

Исх. №АЯ-04/3185 от 04.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов - <...> – (должностное лицо) (по доверенности №3/08 от 09.01.2024 г.), в присутствии представителей заявителя – <...> – (должностное лицо) (по доверенности №9 от 21.03.2024 г.), <...> – (должностное лицо) (по доверенности №9 от 21.03.2024 г.), рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобу ООО «Промресурс» (вх. №2376/ж от 19.03.2024 г.) на действия организатора торгов – МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 22000075480000000072 на приобретение права пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №22000075480000000072, лот №1 о проведении электронного аукциона на право пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 26.01.2024 г.

Дата и время начала подачи заявок 29.01.2024 г. 10:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок 14.03.2024 г. 10:00 (МСК)

Порядок подачи заявок - В соответствии с п.9 Приложения 1 к Приказу МЭПР РТ от 25.01.2024 г. №80-п

Дата рассмотрения заявок 18.03.2024 г.

Дата и время начала проведения аукциона 20.03.2024 г. 10:00 (МСК)

Порядок рассмотрения заявок - В соответствии с п.9 Приложения 1 к Приказу Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 25.01.2024 г. №80-п

Начальная цена - 4 791 420 руб. НДС не облагается

Шаг аукциона - 479 142 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, аукцион проведен с нарушением норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводом, изложенным в жалобе согласился, представил

письменные и устные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно доводов заявителя о несоответствии заявок участников требованиям, установленным организатором торгов в п.9.2 Порядка проведения аукциона.

Согласно статье 131 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395 - 1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») принятие решения о проведении аукциона в отношении участков недр местного значения, о составе аукционной комиссии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Данным полномочием на территории Республики Татарстан наделено Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее - Министерство).

Согласно статье 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте и сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения указанного аукциона. Объявление о проведении аукциона должно содержать указание на предусмотренные частями четвертой и пятой настоящей статьи сведения об особенностях порядка проведения таких аукционов, ограничениях допуска к участию в таких аукционах и (или) специальные требования к их участникам.

Министерством 26.01.2024 г., в соответствии со статьёй 13.1 Закона РФ «О недрах» и Порядком №2499, приказом Министерства от 25.01.2024 г. №80-п объявлено о проведении аукциона на право пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан.

Аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Федерации.

Правительство Российской Федерации в целях реализации документов стратегического планирования, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации, а также соблюдения социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации вправе устанавливать специальные требования к участникам аукциона на право пользования участками недр, указанными в части первой настоящей статьи.

Аукцион на право пользования участком недр местного значения проводится в электронной форме согласно Порядку проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. №2499.

Пунктом 37 Порядка установлено, что заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

г) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии),

основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем заявителя, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей заявителя, членов коллегиального исполнительного органа заявителя и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа заявителя;

д) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации через аккредитованные филиалы и представительства, в случае если в соответствии с Федеральным законом "О бухгалтерском учете" бухгалтерский учет такими организациями на территории Российской Федерации не ведется);

справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона;

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми

для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или

физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Аналогичные требования к участникам были установлены организатором торгов в пункте 9.2 Порядка и условия проведения аукциона на право пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийных пород, утвержденного приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 25.01.2024 № 80-п.

Пунктом 57 Порядка установлено, что отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- 6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок 18.03.2024г. на участие в торгах от поступило 5 заявок, по результатам рассмотрения которых все участники были допущены к участию в аукционе. Перечень поступивших заявок:

1. ООО "ВОЛЖСКО-КАМСКАЯ ЛОГИСТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" ИНН 1659074020
2. ООО "ТЕНЬКИ-НЕРУД" ИНН 1657253881
3. ООО "КАМНЕРУТ" ИНН 1650412331
4. ООО "ПРОМРЕСУРС" ИНН 1659172564
5. ООО "АГРОИНВЕСТ" ИНН 0217007668

Согласно доводам заявителя, заявки участников не соответствуют требованиям, установленным пунктом 37 Порядка № 2499, а также пунктом 9.2 Порядка и условия

проведения аукциона на право пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан с целью геологического изучения (в составе заявок отсутствуют договора с испытательными лабораториями), в связи с чем допущены к участию в аукционе неправомерно.

