

РЕШЕНИЕ
по делу № А-435/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «18» октября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «28» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-435/16-10 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан (452787, Россия, РБ, Туймазинский район, с.Алексеевка, ул.Школьная, 25) и ООО "Росгосстрах"(140002, Московская область, г.Люберцы, ул.Парковая,3) в лице филиала ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан (450015, Республика Башкортостан, г.Уфа г., ул. Карла Маркса, д. 48) части 4 статьи 16 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"), при участии представителя Администрации Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан <...>, по доверенности от 18.10.2010г.,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа № 432 от 30.07.2010г. Башкортостанского УФАС России была проведена внеплановая проверка в отношении Администрации и Совета сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан по адресу: 452787, Россия, Республика Башкортостан, г. Туймазы, с. Алексеевка, ул. Школьная, 25.

В ходе проведения внеплановой проверки Администрации сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан проведен анализ договоров страхования гражданской ответственности, владельцев транспортных средств, заключенных между Администрацией сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО "Росгосстрах", в лице Филиала Общества с ограниченной ответственностью "Росгосстрах" в Республике Башкортостан.

Установлено, что Администрацией сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО "Росгосстрах", в лице Филиала Общества с ограниченной ответственностью "Росгосстрах" в Республике Башкортостан был заключен договор №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения конкурсных процедур.

Согласно определения о назначении дела № А-435/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению: ООО "Росгосстрах" Филиал ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан представлено пояснение (вх. №9600 от 18.10.2010г.) и копия договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств №298 от 06.07.2010г. с приложением, страховой полис серия ВВВ №0488989562, акт приема выполненных работ (оказанных услуг) от 06.07.2009г.

В пояснении ООО "Росгосстрах" было указано, что «договор заключен в соответствии с действующим законодательством РФ и не нарушает требований статьи 18 Закона «О защите конкуренции», поскольку страховая премия по договору не превысила предельного размера расчетов наличными деньгами, установленного Центральным банком РФ».

Кроме того, от ООО "Росгосстрах" Филиал ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан поступило ходатайство (вх. №9609 от 18.10.2010г.) о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя ООО «Росгосстрах» в связи с участием представителя на рассмотрении кассационной жалобы в Федеральном суде Уральского округа.

Представитель Администрации Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан представил муниципальный контракт №1 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 03.09.2010г. и пояснение (вх. №9682 от 18.10.2010г.), в котором было указано что «договор №298 от 06.07.2009г. был заключен без проведения конкурсных процедур в связи с тем, что сумма страхования составляла 2725, 21 рублей. Данная сумма оценивается как закуп в малых объемах, то есть до 100 тысяч рублей. С целью экономии бюджетных средств Администрация сельского поселения решила не объявлять конкурс. Размещение объявление в газету стоит 5000 рублей. Расходы на страхование обошлись бы в 3 раза больше».

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Администрации Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан пояснил, что «нарушение признает, на сегодняшний день нарушение устранено в полном объеме, поскольку 03.09.2010г. по итогам открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств был заключен муниципальный контракт №1».

Анализ документов по делу и пояснения сторон показали следующее.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг: в том числе страхование ответственности.

Таким образом, заключение договора №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств между Администрацией Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ, в том числе по отбору финансовых организаций.

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказа) регулирует отношения, услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан заключив договор №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществило согласованные действия и предоставила ООО «Росгосстрах» преимущественное положение на рынке страховых услуг.

Согласованные действия между Администрацией Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» выразились в заключении договора №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Действия по заключению без конкурса или аукциона договора №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, между Администрацией Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» ставят страховые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 426 Гражданского кодекса, коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Иным случаем предусмотренным законодательством Российской Федерации является часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, так как согласно часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления обязаны осуществить отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ.

Таким образом у ООО «Росгосстрах» была возможность отказать Администрации Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан в заключении договора ОСАГО, так как данный договор с органом местного самоуправления, в том числе, должен заключаться по результатам открытого конкурса.

Кроме того, в соответствии пунктом 33.2. правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 №263 Страховщик вправе досрочно прекратить действие договора обязательного страхования при иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Однако, ООО «Росгосстрах» не были предприняты действия по соблюдению требования действующего законодательства.

Таким образом, заключение Администрацией Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» договора №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств нарушает п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которым запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что согласованные действия Администрации Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО "Росгосстрах" в лице филиала ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан, выразившиеся в заключении договора №298 от 06.07.2009г. страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения открытого конкурса (аукциона), противоречат законодательству Российской Федерации, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, по результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения Администрацией Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан и ООО "Росгосстрах" в лице филиала ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан пункта 4 статьи 16 Закона "О защите конкуренции" подтверждается в полном объеме.

При этом, принимая во внимание то, что на заседании Комиссии были представлены материалы доказывающие устранение выявленных нарушений, руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Администрацией сельского поселения Чукадыбашевский сельсовет муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан (452787, Россия, РБ, Туймазинский район, с.Алексеевка, ул.Школьная, 25) и ООО "Росгосстрах"(140002, Московская область, г.Люберцы, ул.Парковая,3) в лице филиала ООО "Росгосстрах" в Республике Башкортостан (450015, Республика Башкортостан, г.Уфа г., ул. Карла Маркса, д. 48), совершившим нарушение требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" рассмотрение дела № А-435/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.