополнительно на 30 дней является пересечение сети газораспределения с дорогой местного значения.

В соответствии с пунктом 58.1 Правил подключения в случае поступления в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил обращения заявителя менее чем за 60 дней до окончания срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренного договором о подключении, исполнитель продлевает срок технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении.

Учитывая, что вышеуказанные обращения были направлены <...> в адрес АО «Мосгаз» более чем за 60 дней до окончания срока осуществления мероприятий по подключению Объекта, а именно ранее 19.09.2023, пункт 58.1 Правил подключения не распространяется на рассматриваемый случай.

Вместе с тем и в случае направления Заявителем обращений в порядке пункта 12 Правил подключения на осуществление АО «Мосгаз» мероприятий по подключению внутри границ земельного участка 19.09.2023 и позднее АО «Мосгаз» вправе было бы предложить продлить срок осуществления мероприятий по подключению Объекта не более чем на половину срока, определенного Договором, также равную менее 165 дней.

Заявитель не согласился с указанным в Дополнительном соглашении сроком подключения, в связи с чем <...> Дополнительное соглашение было подписано с

разногласиями в части определения срока осуществления мероприятий по подключению Объекта, который был указан Заявителем — не позднее 01.12.2023. АО «Мосгаз» было отказано в принятии подписанного <...> Дополнительного соглашения с указанным Заявителем сроком исполнения мероприятий по подключению Объекта.

Согласно позиции АО «Мосгаз», представленной в адрес Московского УФАС России, установленный Правилами и Договором срок выполнения мероприятий по подключению в 165 дней может начать течь лишь после возникновения у Общества соответствующего обязательства по выполнению мероприятий по подключению внутри границ земельного участка.

По мнению АО «Мосгаз», срок выполнения мероприятий по подключению составляет 165 дней с даты заключения дополнительного соглашения № 1 к Договору, которым на АО «Мосгаз» будут возложены такие обязательства.

Вместе с тем Правилами подключения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по подключению заявителей первой категории более чем на 70 дней.

Согласно пункту 80 Правил подключения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Так, АО «Мосгаз» нарушен пункт 80 Правил подключения в части навязывания не предусмотренных Правилами подключения обязательств по договору о подключении Объекта к сети газораспределения путем включения в Дополнительное соглашение условие о сроке осуществления мероприятий по подключению, превышающего максимально допустимый срок, установленный пунктом 54 Правил подключения.

Также в заявлении <...> указывает на нарушение АО «Мосгаз» установленного пунктом 72 Правил подключения срока направления в адрес Заявителя информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта по запросу <...>

Согласно подпункту «г» пункта 72 Правил подключения исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Подобная императивная обязанность АО «Мосгаз» также установлена в абзаце 9 пункта 4 Договора.

Так, согласно материалам заявления Заявителем в адрес АО «Мосгаз» 18.10.2023 был направлен запрос информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта, зарегистрированный АО «Мосгаз» за № 01-08-49456/23.

Таким образом, АО «Мосгаз» надлежало не позднее 28.10.2023 направить в адрес <...> информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта.

Вместе с тем ответ на вышеуказанный запрос информации в адрес Заявителя не поступил.

На дату направления Заявления в Московское УФАС России информация о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта Заявителем также не получена.

Довод АО «Мосгаз» о том, что невыполнение <...> возложенных на него Договором мероприятий по подключению внутри границ его участка презюмирует осведомленность Заявителя о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта, по мнению должностного лица антимонопольного органа, подлежит отклонению ввиду того, что подпункт «г» пункта 72 Правил подключения, устанавливая обязанность исполнителя по направлению заявителю информации о ходе выполнения мероприятий по подключению, не содержит исключений по предоставлению такой информации, в том числе в случае невыполнения заявителем возложенных на него договором о подключении мероприятий по подключению.

Таким образом, АО «Мосгаз» нарушен подпункт «г» пункта 72 Правил подключения в части несоблюдения срока направления в адрес Заявителя информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта по его запросу.

На основании вышеизложенного должностным лицом Московского УФАС России установлен факт нарушения АО «Мосгаз» установленного пунктом 72 Правил подключения срока направления в адрес Заявителя информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта по его запросу, а также пункта 80 Правил подключения в части навязывания не предусмотренных Правилами подключения обязательств по договору о подключении Объекта к сети газораспределения путем включения в Дополнительное соглашение условия о сроке осуществления мероприятий по подключению, превышающего максимально допустимый срок, установленный пунктом 54 Правил подключения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 18.10.2023, дата составления АО «Мосгаз» Дополнительного соглашения, содержащего срок мероприятий по Договору выше максимально допустимого срока, установленного пунктом 54 Правил подключения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосгаз» заключается в нарушении установленного пунктом 72 Правил подключения срока направления в адрес Заявителя информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта по его запросу, а также пункта 80 Правил подключения в части навязывания не предусмотренных Правилами подключения обязательств по договору о подключении Объекта к сети газораспределения путем включения в Дополнительное соглашение условия о сроке осуществления мероприятий по подключению, превышающего максимально допустимый срок, установленный пунктом 54 Правил подключения.

За указанные действия предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-17276/2022 (исх. от 13.01.2023 2024-6259 9 № НП/1179/23) АО «Мосгаз» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен АО «Мосгаз» 27.01.2023.

Таким образом, в рамках производства по делу об административном правонарушении в отношении АО «Мосгаз» установлен факт повторного совершения АО «Мосгаз» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Учитывая изложенное, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 72 Правил подключения срока направления в адрес Заявителя информации о ходе выполнения мероприятий по подключению Объекта по его запросу, а также пункта 80 Правил подключения в части навязывания не предусмотренных Правилами подключения обязательств по договору о подключении Объекта к сети газораспределения путем включения в Дополнительное соглашение условия о сроке осуществления мероприятий по подключению, превышающего максимально допустимый срок, установленный пунктом 54 Правил подключения, несет АО «Мосгаз».



Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «Мосгаз», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мосгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.