

РЕШЕНИЕ

14 мая 2009 года
Томск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Шевченко Владимира Ивановича, руководителя управления;
членов комиссии: - Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;
- Чуклай Натальи Сергеевны, специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/51-09, возбужденное в отношении ФГУП «Почта России» (Варшавское шоссе, д. 37, г. Москва, 131000) по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя ответчика по делу — С, представителя заявителя по делу — К,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление ООО «ФАРТОВ Кассторгсервис» (вх. № 1035 от 06.03.2009) о нарушении антимонопольного законодательства ФГУП «Почта России» при проведении открытого конкурса по выбору подрядчика — Центра Технического Обслуживания (ЦТО) для ремонта и обслуживания контрольно-кассовой техники УФПС Томской области — филиала ФГУП «Почта России».

В заседании Комиссии представитель ответчика по делу признал факт нарушения и пояснил, что:

- результаты конкурса по выбору подрядчика — Центра Технического Обслуживания (ЦТО) для ремонта и обслуживания контрольно-кассовой техники УФПС Томской области — филиала ФГУП «Почта России» на 2009 год отменены, представив в подтверждение Приказ от 08.05.2009 № 108 «Об отмене результатов конкурса по выбору подрядчика — Центра Технического Обслуживания (ЦТО) для ремонта и обслуживания контрольно-кассовой техники УФПС Томской области — филиала ФГУП «Почта России на 2009 год»;
- договор на основании результатов проведения данного конкурса не заключался.

В результате рассмотрения дела Комиссией установлено следующее:

1. Документы, представленные в составе Конкурсной заявки ЗАО «Почта-Сервис», не оформлены должным образом, то есть не заверены государственными органами, осуществляющими ведение Единого государственного реестра юридических лиц, либо нотариально, что следует из Протокола от 24.02.2009 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по выбору подрядчика — Центра Технического Обслуживания (ЦТО) для ремонта и обслуживания контрольно-кассовой техники УФПС Томской области — филиала ФГУП «Почта России» (далее Протокол оценки). Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Конкурсная заявка ЗАО «Почта-Сервис» не соответствует требованиям п. 3 раздела «Документы,

предоставляемые на Конкурс» Конкурсной документации. В соответствии с требованиями пп. г п. 3.4.1 Регламента размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для собственных производственных нужд ФГУП «Почта России» (далее Регламент), утвержденного Приказом от 07.08.2008 № 271-п ФГУП «Почта России» факт несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям Конкурсной документации должен являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

2. В Конкурсной документации не сформулировано понятие весового коэффициента для каждого критерия оценки. Согласно разделу «Методика оценки предлагаемого решения» Конкурсной документации победителем конкурса признается претендент, предлагаемое решение которого получает максимальную интегральную оценку, рассчитанную путем суммирования баллов, определенных с учетом весового коэффициента каждого критерия. Из Протокола оценки следует, что победитель был выбран на основе суммарной оценки баллов без учета обозначенных весовых коэффициентов.

Таким образом, отсутствие в Конкурсной документации понятия весового коэффициента привело к субъективной интегральной оценке предложения каждого участника, и, как следствие, к нарушению порядка определения победителя, обозначенного методикой Конкурсной документации.

3. В требованиях Конкурсной документации отсутствует заявленная начальная (максимальная) цена договора, что противоречит пп. 5 п. 4.3.3, пп. 6 п. 4.5.3 Регламента, в соответствии с которыми Конкурсная документация должна содержать начальную (максимальную) цену договора.

4. Согласно Регламента Конкурсная документация должна содержать перечень запасных частей к технике, к оборудованию с указанием начальной (максимальной) цены каждой такой запасной части к технике, к оборудованию — в случае, если при проведении конкурса на право заключить договор на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, необходимый объем работ, услуг. В Конкурсной документации отсутствует выше указанный перечень, что является нарушением пп. 10 п. 4.5.3. Регламента.

Таким образом, вышеприведенные противоречия порядку проведения торгов, допущенные ФГУП «Почта России» привели к допуску к участию в конкурсе участника, заявку которого необходимо было отклонить и необъективности при оценке предложений участников конкурса, что является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 3.26 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, анализ конкурентной среды на товарных рынках следует проводить при необходимости. В данном случае необходимость проведения анализа конкурентной среды отсутствует, так как ответчик по делу (ФГУП «Почта России»), являясь субъектом естественной монополии установил, что выбор организации по оказанию услуг ФГУП «Почта России» проводится на основании проведения торгов, что однозначно направлено на развитие конкуренции, поддержание конкурентных отношений и совершение действий, которые бы не ограничивали конкуренцию в независимости от наступления последствий.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что ФГУП «Почта России» (Варшавское шоссе, д.

37, г. Москва, 131000) допущено нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий, которые привели к ограничению конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № 05-10/51-09, возбужденного в отношении ФГУП «Почта России», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

В.И. Шевченко

члены комиссии

С.Н. Лепихина
Н.С. Чуклай