

Дело № 23т-16

Организатор конкурса (конкурсная комиссия):

Администрация МО «Вилегодский муниципальный район» в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Вилегодский муниципальный район»

165680, Архангельская область, Вилегодский район, с. Ильинско-Подомское, ул. Советская, д. 32

Заявитель:

ООО «Павловск ЖКХ»

165682, Архангельская область, Вилегодский район, с. Павловск, д. 21

РЕШЕНИЕ

**19 августа 2016 года
Архангельск**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Короткова И.Ю.	И.о. руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

Член комиссии - Шахов А.Ю. Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Павловск ЖКХ» в отсутствие сторон, надлежащим образом уведомленных о времени и месте ее рассмотрения,

УСТАНОВИЛА:

15.08.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «Павловск ЖКХ» на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории МО «Ильинское», находящихся в собственности муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» (извещение № 160216/0078094/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

Содержание жалобы:

Согласно протоколу № 4 от 03.08.2016 рассмотрения и оценки конкурсных предложений победителем конкурса было признано ООО «Лето».

Заявитель с данным решением не согласен и считает результаты данного конкурса необоснованными по доводам, изложенным в жалобе.

Администрация МО «Вилегодский муниципальный район» не согласилась с жалобой (письменные пояснения от 17.08.2016 № 2098), указав, что со стороны организатора конкурса (конкурсной комиссии) отсутствуют нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Жалоба рассмотрена с учетом следующего.

18 февраля 2016 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение (информационное сообщение) № 160216/0078094/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории МО «Ильинское», находящихся в собственности МО «Вилегодский муниципальный район».

Организатор конкурса – Комитет по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Вилегодский муниципальный район».

Согласно извещению (информационному сообщению) были определены следующие сроки проведения конкурса:

Дата и время начала подачи заявок: 18.02.2016 15:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.04.2016 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 06.04.2016 10:00.

Дата и время начала представления конкурсных предложений: 07.04.2016 10:00.

Дата и время окончания представления конкурсных предложений: 06.07.2016 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями: 06.07.2016 10:00.

Как следует из протокола № 1/2016 от 06.04.2016 вскрытия конвертов с заявками, представленными на участие в открытом конкурсе, заявки на участие в конкурсе подали ООО «Лето» и ООО «Павловск ЖКХ».

В соответствии с протоколом № 2/2016 от 07.04.2016 проведения предварительного отбора участников ООО «Лето» и ООО «Павловск ЖКХ» были признаны участниками данного конкурса.

Администрацией МО «Вилегодский муниципальный район» в адрес ООО «Лето» и ООО «Павловск ЖКХ» были направлены уведомления от 07.04.2016 о предоставлении указанными участниками конкурса соответствующих конкурсных предложений, которые в последующем были представлены в конкурсную комиссию.

В соответствии с пунктом 4.2 протокола № 3 от 06.07.2016 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями конкурсная комиссия приняла следующее решение: согласно пункту 18.2 конкурсной документации допустить к рассмотрению и оценке конкурсное предложение ООО «Павловск ЖКХ» и конкурсное предложение ООО «Лето», как соответствующие требованиям документации и законодательству.

После этого письмом от 08.07.2016 № 1715 администрация МО «Вилегодский муниципальный район» попросила ООО «Лето» в кратчайшие сроки предоставить подтверждение информации, содержащейся в конкурсном предложении ООО «Лето», в части улучшения показателей эффективности использования ресурсов. При этом было указано, что в противном случае конкурсной комиссией будет принято решение о несоответствии конкурсного предложения ООО «Лето» требованиям конкурсной документации.

13.07.2016 в конкурсную комиссию поступило письмо № 651-1 ООО «Лето» с приложенными к нему материалами, согласно которому общество представило документы, обосновывающие улучшение показателей эффективности использования ресурсов.

Как следует из протокола № 4 от 03.08.2016 рассмотрения и оценки конкурсных предложений, победителем конкурса на право заключения концессионного соглашения признано ООО «Лето». В протоколе указано, в том числе, что конкурсное предложение ООО «Лето» содержит наилучшие плановые значения показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсном предложении ООО «Павловск ЖКХ».

Согласно протоколу № 5 от 10.08.2016 о результатах проведения конкурса принято решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, расположенных на территории МО «Ильинское», находящихся в собственности МО «Вилегодский муниципальный район», с ООО «Лето».

Порядок проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений определен в главе 3 Федерального закона от 21.07.2015 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно части 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения (часть 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях).

