

Дело № 243ФЗ-15

Заказчик :

Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Институт экологических проблем
Севера Уральского отделения
Российской академии наук (ИЭПС
УрО РАН), выступающее от лица
Федерального агентства научных
организаций

163000, г. Архангельск, наб.
Северной Двины, д. 23

E-mail: medv@iepn.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский
пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ
ДЕВЕЛОПМЕНТ»

432063, г.Ульяновск, ул.Спасская,
д.8, оф.301-312

E-mail: edp2013@mail.ru

РЕШЕНИЕ

28 июля 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Братухина В.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Киселева А.В. (доверенность от 01.06.2015 № б/н);

Заказчика: Опехтина М.И. (доверенность от 27.06.2015 № 16365/01-336), Аникиевой А.Ю. (доверенность от 27.06.2015 № 16365-01/337), Медниковой О.А. (доверенность от 27.06.2015 № 16365-01/338).

УСТАНОВИЛА:

21 июля 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук (ИЭПС УрО РАН), выступающее от лица Федерального агентства научных организаций (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение проектно-исследовательских работ по объекту капитального строительства: «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область» (извещение № 0324100007015000005).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с неподписанием контракта с Заявителем по итогам проведения электронного аукциона по извещению № 0324100007015000005.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.07.2015 № 16365-01/333.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

20.05.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0324100007015000005 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область» (далее – документация об аукционе).

27.05.2015 на официальном сайте Заказчиком опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона от 27.05.2015 №ИИ1.

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 177 500,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

22.06.2015 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ», предложивший цену контракта 6 428 194,30 рубля.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 22.06.2015.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

29.06.2015 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» – 29.06.2015.

06.07.2015 ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» направлен протокол разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение трех

рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) указанного Федерального закона.

08.07.2015 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) указанной статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи протокол разногласий.

Пунктом 19 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе Заказчиком определено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 6 653 250, рублей.

Материалами дела установлено, что снижение цены контракта у победителя аукциона ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» составило более чем на 25 %, а именно - 71 %.

Согласно части 6 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) указанного Федерального закона.

09.07.2015 ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения контракта, и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта **заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.**

Регламентированный срок подписания контракта, определенный оператором электронной площадки Заказчику - до 14.07.2015.

В установленный срок до 14.07.2015 23:59 (время московское) Заказчиком не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

В заседании комиссии представитель Заказчика сообщил о том, что 09.07.2015 Заказчиком в адрес ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» было направлено письмо с уведомлением о том, что с 10.07.2015 на основании приказа Федерального агентства научных организаций (ФАНО РОССИИ) от 07.07.2015 № 346 у заказчика отсутствуют полномочия по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Федерального агентства научных организаций на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Научнолабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область», а также о том, что с 10.07.2015 отзываются лимиты бюджетных обязательств, распределенные в целях осуществления бюджетных инвестиций на проведение в 2015 году проектно-изыскательских работ. Вышеуказанным письмом сообщалось также, что заключение государственного контракта со стороны Заказчика не представляется возможным ввиду не соответствия требованиям, изложенным в пункте 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», в части полномочий лиц, имеющих право действовать от имени Заказчика.

В целях соблюдения требований вышеуказанного приказа Заказчик письмом от 09.07.2015 исх. № 16365-01/298 направил в адрес Федерального казенного учреждения «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» документы для подписания контракта с победителем аукциона ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ», указав при этом регламентированный оператором электронной площадки срок подписания контракта со стороны Заказчика.

Как установлено материалами дела, в соответствии с приказом Федерального агентства научных организаций (ФАНО РОССИИ) от 07.07.2015 № 346 функции государственного заказчика по проектированию, строительству (реконструкции) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации возложены на Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту», в том числе на объекте «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения РАН, г. Архангельск, Архангельская область, застройщик - Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экологических проблем Севера Уральского

отделения Российской академии наук, г. Архангельск».

Пунктом 2 приказа Федерального агентства научных организаций (ФАНО РОССИИ) от 07.07.2015 № 346 определено следующее: «Федеральному казенному учреждению «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» (Г.Г. Иванов) с 10 июля 2015 года по 1 августа 2015 года принять, а федеральным государственным бюджетным учреждениям науки, указанным в пункте 1 настоящего приказа, передать на баланс незавершенное строительство, договорные обязательства по строительству (реконструкции) и проектированию объектов капитального строительства».

Комиссия Архангельского УФАС России, изучив представленные документы и сведения, заслушав пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

Само по себе сообщение Федерального агентства научных организаций о передаче полномочий государственного заказчика по проектированию, строительству (реконструкции) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту» не может являться основанием для отказа Заказчика от заключения контракта.

Вместе с тем, как следует из [части 6 статьи 95](#) ФЗ «О контрактной системе» в случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

Следовательно, в целях соблюдения требований ФЗ «О контрактной системе» и приказа Федерального агентства научных организаций (ФАНО РОССИИ) от 07.07.2015 № 346 Заказчику следовало подписать контракт и затем в срок с 10 июля 2015 года по 1 августа 2015 года передать подписанный контракт на исполнение новому заказчику – «Федеральному казенному учреждению Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту».

Таким образом, Заказчик, не разместив в регламентированный срок контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в единой информационной системе, нарушил часть 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель победителя подтвердил намерение исполнить контракт.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ» обоснованной.

2. Признать Заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук (ИЭПС УрО РАН), выступающее от лица Федерального агентства научных организаций, нарушившим часть 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ», а именно:

3.1. Заказчику, оператору электронной площадки возобновить процедуру заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область» (извещение № 0324100007015000005).

3.2. Заказчику повторно направить оператору электронной площадки проект вышеуказанного контракта.

3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства: «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область» (извещение № 0324100007015000005) с победителем электронного аукциона – ООО «ПРОЕКТ ИНЖИНИРИНГ ДЕВЕЛОПМЕНТ».

3.4. Заказчику, оператору электронной площадки пункты 3.2, 3.3 настоящего решения (предписания) исполнить **в срок до 07 августа 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

В.А. Братухина

Е.С. Шарыгина

