

РЕШЕНИЕ

внеплановая проверка № 011/06/99-673/2023

17 августа 2023 года

№ РНП-11-144

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Комплексный центр социальной защиты населения города Воркуты» (далее - ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты») от 10.08.2023 № 030720000150000002 (вх. от 10.08.2023 № 5192/23) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ВОСТОК» (далее - ООО «ВОСТОК») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам закупки способом электронного аукциона «Капитальный ремонт фасада здания, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Воркута, ул. Горняков, дом 9», извещение № 0307200030623002077 (далее - обращение, закупка),

при участии в заседании посредством видео-конференц-связи:

<...>, представителя ООО «ВОСТОК» по доверенности от 15.08.2023,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1-2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» представлено обращение о включении информации об ООО «ВОСТОК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его признанием уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15

статьи 99 Закона о контрактной системе.

ООО «ВОСТОК» в письме вх. от 16.08.2023 № 5347-ЭП/23 заявлено ходатайство о предоставлении возможности участия представителя ООО «ВОСТОК» в рассмотрении обращения посредством видеоконференц-связи.

Коми УФАС России в связи с наличием технической возможности ходатайство ООО «ВОСТОК» удовлетворено.

ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты», ООО «ВОСТОК», государственное казенное учреждение Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее - ГКУ РК «ЦООиПТ»), акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее - оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте, формате (видео-конференц-связь) рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» письмом от 15.08.2023 № 06-07/8218 (вх. от 15.08.2023 № 5310-ЭП/23) в материалы обращения представлены дополнительные письменные пояснения с приложением копий документов, а также заявлено о рассмотрении обращения в отсутствие своего представителя.

ГКУ РК «ЦООиПТ» в письме от 16.08.2023 № 09-02/86 (вх. от 16.08.2023 № 5341/23) в материалы обращения представлена письменная информация, а также заявлено о рассмотрении обращения в отсутствие своего представителя.

ООО «ВОСТОК» письмом вх. от 16.08.2023 № 5349/23 в материалы обращения представлены письменные пояснения относительно причин неподписания в регламентированный срок проекта контракта, с приложением копий документов в обоснование своих доводов.

Оператор электронной площадки письмом от 11.08.2023 (вх. от 11.08.2023 № 5229-ЭП/23) в материалы внеплановой проверки представил копии заявок на участие в закупке.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения обращения отсутствие представителей ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты», ГКУ РК «ЦООиПТ», оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению обращения и проведению внеплановой проверки.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки явилось ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты».

Уполномоченным учреждением, наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов, явилось ГКУ РК «ЦООиПТ».

Объект закупки: «Капитальный ремонт фасада здания, расположенного по адресу:

Республика Коми, г. Воркута, ул. Горняков, дом 9».

Начальная (максимальная) цена контракта - 3 972 959,50 руб.

Извещение о закупке размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт, ЕИС) 24.07.2023.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 03.08.2023 № ИЭА1 (далее - протокол подведения итогов) на участие в закупке подано пять заявок, признанные аукционной комиссией соответствующими требованиям извещения о закупке, победителем закупки определено ООО «ВОСТОК».

2. Согласно части 1, пункту 1 части 2, частям 3, 4, 5 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы,

предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные настоящей статьи;

3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2. формирует с использованием единой информационной системы и размещает

в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3. формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10

статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

1. оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно частям 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В извещении об осуществлении закупки определен размер обеспечения исполнения контракта - 5% руб.

3. Протокол подведения итогов размещен на официальном сайте, на сайте оператора электронной площадки 03.08.2023.

Заказчиком - ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» 07.08.2023 сформирован и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

ООО «ВОСТОК» 08.08.2023 размещен на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» 08.08.2023 размещен в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи доработанный проект контракта.

В регламентированный для подписания ООО «ВОСТОК» усиленной электронной подписью проекта контракта срок (09.08.2023), проект контракта ООО «ВОСТОК» не подписан, на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта,

не размещены.

Заказчиком - ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» 10.08.2023 сформирован с использованием единой информационной системы и подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол от 10.08.2023 №ППУ20_1 об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные победителем закупки.

По результатам внеплановой проверки в действиях аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ РК «ЦООиПТ», заказчика - ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению победителю закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не установлено.

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 14 раздела III Правил орган контроля принимает решение

об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных

Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Исходя из представленных ООО «ВОСТОК» письменных пояснений вх. от 16.08.2023 № 5349/23, устных пояснений представителя ООО «ВОСТОК», приведенных в ходе заседания по рассмотрению обращения, ООО «ВОСТОК» имело намерение заключить и исполнить контракт, неподписание в регламентированный срок проекта контракта обусловлено затянувшейся процедурой получения независимой гарантии, планируемой предоставлению в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно доводов ООО «ВОСТОК», 08.08.2023 ПАО «Сбербанк» дало согласие на выдачу независимой гарантии и направило ООО «ВОСТОК» её проект для проверки и согласования.

ООО «ВОСТОК» в ходе проверки проекта независимой гарантии установило наличие в проекте независимой гарантии ошибок (в качестве бенефициара вместо заказчика указано уполномоченное учреждение, в сумме независимой гарантии указана сумма в рублях без копеек), в связи с чем в адрес ПАО «Сбербанк» направлены выявленные замечания для их устранения.

ПАО «Сбербанк» 09.08.2023 направило в адрес ООО «ВОСТОК» проект независимой гарантии с учетом замечаний, который был обществом согласован, после чего ПАО «Сбербанк» направил запрос о необходимости предоставления бухгалтерской отчетности ООО «ВОСТОК», запрашиваемая отчетность была предоставлена обществом в тот же день.

Вместе с тем, независимая гарантия выдана ПАО «Сбербанк» 10.08.2023, когда ООО «ВОСТОК» уже было признано уклонившимся от заключения контракта.

В подтверждение обозначенных доводов ООО «ВОСТОК» в материалы обращения представлены, наряду с прочим, копии документов: заявка на получение банковской гарантии от 04.08.2023, проект независимой гарантии ПАО «Сбербанк», переписка ООО «ВОСТОК» по вопросу выпуска независимой гарантии, её изменения, одобрения, независимая гарантия от 10.08.2023 № 23/0044/ASTAI/ММБ/073100, выписка из реестра независимых гарантий от 11.08.2023.

Как следует из материалов обращения, ООО «ВОСТОК» в адрес заказчика 10.08.2023 посредством электронной почты направлено письмо с указанием причин неподписания в регламентированный срок проекта контракта, о готовности подписать и исполнить контракт, о проведении мероприятий, направленных на подготовку к исполнению контракта, с просьбой отменить протокол уклонения общества от заключения контракта и заключить с обществом контракт.

В подтверждение проведения мероприятий по подготовке к исполнению контракта ООО «ВОСТОК» в материалы обращения представлена копия договора от 01.08.2023 на поставку строительных материалов, а также указано на наличие необходимых ресурсов для исполнения контракта (технических, материальных).

ООО «ВОСТОК» в материалы обращения представлен перечень заключенных и исполненных обществом по результатам закупок контрактов.

Действия ООО «ВОСТОК» по направлению протокола разногласий, принятию мер по получению независимой гарантии в обеспечение исполнения контракта, проведению мероприятий по подготовке к исполнению контракта, можно отнести к действиям, свидетельствующим об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, поскольку осуществлены участником закупки в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта.

Из имеющихся в материалах обращения информации и документов не усматривается наличие прямого умысла ООО «ВОСТОК», направленного на незаключение контракта. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «ВОСТОК» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «ВОСТОК» в письме в адрес Коми УФАС России вх. от 10.08.2023 № 5197-ЭП/23 заявлено о предоставлении возможности заключить контракт.

Вместе с тем, в соответствии с полномочиями, которыми наделена Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные управления постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, рассмотрение вопроса о возможности подписания заказчиком контракта с участником закупки, в случае признания указанного участника закупки уклонившимся от заключения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, не относится к компетенции антимонопольного управления.

В силу пункта 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае, если участник закупки в соответствии с частью 6 настоящей статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание обстоятельство, перечисленное в подпункте б) пункта 14 раздела III Правил, для принятия решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно осуществление ООО «ВОСТОК» в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта действий, свидетельствующих об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» во включении информации об ООО «ВОСТОК» (169908, Республика Коми, Воркута город, Пищевиков бульвар, 24,

ИНН: 1103027863) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам закупки способом аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт фасада здания, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Воркута, ул. Горняков, дом 9», извещение № 0307200030623002077.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ РК «ЦООиПТ», заказчика - ГБУ РК «ЦСЗН г. Воркуты» нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению ООО «ВОСТОК» победителем закупки; к направлению ООО «ВОСТОК» проекта контракта, заключению контракта, признанию ООО «ВОСТОК» уклонившимся от заключения контракта, не установлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>, <...>