

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-123/21 о нарушении законодательства о контрактной системе «03» сентября 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе: Председателя: О <...> – Врио заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, членов Комиссии: К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Т<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от заказчика – МБОУ «Гимназия № 85», П<...>; от ООО «Дорстрой» - Ж<...>, путем видеоконференции, рассмотрев обращение Заказчика – МБОУ «Гимназия № 85», о включении сведений об ООО «ДОРСТРОЙ», его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона № 0317300301921000111 «Выполнение работ по благоустройству прилегающей территории» согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика – МБОУ «Гимназия № 85» о включении сведений об ООО «ДОРСТРОЙ» (далее – Подрядчик, Общество), его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона № 0317300301921000111 «Выполнение работ по благоустройству прилегающей территории». Представитель Заказчика пояснил, что 31.03.2021 г. по итогам электронного аукциона № 0317300301921000111 Заказчиком был заключен контракт с ООО «ДОРСТРОЙ» на выполнение работ по благоустройству прилегающей территории. Поскольку Подрядчик к работам так и не приступил, 30.06.2021 г. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, вместе с тем Подрядчик заверил Заказчика о намерении исполнять контракт и готовности приступить к работам с 05.07.2021 г., в связи с чем Заказчик отменил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Однако, 05.07.2021 г. Подрядчик к работам так и не приступил, в связи с чем 06.07.2021 г. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, направил решение Подрядчику, разместил в ЕИС. Поскольку решение Заказчика вступило в силу и контракт считается расторгнутым, Заказчик просит включить сведения об ООО «ДОРСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков. Представитель Общества возражала, представила письменные и устные пояснения, согласно которым Общество не было надлежащим образом уведомлено о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заказчик не предоставил Подрядчику необходимую для выполнения работ проектную документацию, препятствовал доступу на объект, а также указала, что повторное принятие Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не отвечает требованиям ст. 450.1 ГК РФ. Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам. 24.02.2021 г. уполномоченным органом на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0317300301921000111 «Выполнение работ по благоустройству прилегающей территории», а также аукционная документация, сметная документация. В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.03.2021 г. заявка ООО «ДОРСТРОЙ» была признана соответствующей требованиям аукционной документации. 31.03.2021 г. по итогам электронного аукциона № 0317300301921000111 между МБОУ

«Гимназия № 85» и ООО «ДОРСТРОЙ» был заключен контракт № 0111 на выполнение работ по благоустройству прилегающей территории. Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта Подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно по заданию Заказчика выполнить работу по благоустройству прилегающей территории (далее – «работа») и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Состав и объем работы определяется приложением № 1 к Контракту (локально-сметный расчет).

5.1. В соответствии с пунктами 5.2, 5.3 контракта Подрядчик приступает к выполнению работы с момента подписания Контракта Сторонами. Работа должна быть закончена в срок не позднее «01» августа 2021 г. В материалах дела имеются следующие документы: - копия уведомления Заказчика в адрес Общества от 23.07.2021 г. о том, что по состоянию на 22.07.2021 г. Общество не приступило к выполнению работ, с требованием срочно приступить к исполнению обязательств по контракту; - скриншот журнала звонков 10.08.2021 г., 11.08.2021 г. на номер мобильного телефона Общества, указанного в контракте; - скриншот отправления 11.08.2021 г. сообщения на номер мобильного телефона Общества, указанного в контракте, об отсутствии обратной связи с Обществом. - копия решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0111 от 31.03.2021 от 30.06.2021 г. в связи с тем, что работы по контракту не выполняются и не могут быть выполнены в сроки, указанные в контракте; - копия письма Подрядчика (вх. № 36 от 02.07.2021 г.) о намерении приступить к исполнению контракта с 05.07.2021 г. и завершить работы до 14.07.2021 г. - копия письма Подрядчика от 05.07.2021 г. о назначении ответственного за выполнение работ лица и начале работ на объекте. 06.07.2021 г. на основании п. 1, 2 ст. 715 ГК РФ, ч. 9 ст. 95, п. 11.2 контракта Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что Подрядчик с 05.07.2021 г. так и не приступил к выполнению работ. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было опубликовано в ЕИС, направлено заказным письмом с уведомлением по адресу Подрядчика, указанному в контракте, направлено по адресу электронной почты Подрядчика, указанному в контракте. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. П. 11.2 контракта предусмотрены основания для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта: Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по следующим основаниям: Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работу настолько медленно, что завершение работы к установленному в Контракте сроку становится явно невозможным. во время выполнения работы стало очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, и Подрядчик не устранил недостатки в назначенный срок после получения требования об их устранении от Заказчика; отступления в работе от условий Контракта или иные недостатки результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми; по иным основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Таким образом, право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрено контрактом. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе. В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поскольку письмо с решением Заказчика Подрядчиком не было получено и вернулось Заказчику за истечением срока хранения, датой надлежащего уведомления ООО «ДОРСТРОЙ» о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается 31-й день после размещения в ЕИС данного решения, т.е. 06.08.2021 г. Таким образом, решение вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 17.08.2021 г. Рассмотрев доводы Общества, комиссия пришла к следующим выводам. Порядок уведомления Подрядчика согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком нарушен не был. Поскольку объектом закупки являются работы по благоустройству территории, проектная документация не предусмотрена, объемы и виды работ предусмотрены в локально-сметном расчете, содержащемся в приложении к контракту. Обществом не представлены доказательства невозможности приступить и исполнять контракт по причине препятствования со стороны Заказчика. Согласно п. 5 ст. 450.1 ГК РФ в случаях, если при наличии оснований для отказа от договора (исполнения договора) сторона, имеющая право на такой отказ, подтверждает действие договора, в том числе путем принятия от другой стороны предложенного последней исполнения обязательства, последующий отказ по тем же основаниям не допускается. В материалах дела отсутствуют доказательства того, что Подрядчик выполнил и сдал Заказчику работы (часть работ), а Заказчик принял работы (часть работ), в связи с чем довод Общества о неправомерности действий Заказчика со ссылкой на ст. 450.1 ГК РФ Комиссией отклоняется. В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего

отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В соответствии с частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа поставщика (подрядчика, исполнителя), а также об участниках (членах) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность такого юридического лица - поставщика (подрядчика, исполнителя). Комиссия, руководствуясь статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: 1. в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе не выявлены. 2. включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ДОРСТРОЙ» (ИНН 2223629460, 656050, Алтайский край, г. Барнаул, <...>), его учредителе, директоре – П<...> по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0317300301921000111 «Выполнение работ по благоустройству прилегающей территории» сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.