Конкурсное предложение оформляется на русском языке в письменной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью участника конкурса, и представляется в конкурсную комиссию в установленном конкурсной документацией порядке в отдельном запечатанном конверте. К конкурсному предложению прилагается удостоверенная подписью участника конкурса опись представленных им документов и материалов в двух экземплярах, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия – у участника конкурса (часть 1 статьи 30 Закона о концессионных соглашениях).

Рассмотрение и оценка конкурсных предложений, представленных участниками конкурса, конверты с конкурсными предложениями которых подлежат вскрытию в соответствии со статьей 31 данного Федерального закона, осуществляются в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет соответствие конкурсного предложения требованиям конкурсной документации и проводит оценку конкурсных предложений, в отношении которых принято решение об их соответствии требованиям конкурсной документации, в целях определения победителя конкурса (часть 1 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях).

Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации (часть 2 статьи

32 Закона о концессионных соглашениях).

Как следует из имеющихся материалов, решение о соответствии конкурсного предложения ООО «Лето» требованиям конкурсной документации согласно протоколу № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, то есть решение о том, что ООО «Лето» представлены все необходимые документы, которые должны быть представлены участником конкурса, в том числе предусмотренные пунктом 5.2.2 конкурсной документации, было принято конкурсной комиссией 06.07.2016.

Пунктом 5.2.2 конкурсной документации установлено, что вместе с конкурсным предложением участник конкурса представляет в конкурсную комиссию документы и материалы, подтверждающие возможность достижения участником конкурса значений критериев конкурса, указанных им в конкурсном предложении, с обязательным приложением описания предлагаемых участником конкурса мероприятий по созданию и реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий, календарных графиков проведения соответствующих мероприятий, необходимых технико-экономических расчетов, обоснований.

Однако, после того, как конкурсная комиссия 06.07.2016 уже приняла решение о соответствии конкурсного предложения ООО «Лето» требованиям конкурсной документации, письмом от 08.07.2016 № 1715 администрация МО «Вилегодский муниципальный район» попросила ООО «Лето» в кратчайшие сроки предоставить подтверждение информации, содержащейся в конкурсном предложении ООО «Лето», в части улучшения показателей эффективности использования ресурсов. При этом отдельно указывалось, что в случае непредставления такой информации, конкурсной комиссией будет принято решение о несоответствии конкурсного предложения ООО «Лето» требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в представленном ООО «Лето» конкурсном предложении изначально отсутствовали документы и материалы, которые были необходимы для признания его 06.07.2016 соответствующим требованиям конкурсной документации (документы и материалы, подтверждающие возможность достижения участником конкурса значений критериев конкурса, указанных им в конкурсном предложении).

Согласно части 3 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если (аналогичные требования содержатся в пункте 18.3 конкурсной документации, утвержденной распоряжением администрации МО «Вилегодский муниципальный район» от 02.02.2016 № 56-адм):

- 1) участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;
- 2) условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует

установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса;

3) представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

При вышеназванных обстоятельствах, принятое 06.07.2016 решение конкурсной комиссии о соответствии конкурсного предложения ООО «Лето» требованиям конкурсной документации (пункт 4.2 протокола № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями) является неправомерным и свидетельствует о несоблюдении конкурсной комиссией требований части 3 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях, пункта 18.3 конкурсной документации.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Павловск ЖКХ» обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию по проведению открытого конкурса (информационное сообщение № 160216/0078094/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории МО «Ильинское», находящихся в собственности МО «Вилегодский муниципальный район», нарушившей требования части 3 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2015 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», пункта 18.3 конкурсной документации, утвержденной распоряжением администрации МО «Вилегодский муниципальный район» от 02.02.2016 № 56-адм.

3. Выдать конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса (информационное сообщение № 160216/0078094/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории МО «Ильинское», находящихся в собственности МО «Вилегодский муниципальный район», предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменить протокол № 5 от 10.08.2016 о результатах проведения конкурса, протокол № 4 от 03.08.2016 рассмотрения и оценки конкурсных предложений, а также протокол № 3 от 06.07.2016 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в части пункта 4.2, согласно которому принято решение допустить к рассмотрению и оценке конкурсное предложение ООО «Павловск ЖКХ» и конкурсное предложение ООО «Лето», как соответствующие требованиям документации и законодательству, после чего рассмотреть конкурсные предложения ООО «Павловск ЖКХ» и ООО «Лето» на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации вновь.

4. Установить срок исполнения предписания до 12 сентября 2016 года. Сообщить

об исполнении предписания в тот же срок.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Е.В. Нестеренко

А.Ю. Шахов