

Организатор торгов:
ФГУП «ГУССТ № 4
при Спецстрое России»

*ш. Анапское, д. 59, г. Новороссийск,
Краснодарский край, 353912*

Заявитель:

Ножкин Сергей Александрович

*ул. Гагарина, д. 30, г. Владикавказ,
РСО - Алания, 362003*

РЕШЕНИЕ № 331-Т/2016

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

21 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» – Б.В.И. (доверенность № 42/21-263Д от 17.06.2016г.), И.А.М. (доверенность № 42/21-14Д от 01.01.2016), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя Н.С.А., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса предложений на закупку трубы стальной электросварной (извещение № 399 опубликовано на сайте www.gu4.spetsstroy.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Н.С.А. на действия Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на закупку трубы стальной электросварной (извещение № 399 опубликовано на сайте www.gu4.spetsstroy.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.11.2016 в 11-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 21.11.2016 на 10-00 часов.

Заявитель указывает на то, что требования к участникам закупочной процедуры, указанные Организатором торгов в конкурсной документации, противоречат законодательству.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в

ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

04 октября 2016 г. ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» на сайте www.gu4.spetsstroy.ru была размещена информация о проведении запроса предложений в форме ПДО на закупку трубы стальной электросварной.

Закупка проводилась согласно Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России», разработанного в соответствии со ст. 2 Закона о закупках и утвержденного 29.01.2016 года.

Указанное Положение соответствует принципам и положениям Закона о закупках, направлено на целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

С учетом требований п. 15 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном оборонном заказе», по которому головной исполнитель (Заказчик) обязан обеспечить качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и условиями контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования указанного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги и их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в редакции, действующей на момент выдачи решения и предписания).

В силу п. 9, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные положением о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом требования к предмету и участникам закупки могут определяться как по стоимостным, так и по иным критериям.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации изложенной в постановлении от 28.12.2010 N 11017/10 по делу N A06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Часть 6 ст. 3 Закона о закупках не допускает предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществление оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п.п. 6, 7 п. 1.7.2.9 Раздела 2 (Информационная карта) Документации для проведения запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на закупку трубы стальной электросварной для ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России» указаны квалификационные требования, а именно:

«6. Соответствие необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому Заказчиком и указанному в документации процедуры закупки, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и т.д.

7. Обладание достаточным положительным опытом выполнения аналогичных поставок товаров (услуг) не менее 3-х лет, при этом объем выполняемых поставок товаров (услуг) не должен превышать выручку участника процедуры закупки за последний

отчетный год более чем в 1,5 раза.»

Требования, указанные в документации соответствуют требованиям, изложенным в Положении.

Согласно пп. «ж» п. 12.2 ч. 12 Раздела V (требования, предъявляемые к участникам процедур закупки) Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 4 при Спецстрое России»:

«Соответствие необходимым квалификационным требованиям, устанавливаемому Заказчиком и указанному в документации о размещении заказа, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и т.п.».

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 331-Т/2016 установлено, что заявка от Заявителя Н.С.А. на участие в запросе предложений не поступала.

Законом о защите конкуренции определены основания, по которым могут быть обжалованы действия заказчика при проведении закупок в антимонопольные органы, при этом основания общества данным критериям не отвечают, так как согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, по данному конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате не соблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в органы ФАС России с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав, поскольку круг таких лиц законодателем ограничен в ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ. Такое ограничение субъектного состава предполагает также наличие у подателя жалобы действительного (а не мнимого) интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Установлено, что за разъяснениями конкурсной документации Заявитель не обращался.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Н.С.А. на действия Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 4 при

Спецстрое России» при проведении запроса предложений на закупку трубы стальной электросварной (извещение № 399 опубликовано на сайте www.gu4.spetsstroy.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.