Комиссией в результате полного анализа состава заявок участников выявлены следующие обстоятельства в части несоответствия поданных заявок участников аукциона.

По результатам анализа заявки ООО "ВОЛЖСКО-КАМСКАЯ ЛОГИСТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" ИНН 1659074020 Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

Заявка должна содержать: ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Приказом № 80-п от 25.01.2024 объявлено проведение аукциона на право пользование участком недр «Гравийский» с целью определения пользователя недр, обладающего необходимыми финансовыми и техническими средствами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участке недр местного значения в Республики Татарстан (далее – участок недр), на соответствие условиям, определяемым настоящим Порядком и условиями проведения аукциона (далее – Порядок).

Пунктом 7.2. Порядка проведения аукциона, Пользователь недр обязан осуществлять разведку и добычу песчано-гравийных пород на лицензионном участке в соответствии с условиями согласно пп. 7.2.1, 7.2.2 порядка.

Таким образом, в данном случае, геологическое изучение означает поиск, оценку и добычу месторождения полезных ископаемых.

Согласно п. 3.2.2. Распоряжения Министерства природных ресурсов РФ от

05.07.1999 г. №83-р "Об утверждении Положения о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые)" - Технологические свойства полезного ископаемого определяются по лабораторным, а в необходимых случаях - по малым или большим технологическим пробам, отобранным по результатам геолого-технологического картирования по основным природным разновидностям; намечается принципиальная схема переработки руд, обеспечивающая комплексное использование полезного ископаемого, определяются возможные технологические показатели.

Согласно статье 36.1 Закона «О недрах» работы по поиску, оценке и разведке месторождения проводятся в соответствии с проектной Документацией на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых.

Требования к составу и содержанию проектной документации на осуществление геологического изучения недр утверждены Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14.06.2016 г. №352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых».

В соответствии с п.52 Приказа Министерства природных ресурсов РФ №352 при обосновании и описании лабораторных работ в проект геологического изучения недр включаются описание методики определения технологических свойств полезного ископаемого, а также обосновывается детальность изучения вещественного состава и технологических свойств промышленных типов и сортов полезного ископаемого (для твердых полезных ископаемых).

По окончании стадии геологического изучения недр (независимо от результатов работ) составляется геологический отчет.

Требования к составу и правила оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых утверждены Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 23.05.2011 г. №378.

В соответствии с подпунктом 27 пункта 10 и подпунктами 5 и 6 пункта Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23.05.2011 г. №378 в состав представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов включается информация об аналитических работах, объемах, методах проведения основных, контрольных и арбитражных анализов с указанием выполнявших их лабораторий, обоснование достаточности выполненных исследований вещественного состава полезного ископаемого для определения его качества и подсчета запасов полезных ископаемых, а также методика и объемы геолого-технологического картирования; представительность укрупненных лабораторных, полупромышленных и промышленных проб.

Следовательно, для проведения геологического изучения и составления по его результатам материалов о результатах выполненных работ (в соответствии с проектом геологического изучения недр) действующее законодательство обязывает привлекать аккредитованные (аттестованные) лаборатории для выявления наличия/отсутствия полезного ископаемого на участке недр.

Таким образом, наличие заключенных договоров с аттестованной (аккредитованной) лабораторией в составе заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр, как подтверждение безопасной и эффективной возможности пользования недр, является необходимым при допуске таких заявок к дальнейшему участию в аукционе.

В ходе анализа заявки "ВОЛЖСКО-КАМСКАЯ ЛОГИСТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" установлено, что информация, предусмотренная пп. ж) п. 37, а именно договоры, заключенные с испытательной лабораторией для проведения лабораторно-технологических работ, в составе заявки не содержалась.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника не соответствовала требованиям, установленным пунктом 37 Порядка №2499, пунктом 9.2 Порядка проведения аукциона и подлежала отклонению в соответствии со статьей 14 Закона о недрах.

