

РЕШЕНИЕ № 42

Резолютивная часть решения объявлена 16 июня 2010 г. Полный текст решения изготовлен 18 июня 2010 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям, ООО «Цветочный мир», ООО «Семена НК» и ООО «Анюта Флора», рассмотрев дело № 8-01/52 по признакам нарушения Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Цветочный мир», ООО «Семена НК», ООО «Анюта Флора» на действия Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (далее – Управление), связанные с получением документов для выдачи разрешения на получение подкарантинной продукции.

Определением от 27.05.2010 заседание Комиссии отложено до 16.06.2010. Заявители полагают, что требование Управление о необходимости предварительной подачи заявки на выдачу акта государственного карантинного фитосанитарного контроля и ее обязательной регистрации в территориальном Управлении создает необоснованное усложнение процедуры уведомления, увеличивает временные издержки хозяйствующих субъектов, приводит к затягиванию сроков оформления сопроводительной документации подкарантинной продукции, что выражается в следующем.

Управление требует от предприятий, получающих подкарантинный груз в Хабаровском аэропорту, уведомлять их о прибытии груза следующим образом: перед получением груза необходимо предварительно подать заявку на выдачу акта государственного карантинного фитосанитарного контроля и зарегистрировать ее в Управлении, расположенном по адресу: г. Хабаровск, ул. Ленина, 18, затем заявка передается в Центральный межрайонный отдел Управления, расположенный по адресу: г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 205, и только после этого передается в аэропорт и уполномоченное должностное лицо Управления считает, что уведомление о прибытии партии подкарантинного груза получено.

Управление периодически меняет формы извещения о прибытии подкарантинного груза: сначала – заявка на досмотр груза и выдачу акта карантинного фитосанитарного контроля, затем – извещение о прибытии подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), в последнее время - заявка (извещение) на досмотр подкарантинной продукции

(подкарантинного материала, подкарантинного груза). Представители заявителей в полном объеме поддержали доводы заявления, указав, что требования Управления ведут к задержке получения скоропортящегося груза, требующего специальных условий хранения, что ведет к порче товара, убыткам предприятия, препятствует осуществлению деятельности. При рассмотрении дела представитель Управления пояснил следующее.

Порядок ввоза на территорию Хабаровского края подкарантинной продукции растительного происхождения, в том числе через пункт пропуска Хабаровского аэропорта, а также порядок осуществления функций, возложенных на Управление, регламентированы Законом о карантине растений, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции, утвержденным приказом Минсельхоза РФ от 09.01.2008 № 1, Правилами проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденным приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160.

Владельцы подкарантинной продукции обязаны немедленно извещать федеральный орган исполнительной власти по обеспечению карантина растений о прибытии подкарантинной продукции. Юридический адрес Управления - г. Хабаровск, ул. Ленина, 18А, где расположен общий отдел Управления, через который осуществляется документооборот в Управлении. Других обособленных подразделений в г. Хабаровске Управление не имеет. Регистрация запросов граждан, в том числе и уведомлений о прибытии подкарантинной продукции, отделом делопроизводства производится на основании Приказа Управления от 05.10.2009 № 32/ПС. Бланк извещения на досмотр подкарантинной продукции нигде не регламентирован, уведомление о прибытии подкарантинной продукции оформляется в свободной форме.

Государственный фитосанитарный контроль, в том числе и досмотр подкарантинной продукции, осуществляется по факту поступления в Управление уведомления о прибытии подкарантинной продукции. Полагает, что при этом уведомляется не должностное лицо, осуществляющее возложенные на него функции, а в соответствии со ст. 11 Закона о карантине растений, федеральный орган исполнительной власти, то есть Управление. Дополнительных документов в заседание Комиссии стороны не представили.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы сторон, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу. В соответствии со ст. 11 Закона о карантине растений владельцы подкарантинной продукции обязаны немедленно извещать федеральный орган исполнительной власти по обеспечению карантина растений о прибытии подкарантинной продукции.

Постановлением Правительства РФ от 08.04.2004 № 201 утверждены Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Так, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий), охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327, также не установлен порядок представления в органы Россельхознадзора извещения о прибытии подкарантинного груза. При этом другими актами Россельхознадзора не установлен порядок извещения территориального управления Россельхознадзора о прибытии подкарантинной продукции. Следовательно, такое извещение может производиться в свободном порядке. При этом заинтересованное лицо должно иметь доказательства надлежащего исполнения им своих обязанностей по извещению органа Россельхознадзора.

Согласно типовому должностному регламенту государственного инспектора Центрального межрайонного отдела по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области Управления Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (далее – должностной регламент) на государственного инспектора в соответствии с действующим законодательством возлагаются функции по контролю и надзору в сфере карантина и защиты растений (п.п.3 п. 3.4 п. 3), для выполнения которых он обязан, в том числе осуществлять ведение журналов регистрации отдела, делопроизводство (п.п.п. 25 п. 3.5 п. 3).

Для выполнения возложенных на него функций государственный инспектор имеет право получать от администрации таможен, аэропортов, железнодорожных станций и других предприятий и организаций все необходимые сведения о прибывающих, хранящихся и отправляемых подкарантинных грузах и соответствующие документы (п.п.п. 2 п.п. 4.2 п. 4 должностного регламента).

Должностные лица федерального органа исполнительной власти по обеспечению карантина растений, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль, в соответствии со ст. 16 Закона о карантине растений в пределах своей компетенции имеют право получать от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан документированную информацию, касающуюся карантина растений, проводить карантинное фитосанитарное обследование подкарантинных объектов и досмотр подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Таким образом, должностные лица Управления, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере карантина и защиты растений в ПКР «Хабаровский аэропорт», наделены в соответствии с законодательством и должностным регламентом всеми правами для осуществления ведения журналов регистрации заявок, делопроизводства, получения всех необходимых сведений и документов,

касающихся прибывающих подкарантинных грузов.

В соответствии с требованиями Управления хозяйствующие субъекты обязаны непосредственно обращаться в Управление Россельхознадзора с заявками на выдачу акта государственного карантинного фитосанитарного контроля, обязательной регистрацией заявки, что создает необоснованное усложнение процедуры уведомления, увеличение временных издержек хозяйствующих субъектов, приводит к затягиванию сроков оформления сопроводительной документации подкарантинной продукции. Таким образом, действия Управления, выразившиеся в требовании предварительной подачи заявки на выдачу акта государственного карантинного фитосанитарного контроля, регистрации ее в Управлении ведут к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам исполнительной власти, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. 1 ст.ст. 48, 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям в части требования регистрации извещений о прибытии подкарантинной продукции в соответствии с Приказом от 05.10.2009 № 32/ПС Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям в месте нахождения органа и визирования его в Центральном межрайонном отделе Управления, противоречащими п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела № 8-01/52 должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №29

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому

краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 18.06.2010 по делу № 8-01/52 о нарушении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (г. Хабаровск, ул. Ленина, 18А) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям прекратить незаконное требование регистрации извещений о прибытии подкарантинной продукции в соответствии с Приказом от 05.10.2009 № 32/ПС Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям в месте нахождения органа и визирование его в Центральном межрайонном отделе Управления.
2. В срок до 01.07.2010 сообщить в Хабаровское УФАС России об исполнении настоящего предписания.