

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии - Коновалов М.А. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Бынзер О.С. – начальник отдела;

Семешко Т.М.- старший государственный инспектор;

Гагарина И.В. – государственный инспектор;

Скобелева Е.А. - государственный инспектор,

в присутствии представителей ответчика по делу - ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» - коммерческого директора Ямникова Д.В., действующего на основании доверенности № 17/2009 и главного бухгалтера Долматовой Г.Н., действующей на основании доверенности № 18/2009;

представителя ООО «Аэрофьюэлз-Курган» - генерального директора Худякова П.А., действующего на основании протокола общего собрания участников ООО «Аэрофьюэлз-Курган» от 2 апреля 2008 года и трудового договора от 1 января 2009 года. рассмотрев дело № 25-АК, возбужденное в отношении ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» (место нахождения: 125167, г.Москва, Ленинградский проспект, д.37, корпус 5) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении указанным хозяйствующим субъектом действий по установлению и поддержанию монопольно высоких цен на авиационный керосин на локальном рынке, ограниченном аэропортом Курган,

Установила:

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», основанием для возбуждения дела явилось обнаружение Управлением Федеральной антимонопольной службой по Курганской области признаков нарушения антимонопольного законодательства в результате проверки соблюдения антимонопольного законодательства ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» в части установления монопольно высоких цен на авиационный керосин.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке авиационного керосина. Рынок авиационного керосина является локальным и ограничен аэропортом Курган, в связи с тем, что функциональное назначение авиационного керосина — профессиональное использование в качестве топлива для авиационных двигателей и в связи с тем, что возможность покупателя в выборе продавца ограничена территорией, на которой возможно приобрести данный товар с учетом минимизации расходов, то есть местом нахождения воздушного судна, или аэропортом Курган.

В результате анализа состояния конкурентной среды на локальном рынке авиационного керосина установлено, что доля ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» на указанном рынке составляет 100%. Положение данного хозяйствующего субъекта на рынке авиационного керосина является неизменным в течение последних 3 лет. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии доминирующего положения ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» на локальном рынке авиационного керосина.

Основными потребителями на локальном рынке авиационного керосина являются авиационные компании.

Предметом договоров, заключенных ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» с авиационными компаниями, является купля-продажа авиационного топлива и организация услуг по заправке авиационным керосином воздушных судов.

Реализация авиационного керосина авиационным компаниям осуществляется ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» непосредственно при заправке авиационным керосином воздушного судна.

Оказание комплекса услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиационного топлива в воздушные суда в аэропорту Курган осуществляет ООО «Аэрофьюэлз-Курган» на основании договора № 148/АП, заключенного с ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» 29 апреля 2001 года. Стоимость указанного выше комплекса услуг определена сторонами по договору на основании калькуляции от 1 июня 2008 года и составляет 730000 руб. с учетом НДС в месяц.

ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» и ООО «Аэрофьюэлз-Курган» входят в одну группу лиц по основаниям, установленным пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». ООО «Аэрофьюэлз Групп» является единственным участником ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» и владеет 67% доли в уставном капитале ООО «Аэрофьюэлз-Курган».

Анализ и оценка состояния конкурентной среды на указанных выше рынках проведены в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденном Приказом ФАС России от 25 апреля 2006 г. № 108. Результаты анализа изложены в аналитическом отчете, приобщенном к материалам дела.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании оценки результатов анализа состояния конкурентной среды на локальном рынке авиационного керосина, проведенных в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС России от 17 января 2007 г. № 5, Комиссией сделан вывод о наличии доминирующего положения ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» на рынке авиационного керосина.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» не представило доказательство того, что положение ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» на рынке авиационного керосина не может быть признано доминирующим.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться установление и поддержание монополично высокой цены.

В соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции монополично высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на сопоставимом рынке устанавливают хозяйствующие субъекты;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

В результате оценки поведения ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» на локальном рынке авиационного керосина в части формирования отпускных цен на авиационный керосин, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области было установлено отставание темпов снижения отпускных цен на авиационный керосин, от темпов снижения закупочных цен на авиационный керосин в период с 19 октября 2008 года по 1 февраля 2009 года и как следствие — рост торговой надбавки. Установление значительного прироста величины торговой надбавки явилось основанием для квалификации признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в ценовом злоупотреблении доминирующим положением на локальном рынке авиационного керосина со стороны ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ».

Так, в период с 19 октября 2008 года по 22 января 2009 года отпускная цена на авиационный керосин снизилась на 24% при том, что закупочная цена на авиационный керосин снизилась на 35%. Отставание темпов снижения отпускных цен на авиационный керосин, от темпов снижения закупочных цен на авиационный керосин привело к росту торговой надбавки в декабре 2008 на 45 % и, соответственно, к росту рентабельности в 7 раз по сравнению с октябрём 2008 года.

При рассмотрении дела представители ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» пояснили, что не согласны с доводами Управления Федеральной антимонопольной службы по следующим основаниям.

1. ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» несет затраты на оказание комплекса услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда в аэропорту Курган в размере 618644,07 рублей в месяц независимо от объемов реализации.

2. ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» несет затраты на страхование перевозимых грузов пропорционально объемам реализации авиационного керосина.

3. Анализ динамики отпускных цен произведен по ценам, предоставленным ООО «Аэрофьюэлз-Курган» -

это цены, зарегистрированные в ЦРТ, которые являются максимальными ценами. Фактически сложившаяся средневзвешенная отпускная цена на авиационный керосин в рассматриваемые периоды была ниже, так как реализация основного объема авиационного керосина осуществляется по договорам на топливообеспечение, предусматривающим предоставление скидок.

4. В периоды снижения закупочных цен на авиационный керосин, ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» осуществляло хранение страховых запасов авиационного керосина, закупленного ранее по более высокой цене. Расчет средневзвешенной стоимости одной тонны авиационного керосина при отпуске потребителям осуществляется с учетом стоимости запасов.

5. Фактически, исходя из величины сложившихся затрат и величины объема реализации, в результате осуществления деятельности на рынке услуг по обеспечению и заправке воздушных судов авиакеросином, ООО «ТЗК АЭРОФЬЮЭЛЗ» в октябре 2008 года получило прибыль в размере 3230,67 руб., в ноябре 2008 года сложился убыток в размере 111 652,8 руб., в январе 2009 года сложился убыток в размере 185871,68 руб., в феврале 2009 года сложился убыток в размере 4715,82 руб.

ООО «ТЗК АЭРОФЬЮЭЛЗ» представлены в дело следующие материалы, подтверждающие оплату услуг ООО «Аэрофьюэлз-Курган», предоставляемых по договору № 148/АП:

1. Копия платежного поручения № 772 от 8 декабря 2008 года на сумму 430000 руб., в т.ч. НДС 65593,22 руб.
2. Копия платежного поручения № 72014 от 2 декабря 2008 г. на сумму 300000 руб., в т.ч. НДС 45762,71 руб.
3. Копия платежного поручения № 1 от 11 января 2009 года на сумму 730000 руб., в т.ч. НДС 111355,93 руб.
4. Копия платежного поручения № 72515 от 9 февраля 2009 года на сумму 200000 руб., в т.ч. НДС 30508,47 руб.
5. Копия платежного поручения № 604 от 11 февраля 2009 года на сумму 530000 руб., в т.ч. НДС 80847,46 руб.
6. Копии карточек счета 60.1 по расчетам с ООО «Аэрофьюэлз-Курган» за октябрь 2008 года, ноябрь 2008 года, декабрь 2008 года, январь 2009 года, февраль 2009 года.

