

1. ООО «Аванс»

142784, Москва, пос. Московский,
дер. Румянцево, стр. 2

2. ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ Москвы»

127018, Москва, ул.. Стрелецкая, д. 3

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-кт 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2145/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 декабря 2014 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение

процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Аванс» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ Москвы» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений, мытью окон, вывесок и крестов, удалению граффити в складских и аптечных подразделениях ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ г. Москвы» (реестровый № 31401769055) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. Установление требований в Аукционной документации, ограничивающих конкуренцию.
2. Отсутствие в извещении о закупке информации о месте и дате проведения аукциона, предполагаемой дате определения победителя, указание на право отказаться от проведения аукциона и срок такого отказа, а также указание на то, что порядок проведения аукциона, в том числе порядок оформления участия в аукционе или ссылка на такой порядок (например, порядок проведения аукциона) определяется согласно документации об аукционе.
3. Отсутствие в Аукционной документации критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Аукционе.
4. Отсутствие информации о проводимом Аукционе в плане закупок на момент публикации извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 22Э-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупке), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) 19.05.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 03.12.2014. Дата окончания подачи заявок - 24.12.2014, дата рассмотрения заявок — 25.12.2014. Дата подведения итогов - 26.12.2014.

1. В соответствии с устными пояснениями сторон, Заявитель не подавал заявку на участие в Аукционе, не обращался за разъяснениями положений Конкурсной документации к Заказчику. При этом Заявитель обжалует положение Конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель не может обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя.

Таким образом, Комиссия оставляет жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона без рассмотрения в части обжалования положений Конкурсной документации.

2. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Частью 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер,

порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Изучив размещенное на Официальном сайте извещение о проведении Аукциона, Комиссия установила, что способом размещения закупки является открытый аукцион в электронной форме. В разделе «Наименование электронной площадки в сети Интернет» указано - ОАО «ЕЭТП». Адрес электронной площадки в сети Интернет- <https://com.roseltd.ru/>. В разделе «дата и время проведения аукциона в электронной форме (по местному времени)» указано 26.12.2014 в 10:00.

Вместе с тем, при публикации извещения о проведении Аукциона, Заказчик руководствуется требованиями части 9 статьи 4 Закона о закупках, устанавливающими перечень обязательных требований к содержанию извещения. Однако, требования данного пункта не запрещают Заказчику расширять данный перечень дополнительной информацией о закупке. Неуказание в извещении о проведении Аукциона информации о возможности отказаться от проведения Аукциона и срок такого отказа, а также указания на то, что порядок проведения Аукциона, в том числе порядок оформления участия в Аукционе или ссылка на такой порядок (например, порядок проведения аукциона) определяется согласно документации об Аукционе, не может являться нарушением со стороны Заказчика, так как это не установлено действующим законодательством.

Между тем, Комиссия отмечает, что установление дополнительных требований к содержанию извещения о проведении закупки в действующем Положении, также не обязывает Заказчика включать их в состав каждой проводимой закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Соответственно, Заказчик на свое усмотрение определяет содержание и требования для каждой проводимой закупки, при этом руководствуясь нормами Положения.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя в части отсутствия в извещении о проведении Аукциона обязательно к публикации информации необоснованным.

3. Принимая во внимание довод Заявителя об отсутствии в Аукционной документации критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Аукционе, Комиссия установила следующее.

Согласно части 45.1 статьи 45 Положения, Электронный аукцион - открытый аукцион, проводимый в электронной форме на сайте в сети «Интернет».

В соответствии с частью 45.2 статьи 45 Положения, Электронный аукцион

проводится с использованием средств электронной торговой площадки. Порядок проведения электронного аукциона определяется требованиями и возможностями электронной торговой площадки и проводится в соответствии с правилами проведения аукциона покупателя на электронных торговых площадках (регламентом работы электронной торговой площадки). Организатор закупки определяет время начала и окончания аукциона (приема ценовых предложений). Организатором закупки может быть определен шаг понижения стоимости предложения от 1 до 5% от начальной (максимальной) цены контракта (лота). На момент окончания срока проведения аукциона (закрытия аукциона) победителем назначается участник аукциона, чье предложение имело наименьшую стоимость по сравнению с предложениями других участников.

Согласно части 52.6 статьи 52 Положения, участник аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, признается победителем электронного аукциона. В случае, предусмотренном настоящим Положением, победителем аукциона признается участник аукциона, который предложил наиболее высокую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

С учетом приведенных норм Положения, Комиссия установила, что порядок определения победителя Аукциона установлен частью 52.6 статьи 52 Положения и предполагает отбор наиболее выгодного предложения исключительно по ценовому фактору. В связи с чем, дополнительное установление в Аукционной документации критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Аукционе, будет являться избыточной мерой.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя об отсутствии в Аукционной документации критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Аукционе необоснованным.

4. В соответствии с устными пояснениям Заказчика, на момент публикации извещения о проведении Аукциона, информация о самой процедуре не была внесена в соответствующий план закупок в связи с технической ошибкой, не позволяющей разместить данную информацию. Данный факт подтверждается представленными на заседание Комиссии «скриншотами» программного обеспечения, не позволяющего разместить необходимую информацию в установленные законом сроки.

Вместе с тем, изучив информацию с Официального сайта, Комиссия установила, что проводимый Аукцион был внесен и опубликован Заказчиком в соответствующий план закупок от 04.12.2014, то есть на следующий день после публикации извещения об Аукционе.

В соответствии с частью 5.8 статьи 5 Положения, учреждение осуществляет проведение только тех процедур закупки, которые внесены в план проведения процедур закупок с учетом вносимых корректировок и поправок.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя об отсутствии информации о проводимом Аукционе в плане закупок на момент публикации извещения об Аукционе обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона без рассмотрения в части установления требований в Аукционной документации, ограничивающих конкуренцию.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной в части отсутствия информации о проводимом Аукционе в плане закупок на момент публикации извещения об Аукционе и необоснованной в остальной части.
3. Обязательное к исполнению предписание не выдавать, так как Заказчик самостоятельно устранил допущенное нарушение.
4. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.12.2014 № ИК/41289.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.