По результатам анализа заявки ООО "ТЕНЬКИ-НЕРУД" ИНН 1657253881 Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

2.1) Заявка должна содержать: з) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

Участником ООО «Теньки-Неруд» в составе заявки была представлена справка об описании технологии проведения работ от 11.03.2024 г., однако в разделе 1 «Опробование» указан неверный участок недр «Перекастное» в Елабужском муниципальном районе.

2.2) Заявка должна содержать: ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами: перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

В ходе анализа заявки участника ООО "ТЕНЬКИ-НЕРУД" установлено, что в документах, приложенных в составе заявки имеется перечень технических средств.

Согласно представленной в составе заявки справки с описанием технологии проведения работ согласно 1 этапу проведения работ предусматривается:

Русловая съемка будет проводится эколот-картплоттером либо автоматизированным промерным комплексом.

Однако указание на наличие эколота - картплоттера либо автоматизированного промерного комплекса в указанном перечне технических средств не содержится.

2.3) Заявка должна содержать: данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

В ходе анализа заявки ООО "ТЕНЬКИ-НЕРУД" установлено, что информация, предусмотренная пп. ж) п. 37, а именно договоры, заключенные с испытательной лабораторией для проведения лабораторно-технологических работ, в составе заявки не содержится.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника не соответствовала требованиям, установленным пунктом 37 Порядка №2499, пунктом 9.2 Порядка проведения аукциона и подлежала отклонению в соответствии со статьей 14 Закона о недрах.

По результатам анализа заявки ООО "КАМНЕРУТ" ИНН 1650412331 Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

3.1) Заявка должна содержать: е) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами: справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

В ходе анализа заявки Комиссией установлено, что участником в составе заявки справка из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах не приложена.

3.2) Заявка должна содержать: ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами: перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

В ходе анализа заявки ООО "КАМНЕРУТ" установлено, что информация, предусмотренная пп. ж) п. 37, а именно договоры, заключенные с испытательной лабораторией для проведения лабораторно-технологических работ, в составе заявки не содержится.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника не соответствовала требованиям, установленным пунктом 37 Порядка №2499, пунктом 9.2 Порядка проведения аукциона и подлежала отклонению в соответствии со статьей 14 Закона о недрах.

4. По результатам анализа заявки ООО "АГРОИНВЕСТ" ИНН 0217007668 Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

4.1) Согласно п. 9.2. Порядка проведения аукциона Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов.

В ходе анализа заявки ООО "АГРОИНВЕСТ" Комиссией установлено, что участником ООО "АГРОИНВЕСТ" в составе документов, направленных заказчиком, сама заявка на участие аукционе не содержится.

4.2) Заявка должна содержать: ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами: перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием

участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

В ходе анализа документов, приложенных к заявке ООО "АГРОИНВЕСТ» установлено, что документ, предусмотренный пп. ж) п. 37, а именно договоры, заключенные с испытательной лабораторией для проведения лабораторно-технологических работ, в составе заявки не содержатся.

Комиссия отмечает, что при рассмотрении заявок участникам организатору торгов необходимо осуществлять всесторонний анализ на соответствие заявок участникам требованиям документации, а также установленных нормативно-правовых актов. В случае если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона, такая заявка подлежит отклонению.

В рассматриваемом случае, организатором торгов допущены нарушения требования пункта 57 Порядка №2499 и части 1 статьи 14 Закона о недрах в части неправомерного допуска заявок к участию.

Довод заявителя признан обоснованным.

В соответствии с положениями частей 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия принимает решение о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении выявленных нарушений в части осуществления процедуры рассмотрения заявок участников повторно.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Промресурс» (вх. №2376ж от 19.03.2024 г.) на действия организатора торгов – МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000075480000000072 на приобретение права пользования участком недр «Гравийский» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан, обоснованной.

2. Признать организатора торгов Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан нарушившим требования части 1 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 г. N2395-1 «О недрах», пункта 57 Постановления Правительства РФ от

28.12.2021 г. N2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (вместе с «Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме»).

3. Организатору торгов Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Оператору ЭТП – АГЗ РТ выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушения.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)