

«24» марта 2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...)

в отсутствие ИП Тарлецкой Л.А., надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения жалобы; представителей ООО «Зиматеплоэнерго», надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Тарлецкая Л.А. (далее – Заявитель) на действия организатора закупки – ООО «Зиматеплоэнерго» при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился Заявитель с жалобой на действия Заказчика при организации и проведении закупки способом запроса котировок цен на право заключения договора на предоставление в аренду транспортных средств (извещение № 31704872423), в связи с размещением информации о закупке на сайте единой информационной системы не в полном объеме, несоблюдением требований к содержанию извещения о закупке и закупочной документации, установленных законодательством.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком не обеспечена гласность и прозрачность закупки, нарушен принцип информационной открытости закупки, так, в нарушение ч. 5 ст. 4 Закона о закупках размещен в Единой информационной системе проект договора, в нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Заказчиком не установлены требования к составу и оформлению заявки, отсутствуют требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, порядок формирования цены договора, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Из пояснений Заказчика следует, что информация о закупке: заявка, извещение, техническое задание, проект договора с приложением необходимого перечня транспортных средств (большегрузная техника, необходимая предприятию для процесса погрузки, доставки и последующей работы с углем на котельных), в

установленном порядке размещена на официальной электронной площадке ots.ru.

В единой информационной системе размещено извещение о проведении закупки (№ 31704872423), проект договора и техническое задание в ЕИС не размещены, поскольку размещение данных документов в соответствии с пунктом 1.8.2 Положения о закупках является необязательным.

По мнению Заказчика, жалоба является необоснованной, поскольку при формировании информации об указанной закупке и ее размещении на официальных сайтах, нарушения законодательства не допускались.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения и устные пояснения заказчика, представленные документы, установила следующее.

10.03.2017 г. организатором закупки – в единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31704872423 о проведении закупки способом запроса котировок цен на право заключения договора на предоставление в аренду транспортных средств.

Указанное извещение о закупке содержит сведения о способе закупки (запрос котировок цен); наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика; предмет договора без указания количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) 128 420 рублей за месяц осуществления аренды); место и порядок предоставления документации о закупке.

Кроме того, в извещении содержится указание на установление требований к качеству, техническим характеристикам, безопасности, потребительским свойствам, размерам, упаковке товара, результатам работ, услуг пунктом 2.1 Договора, а кратких характеристик работ - в Техническом задании.

Упомянутые проект договора и техническое задание не размещены в ЕИС в, том числе, в качестве отдельных документов (приложений) извещению). Кроме того ЕИС не содержит иной информации о проводимой закупке.

Вместе с тем, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки указаны Заказчиком посредством заполнения формы «общие сведения о закупке» с помощью функционала сайта, а именно: 17.03.17 г.

Срок предоставления документации о закупке по месту нахождения Заказчика, также указан посредством функционала сайта: с 17.03.2017 г. по 17.03.2017 г.

На момент рассмотрения жалобы Заказчиком принято решение о признании закупки, несостоявшейся в связи с отсутствием заявок (протокол от 20.03.2017 г., размещен в ЕИС – 20.03.2017 г.) и заключении договора с единственным поставщиком – ООО «Авто».

Заказчик обязан осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными [Законом](#) о закупках.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) РФ, Гражданским [кодексом](#) РФ, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с [частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках целями регулирования [Закона](#) о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно [ч. 5 ст. 4](#) Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Частью 6 указанной статьи установлено, что Положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению в единой информационной системе [дополнительная](#) информация.

В соответствии с ч. 7 ст. 4 Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Указанные выше положения законодательства продублированы в Положении о закупках Заказчика в общих положениях (п. 1.2.2, 1.2.4, 1.4.3, 1.4.6)

Таким образом, законодательством и Положением о закупках Заказчика не предусмотрена возможность неразмещения информации о закупках в ЕИС, в том числе, при условии ее размещения в ином источнике.

Таким образом, довод Заказчика об отсутствии нарушения законодательства о закупках в связи с размещением информации о закупке на сайте электронной площадке, является необоснованным.

Кроме того, Комиссией установлено, что на указанном Заказчиком сайте электронной площадке, также размещено извещение о проведении закупки без приложения проекта договора и технического задания.

Частью 9 статьи 4 Закона о закупках, подпунктом 3 пункта 5.2.2 Положения о закупках предусмотрено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения: о количестве поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В нарушение ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, подпункта 3 пункта 5.2.2 Положения о закупках в извещении о закупке не указаны сведения о количестве поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Частью 5 ст. 4 Закона о закупках, пунктами 5.2.1, 5.2.2. Положения о закупках предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке.

В нарушение части 5 ст. 4 Закона о закупках, пунктов 5.2.1, 5.2.2. Положения о закупках в единой информационной системе при закупке № 31704872423 не размещен проект договора, в качестве неотъемлемой части извещения о закупке.

Из Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика следует, что размещение проекта договора, в качестве неотъемлемой части извещения о закупке в ЕИС является обязанностью, а не правом Заказчика, в связи с чем довод Заказчика о том, что пунктом 1.8.2 Положения о закупке предусмотрена возможность неразмещения в ЕИС проекта договора, является несостоятельным.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктами 1.8.1, 5.3.1 Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о

закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Из Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика следует, что утверждение Документации о закупке, содержащей сведения предусмотренные законодательством и размещении ее в ЕИС является обязанностью, а не правом Заказчика, в связи с чем довод Заказчика о том, что пунктом 1.8.2 Положения о закупке предусмотрена возможность неразмещения в ЕИС технического задания, является несостоятельным.

При организации и проведении закупки № 31704872423 Заказчиком в нарушение требований 1.8.1 не утверждена Документация о закупке.

Размещенное извещение о проведении указанной закупки, в нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пункта 5.3.1 Положения о закупках не содержит сведений, предусмотренных законодательством и Положением о закупках.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя о нарушении Заказчиком требований законодательства о закупках при организации и проведении закупки способом запроса котировок цен на право заключения договора на предоставление в аренду транспортных средств (извещение № 31704872423), в связи с размещением информации о закупке на сайте единой информационной системы не в полном объеме, несоблюдением установленных требований к содержанию извещения о закупке и

закупочной документации, что исключает обеспечение гласности и прозрачности закупки, информационной открытости закупки, развитие добросовестной конкуренции.

Выявленные нарушения процедуры организации и проведения закупки связаны с нарушением установленного законодательством порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке, следовательно, обжаловать действия Заказчика вправе и лицо, не подавшее заявку на участие в закупке, поскольку в результате нарушения порядка размещения информации, порядка подачи заявок на участие в закупке могут быть ущемлены или нарушены права или законные интересы неограниченного круга потенциальных участников, в связи с воспрепятствованием своевременной подаче заявок.

Частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещения о закупках товаров, работ, услуг.

Выявленные нарушения установленных требований к информационному обеспечению закупочной деятельности, содержанию извещения и документации о закупке, не могут быть устранены путем выдачи предписания, поскольку Заказчиком заключен договор с единственным поставщиком в связи с признанием закупки несостоявшейся по причине отсутствия заявок.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ИП Тарлецкая Л.А. на действия заказчика (организатора закупки) – ООО «Зиматеплоэнерго» при организации и проведении закупки способом запроса котировок цен на право заключения договора на предоставление в аренду транспортных средств (извещение № 31704872423), в связи с необеспечением гласности и прозрачности закупки, развития добросовестной конкуренции, информационной открытости закупки по причине неразмещения информации об указанной закупке на сайте единой информационной системы в полном объеме, в части неразмещения проекта договора в качестве неотъемлемой части извещения о закупке, Технического задания; несоблюдения требований к содержанию извещения о закупке и закупочной документации, установленных законодательством.
2. Признать заказчика - ООО «Зиматеплоэнерго», нарушившим часть 1 статьи 1, часть 3 статьи 3, части 5, 9, 10 статьи 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, пункт 1.8.1, подпункт 3 пункта 5.2.1, пункты 5.2.2, 5.3.1 Положения о закупках ООО «Зиматеплоэнерго», в связи с отсутствием в извещении о закупке № 31704872423 сведений о количестве поставляемого товара, объема

выполняемых работ, оказываемых услуг; отсутствием в документации о закупке сведений, определенных положением о закупке; не размещением в единой информационной системе проекта договора, в качестве неотъемлемой части извещения о закупке.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Копию решения направить заявителю и Заказчику.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.