АКТ № 84П-19

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

16 июля 2019 года г. Ярославль

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) от 16 июля 2019 года № 251, нами, руководителем Инспекции – заместителем руководителя управления Лебедевой С.Н., членами Инспекции: начальником отдела контроля закупок Катричевой Е.И., врио главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Шарутиной С.А. (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, УМВД России по Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт. Проведение работ по техукрепленности объектов 1 категории: комплекс зданий УГИБДД УМВД России по Ярославской области (г. Ярославль, ул. Журавлева, д. 9/27) (извещение № 0171100003619000063).

Срок проверки: 16 апреля 2019 года.

Наименование проверяемой организации: УМВД России по Ярославской области (далее также – заказчик).

Адрес проверяемой организации: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 23.

Проверяемая закупка: электронный аукцион на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт. Проведение работ по техукрепленности объектов 1 категории: комплекс зданий УГИБДД УМВД России по Ярославской области (г. Ярославль, ул. Журавлева, д. 9/27) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

В ходе проверки изучены:

- обращение заказчика (вх. № 6361 от 08.07.2019);

- извещение № 0171100003619000063 о проведении электронного аукциона от 27.06.2019;

- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт. Проведение работ по техукрепленности объектов 1 категории: комплекс зданий УГИБДД УМВД России по Ярославской области (г. Ярославль, ул. Журавлева, д. 9/27), утвержденная заказчиком 26.06.2019;

- первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0171100003619000063;

- протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0171100003619000063 № 82-07/19 от 05 июля 2019 года.

На заседании Инспекции от заказчика присутствовал представитель по

доверенности Матвеев И.В.

При проведении проверки Инспекцией установлено следующее.

Заказчиком, УМВД России по Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.06.2019 размещено извещение № 0171100003619000063 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт. Проведение работ по техукрепленности объектов 1 категории: комплекс зданий УГИБДД УМВД России по Ярославской области (г. Ярославль, ул. Журавлева, д. 9/27) вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 080 000 рублей.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктами 2, 3 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указывается дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона, а также дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, срок, место и порядок подачи заявок участников закупки (пункт 6 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктами 3-4 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Так, согласно извещению и документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие даты:

дата и время окончания подачи заявок: 05.07.2019 в 09 часов 00 минут,

дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 05.07.2019,

дата проведения аукциона в электронной форме: 08.07.2019.

В силу частей 1, 2 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно представленным документам на участие в рассматриваемой закупке подано три заявки, каждая из которых была рассмотрена аукционной комиссией заказчика на предмет соответствия требованиям аукционной документации, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0171100003619000063 № 82-07/19 от 05 июля 2019 года.

Вместе с тем, как следует из обращения заказчика и как установлено Инспекцией,

по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в данном аукционе указанный протокол рассмотрения заявок в определенный законодательством о контрактной системе срок применимо к дате окончания срока рассмотрения заявок (05 июля 2019 года) не был направлен заказчиком оператору электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка»), и, соответственно, не размещен в единой информационной системе.

Как пояснил представитель заказчика, такая ситуация возникла ввиду непредвиденной технической ошибки: отсутствие подключения к сети «Интернет», которую ввиду окончания рабочего дня и отсутствия сотрудников ЦИТСиЗИ УМВД России по Ярославской области, ответственных за работу каналов связи, оперативно устранить не представлялось возможным.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что данные действия (бездействие) заказчика, в свою очередь, указывают на наличие ***нарушения части 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*** соответственно.

По итогам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, УМВД России по Ярославской области (ИНН 7604016045, ОГРН 1027600677972), нарушившим часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Выдать заказчику, УМВД России по Ярославской области (ИНН 7604016045, ОГРН 1027600677972), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного дела

Акт составлен в двух экземплярах.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Руководитель Инспекции Лебедева С.Н.

Члены Инспекции: Катричева Е.И.

Шарутина С.А.