Для подтверждения величины затрат на страхование перевозимых грузов ООО «ТЗК АЭРОФЬЮЭЛЗ» представлены копии следующих страховых полисов:

1. Полис № ГР 02/05/10-08 от 01.10.2009 г.
2. Полис № ГР 02/05/11-08 от 01.11.2009 г.
3. Полис № ГР 02/05/12-08 от 01.12.2009 г.
4. Полис № ГР 02/05/01-09 от 01.01.2009 г.
5. Полис № ГР 02/05/02-09 от 01.02.2009 г. Для обоснования суммы затрат на страхование перевозимых грузов по аэропорту Курган, ООО «ТЗК АЭРОФЬЮЭЛЗ» представлен расчет по отнесению затрат на страхование перевозимых грузов на стоимость авиационного керосина, реализованного в аэропорту Курган.

В результате исследования материалов, представленных ООО «ТЗК АЭРОФЬЮЭЛЗ» установлено, что закупки авиационного керосина осуществляются по договорам поставки, заключенным со следующими хозяйствующими субъектами:

- 1) ООО «Транстэкинвест» (место нахождения: 125315, г.Москва, 2-й Балтийский пер., д.6) — договор № 655 от 27 октября 2008 г.;
- 2) ООО «Транс-Ойл» (место нахождения: 127055, г.Москва, ул.Новослободская, д.18) — договор поставки нефтепродуктов № 08/030 от 30 апреля 2008 г.;
- 3) ООО «Ресурссервис СВ» (место нахождения: 121096, г.Москва, ул. 2-я Филевская, д.7/19, корп.6) — договор поставки нефтепродуктов № РСВ 07/062 от 03.08.2007 г.;
- 4) ООО «Сантел» (место нахождения: 119435, г.Москва, ул.М.Пироговской, д.1, стр.6) — договор поставки авиатоплива № 67/2008 от 12.11.2008 г.

Все указанные выше поставки авиационного керосина были осуществлены с ОАО «Орскнефтеоргсинтез» (место нахождения: 462407, Оренбургская обл., г.Орск, ул.Гончарова, д.1а).

В соответствии с указанными выше договорами и счетами-фактурами, представленными ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ», затраты на доставку авиационного керосина несут поставщики. ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» заключены договоры об организации услуг по заправке воздушных судов и продаже авиатоплива в аэропортах Российской Федерации со следующими хозяйствующими субъектами:

1. ЗАО Авиационная компания «Руслайн» - договор № 0-02/04/3 от 16 декабря 2003 года;
2. ОАО «Центр услуг гражданской авиации «РусАэро» - договор № 04/2007-АК от 29 июня 2007 г.
3. Курганский авиационно-спортивный клуб РОСТО — договор № 71/2005-АК от 4 октября 2005 года;
4. АТСК РОСТО «Оборон-Клуб» - договор № 41/2002-АК от 30 апреля 2002 года.

ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» осуществляет обеспечение воздушных судов Четвертого отдельного авиационного отряда Федеральной службы безопасности России авиационным керосином на основании государственного контракта № 64 от 16 июня 2008 г. В соответствии с пунктом 1.5 указанного государственного контракта цена на авиационный керосин составляет 31000 рублей за 1 тонну, включая НДС и стоимость оказания услуг по авиатопливообеспечению.

Для подтверждения величины выручки ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» представлены счета-фактуры, выставленные покупателям авиационного керосина за период с октября 2008 года по февраль 2009 года.

В соответствии с положением об учетной политике предприятия, ООО «ТЭК АЭРОФЬЮЭЛЗ» предъявляет стоимость авиационного керосина с учетом стоимости оказания услуг по авиатопливообеспечению.

Отпускная цена на авиационный керосин формируется затратным методом и включает в себя следующие два элемента: стоимость приобретения авиационного керосина и сумму торговой надбавки.

В результате анализа финансовых результатов деятельности ООО «ТЭК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» на локальном рынке авиационного керосина, установлено, что средняя доля торговой надбавки в отпускной цене на авиационный керосин составила:

- 1) в октябре 2008 года — 28%;
- 2) в ноябре 2008 года — 32%;
- 3) в декабре 2008 года — 41%;
- 4) в январе 2009 года — 26%;
- 5) в феврале 2009 года — 43%.

