

Администрация Мокшанского района
Пензенской области 442370, Пензенская
область, Мокшанский район, р.п. Мокшан,
ул. Поцелуева, 1 mokshan_adm@sura.ru

Индивидуальный предприниматель М<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-529/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

13 сентября 2023 года

Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия
Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заявителя индивидуального предпринимателя М <...> (далее – заявитель, ИП М
<...>): М <...>,

со стороны заказчика администрации Мокшанского района Пензенской области (далее –
администрация Мокшанского района /заказчик): Л <...> (представитель по доверенности от
11.09.2023),

рассмотрев жалобу ИП М <...> на действия комиссии при проведении заказчиком
администрацией Мокшанского района Пензенской области запроса котировок в
электронной форме «Приобретение жилого помещения для предоставления жилья детям-
сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей» (извещение № [0155300002223000058](#) опубликовано
25.08.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

06.09.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП М <...> на действия
комиссии при проведении заказчиком администрацией Мокшанского района Пензенской
области запроса котировок в электронной форме «Приобретение жилого помещения для

предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № [0155300002223000058](#) опубликовано 25.08.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 12.09.2023 в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии ИП М <...> пояснила, что считает отклонение заявки незаконным. Считает, что, заявка на участие была отклонена незаконно, учитывая, что в требованиях к содержанию заявки не было указано о необходимости представления доверенности от собственника жилого помещения.

Представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве от 07.09.2023. Пояснила, что согласно представленной в составе заявки доверенности доверитель уполномочил ИП М <...> представлять его интересы в электронных аукционах, электронных конкурсах, электронных запросах предложений, вместе с тем закупка проводилась в виде запроса котировок в электронной форме.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов рассмотрение жалобы отложено до 16 часов 00 минут 13 сентября 2023.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

25.08.2023 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № [0155300002223000058](#) о проведении запроса котировок в электронной форме «Приобретение жилого помещения для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 2 131 500,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 01.09.2023 08:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 05.09.2023.

Идентификационный код закупки: 233582300756158230100100020296810412.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании решения, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные [пунктом 3](#) или [4 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 05.09.2023 заявка ИП М <...> была отклонена комиссией по осуществлению закупок по причине выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) (Отсутствие указания в доверенности правомочия представлять интересы Г <...> по участию в размещении заказов путем проведения запроса котировок в электронной форме).

Пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [пунктом 15 статьи 241](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации [перечень](#) государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в

том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

В соответствии с частью 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе участие участника закупки в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, подписание участником закупки, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с использованием единой информационной системы, электронной площадки, специализированной электронной площадки предусмотренных настоящим Федеральным законом информации и документов допускаются после регистрации в единой информационной системе и аккредитации соответственно на электронной площадке, специализированной электронной площадке в соответствии с настоящей статьей.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским [законодательством](#).

Согласно письму ФАС России от 20.02.2021 № ПИ/12688/21 в случае участия в закупке Собственника через своего Представителя, заявка на участие в закупке, подается Представителем от имени и в интересах Собственника, при этом непосредственное участие Собственника в закупке осуществляется через Представителя.

В соответствии с частью 1 статьи 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании [закона](#) либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Пунктом 1 статьи 185 ГК РФ установлено, что доверенностью признается [письменное уполномочие](#), выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Согласно части 1 статьи 183 ГК РФ при отсутствии полномочий действовать от имени другого лица или при превышении таких полномочий сделка считается заключенной от имени и в интересах совершившего ее лица, если только другое лицо (представляемый) впоследствии не одобрит данную сделку.

До одобрения сделки представляемым другая сторона путем заявления совершившему сделку лицу или представляемому вправе отказаться от нее в одностороннем порядке, за исключением случаев, если при совершении сделки она знала или должна была знать об отсутствии у совершающего сделку лица полномочий либо об их превышении.

Как установлено Комиссией Управления к заявке участника была приложена нотариальная доверенность от 08.08.2023 №58AA1581683. Согласно указанной доверенности ИП М <...> действует от имени Г <...> с правом представлять его интересы с электронных аукционах, электронных конкурсах, электронных запросах предложений с целью продажи принадлежащей ему квартиры.

Как следует из извещения об осуществлении закупки № [0155300002223000058](#) от 25.08.2023 «Приобретение жилого помещения для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закупка проводится в виде запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, в приложенной к заявке доверенности от 08.08.2023 №58AA1581683

отсутствуют полномочия ИП М<...> на представление интересов Г<...> при участии в запросах котировок в электронной форме с целью продажи принадлежащей ему квартиры.

При этом отсутствие в требованиях к составу заявки на участие в закупке указания на обязательное представление в составе заявки доверенности на представление интересов не говорит о незаконности действий комиссии по отклонению заявки, учитывая, что необходимость подтверждения полномочий представителя в любом случае предусмотрена в силу закона.

Исходя из вышеизложенного, действия аукционной комиссии заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ИП М<...> не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП М<...> на действия комиссии при проведении заказчиком администрацией Мокшанского района Пензенской области запроса котировок в электронной форме «Приобретение жилого помещения для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № [0155300002223000058](#) опубликовано 25.08.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>



Исп. Присталова Н.Ю.

тел. (8412) 52-34-43

2023-2688