На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – <…>.,

членов комиссии: <…>, <…>,

в присутствии индивидуального предпринимателя <…>;

в отсутствие представителя Заказчика - ГБУЗ РК «Межрайонная больница №1» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

рассмотрев сведения, представленные ГБУЗ РК «Межрайонная больница №1» (вх. № 1829 от 11.04.2019), о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) – ИП <…> (ИНН: <…>), уклонившегося от заключения контракта на поставку гермоблока (извещение № 0306200018819000083), недобросовестным и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр).

УСТАНОВИЛА:

13.03.2019 Заказчиком в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку гемоблока (извещение № 0306200018819000083).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 123 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 21.03.2019 10:00.

К окончанию срока подачи заявок на участие в аукционе в адрес оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (http://www.sberbank-ast.ru) поступила единственная заявка на участие в аукционе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.03.2019 № 0306200018819000083-1, заявка индивидуального предпринимателя <…> признана соответствующей требованиям документации об аукционе и Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В установленный Законом о контрактной системе срок Заказчик направил победителю аукциона проект контракта, регламентированный срок подписания которого – 08.04.2019.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Как следует из материалов обращения Заказчика, ИП <…> не выполнил требования, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, не направил в адрес Заказчика подписанный контракт в

регламентированный срок.

09.04.2019 оператором электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» в адрес Заказчика было направлено уведомление об уклонении победителя от процедуры заключения контракта, поскольку в регламентированный срок победителем не направлены подписанный сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

09.04.2019 Заказчиком был сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона на поставку гемоблока уклонившимся от заключения контракта, согласно которому ИП <…> признан уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в единой информационной системе в сфере закупок вышеуказанный протокол не опубликован, что свидетельствует о нарушении требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, в материалы дела Заказчиком представлено письменное пояснение, согласно которому не размещение файла прокола произошло ввиду объективных причин – отсутствовала возможность создать такой протокол в личном кабинете Заказчика в ЕИС.

В связи с отсутствием технической возможности размещения

вышеуказанного протокола, заказчик 09.04.2019 обратился в службу техничкой поддержки ЕИС, однако, на момент рассмотрения сведений техническая ошибка не устранена.

Ввиду того, что на бумажном носителе названный протокол составлен в соответствии с требованиями действующего законодательства, Комиссия Карельского УФАС России в данном случае не будет возбуждать дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты Заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующие о его намерениях уклониться от подписания контракта.

На заседании комиссии Карельского УФАС России индивидуальный предприниматель <…> пояснил, что не имел намерений уклоняться от заключения контракта.

Причиной не направления подписанного проекта контракта стал технический сбой работы компьютера, на котором установлен сертификат ЭЦП, в связи с чем, отсутствовала возможность подписать контракт.

В материалы дела <…> представлена банковская гарантия от 04.04.2019 № 1309494, выданная АО АКБ «Экспресс-Волга» в качестве обеспечения исполнения контракта, а также документы, подтверждающие оплату товара, требуемого к поставке, реестр исполненных и находящихся на стадии исполнения контрактов по аналогичным закупкам.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии Карельского УФАС России не имеется объективных оснований для признания действий ИП <…> заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ИП <…> (адрес: ул. <…>, д. <…>, кв. <…>, г. Москва, 115191; ИНН: <…>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В случае, если в последующих закупках ИП <…> не подпишет контракт в установленный законом срок в связи с неисправностью оборудования (по аналогичным причинам), Комиссия будет расценивать поведение индивидуального предпринимателя как недобросовестное.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии _____ <…>

Члены Комиссии _____ <…>

_____ <…>