Доходность указанной выше деятельности в значительной степени зависит от объемов реализации в связи со значительной долей постоянных расходов, к которым относятся расходы на оказание комплекса услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда.

Так, в октябре 2008 года доля указанных выше расходов составила 17% от общей величины затрат на реализацию, в ноябре 2008 года — 24%, в декабре 2008 года — 11%, в январе 2009 года — 21%, в феврале 2009 года — 26%. При снижении объема реализации ниже 125 тонн доля данных расходов превышает 20%, что приводит к убыточности деятельности.

В результате проведенного анализа установлено, что отставание темпов снижения отпускных цен от темпов снижения закупочных цен связано не с ценовым злоупотреблением доминирующим положением на рынке, а в связи с изменением порядка формирования цен реализации путем увеличения торговой надбавки для компенсации доли постоянных расходов. Так, доля торговой надбавки в ноябре 2008 года составила 32% и этого оказалось недостаточно, чтобы получить прибыль. Убыток от реализации в ноябре 2008 года составил 100513 руб. или 4% от выручки от реализации.

В соответствии с представленными в материалы дела документами, среднемесячный объем реализации авиационного керосина за 11 месяцев 2008 года составил 127 тонн.

11	прочей деятельности	-73794,05	-16389,71	-78%	-71458,66	-3%	-34704,03	-53%	-33931,36	-54%
12	Финансовый результат - итого, руб.	3230,68	-116902,79	-	1021044,44	-	-185871,68	-	-4715,81	-
13	Рентабельность деятельности предприятия, %	0,09%	-4,72%	-	15,31%	-	-6,79%	-	-0,19%	-

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 8.7 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных Приказом Минтранса РФ от 17 июля 2008 года № 108, комплекс услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку и заправке авиационным топливом в воздушные суда является авиатопливообеспечением. Оказание услуг по авиатопливообеспечению оплачивается авиационными компаниями по тарифу за обеспечение АвиаГСМ, который в соответствии с пунктом 4.11 Перечня аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства Транспорта Российской Федерации от 02.10.2000 г. № 110, включает:

- организацию обеспечения АвиаГСМ;
- хранение АвиаГСМ; - анализ качества авиаГСМ;
- прием и выдачу АвиаГСМ;
- предоставление персонала (включая инженерно-авиационный) и технических передвижных и/или стационарных средств для заправки воздушного судна АвиаГСМ;
- другие услуги в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации и утсановленной технологией обслуживания по топливообеспечению воздушного судна.

Тариф устанавливается на одну тонну авиаГСМ. Плата за обеспечение АвиаГСМ определяется на основе установленного тарифа и веса заправленного АвиаГСМ.

Следовательно, ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» обоснованно включены в отпускную цену на авиационный керосин затраты на оказание комплекса услуг по приему, хранению, контролю качества, подготовке к выдаче на заправку, заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда в аэропорту Курган в размере 618644,07 рублей в месяц.

2. В соответствии с ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка» авиационный керосин относится к опасным грузам 4 класса, перевозка которого сопровождается риском гибели груза. ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» обоснованно относит затраты на страхование перевозимых грузов на стоимость авиационного керосина, так как страхование является формой защиты ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» от риска утраты его имущества.

3. Деятельность ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» на локальном рынке авиационного керосина, ограниченном аэропортом Курган, является низкорентабельной, а иногда и убыточной, вследствие высокой доли постоянных расходов и недостаточных объемов реализации.

4. Исходя из вышесказанного, отпускная цена на авиационный керосин не соответствует критериям монопольно высокой цены, установленным статьей 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пункта 2 части 1 статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия единогласно

Решила:

1. Установить доминирующее положение ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» на локальном рынке авиационного керосина, ограниченном аэропортом Курган, по основаниям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 25-АК по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях ООО «ТЗК «АЭРОФЬЮЭЛЗ» в части установления и поддержания монопольно высокой цены на авиационный керосин.