

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

№037/06/32-123/2023 (07-15/2023-047)

Дата оглашения решения: 09 марта 2023 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в отсутствие представителей ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» (далее – Заявитель), администрации Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица своевременно уведомлены о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия администрации Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории улица Первомайская д.1 с. Васильевское Шуйского района (набережная водоема) (благоустройство "под ключ" на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000526), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

01.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия администрации Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории улица Первомайская д.1 с. Васильевское Шуйского района (набережная водоема) (благоустройство "под ключ" на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000526).

**Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком, в нарушение Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604), в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки установлено, что к оценке по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» будут приниматься договоры на выполнение работ/оказание услуг в рамках комплекса благоустройства территории применимо к выполнению работ по формированию комфортной городской среды. По мнению Заявителя, Заказчиком по данному детализирующему показателю установлены узкие рамки для подрядчиков, перевозятся в приоритет участников, имеющих опыт выполнения работ только по благоустройству территорий, лишая возможности победить в закупке участников, имеющих опыт выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, сносу объекта капитального строительства.**

Администрация Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области в своих возражениях с доводами жалобы не согласилась и просила признать жалобу необоснованной. По мнению Заказчика, опыт строительства или капитального ремонта по утвержденным Заказчиком сметным расчетам не является релевантных опыту реализации инновационных проектов

комфортной городской среды на основании лишь утвержденной концепции благоустройства.

Рассмотрев представленные ООО «МОНТАЖПРОЕКТ», администрацией Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

11.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение 0133200001723000526 о проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории улица Первомайская д.1 с. Васильевское Шуйского района (набережная водоема) (благоустройство "под ключ" на принципах жизненного цикла).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 15 758 889,63 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 01.03.2023 08:00;
- дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке – 03.03.2023;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта- 06.03.2023;
- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 09.03.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 10.03.2023;
- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 09.03.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 2 заявки. Все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ №2604.

На основании п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

В силу пп. «б» п. 28 Положения установлено, что в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением №1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, **сопоставимый с предметом контракта**, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров); может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки для оценки заявок участников закупки установлен, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» с показателем «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и детализирующим показателем «общая цена исполненных участником закупки договоров».

В Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): для целей настоящей документации признается выполнение работ/оказание услуг в рамках комплекса благоустройства территории применимо к выполнению работ по формированию комфортной городской среды.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что положениями

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» не конкретизируются контракты, являющиеся сопоставимыми с тем или иным предметом закупки. Следовательно, Заказчикам предоставлено право самостоятельно определять сопоставимые по характеру контракты, представляемые участниками закупки для оценки по критерию «Квалификация участников закупки». Таким образом, порядок оценки заявок на участие в закупке определен Заказчиком в соответствии с требованиями ст. 32 Закона о контрактной системе и Положения.

Согласно официальному сайту, ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» не имеет опыта исполнения контрактов (в рамках Закона о контрактной системе и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») как на выполнение работ по благоустройству территории, так и по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, сносу объекта капитального строительства.

На участие в закупке было подано 2 заявки от участников закупки. Все участники были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме состоялся.

В силу п. 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2020) механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб контрольным органом в сфере закупок, установленный гл. 6 Закона о контрактной системе, должен применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» своих представителей на рассмотрение жалобы Комиссией Ивановского УФАС России не направило, документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов Заявителя, представлены не были.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия администрации Васильевского сельского поселения Шуйского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории улица Первомайская д.1 с. Васильевское Шуйского района (набережная водоема) (благоустройство "под ключ" на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000526) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии